



REGIONE CALABRIA
Il Capo Gabinetto

Al Signor Presidente del Consiglio Regionale
Dott. Filippo Mancuso

Prot. 354760

Prot. 28.05.2024

E p.c.

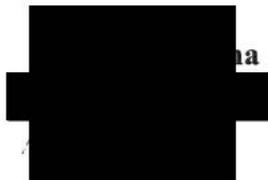
Ai Consiglieri
Dott. Ernesto Francesco Alecci
Dot. Domenico Bevacqua
Dott.ssa Amalia Bruni
Sig. Francesco Antonio Iacucci
Sig. Raffaele Mammoliti
Sig. Giovanni Muraca

Segretariato Generale
Settore Atti del Presidente
e Rapporti con il Consiglio Regionale

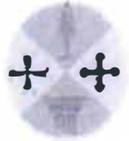
LORO SEDI

Oggetto: Riscontro all'interrogazione a risposta scritta n.224/12^ "Strategia Nazionale Aeree Interne (S.N.A.I.) – Strategia Regionale Aree Interne (S.R.A.I.) – finanziamento degli interventi e stato di attuazione" – Proponente il Consigliere regionale Alecci + 5.

Con riferimento all'interrogazione consiliare in oggetto, si trasmette per gli adempimenti di competenza, la risposta pervenuta dall'Assessore all'Agricoltura corredata da relazione tecnica.



All.02



REGIONE CALABRIA
Assessorato
Agricoltura, Risorse Agroalimentari Forestazione
L'Assessore

Al Presidente della Regione Calabria
On. Roberto OCCHIUTO

P
no. 343480

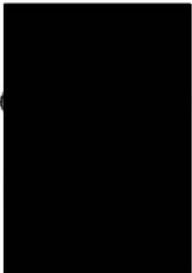
22 MAG. 2024

Al Capo di Gabinetto

Oggetto: Interrogazione n. 224/12^A del 22.03.2024 “Strategia Nazionale Aree Interne (S.N.A.I.) – Strategia Regionale Aree Interne (S.R.A.I.) – finanziamento degli interventi e stato di attuazione”

Con riferimento all'Interrogazione a risposta scritta in oggetto emarginata si trasmette, in allegato alla presente, la relazione tecnica prodotta dal competente Settore del Dipartimento Agricoltura Risorse Agroalimentari Forestazione.

Cordiali saluti

Avv.  o





REGIONE CALABRIA
DIPARTIMENTO
AGRICOLTURA, RISORSE AGROALIMENTARI - FORESTAZIONE
Il Dirigente Generale

**All'Assessore al Agricoltura, Risorse Agroalimentari,
Forestazione,
Aree Interne e Minoranze linguistiche
Avv. Gianluca Gallo**

[REDACTED]

**e p.c.
Al Presidente della Giunta regionale
On. Roberto Occhiuto**

[REDACTED]

**Al Capo di Gabinetto
della Giunta regionale**

[REDACTED]

**Al Dirigente Generale
Segretariato Generale**

[REDACTED]

**Al Dirigente del Settore
Atti del Presidente e Rapporti con il
Consiglio Regionale**

[REDACTED]

Oggetto: Interrogazione a risposta scritta n. 224/12[^] del 22.03.2024.

I consiglieri regionali Amalia Cecilia Bruni, Domenico Bevacqua, Ernesto Alecci, Francesco Antonio Iacucci, Raffaele Mammoliti e Giovanni Muraca con l'interrogazione consiliare ad oggetto: *"Strategia Nazionale Aree Interne (S.N.A.I.) – Strategia Regionale Aree Interne (S.R.A.I.) – finanziamento degli interventi e stato di attuazione."* nel premettere che:

[REDACTED]

Ad esito della programmazione 2014-2020 e delle leggi di stabilità sono state costituite in Calabria 4 Aree Interne che ricomprendono un totale di 58 comuni per complessivi 93.700 abitanti ed attraverso le leggi di bilancio sono stati assegnate risorse del bilancio statale per complessivi 14.960.000,00 nonché risorse per ciascuna delle quattro aree di fondi POR Calabria FESR/FSE 2014/2020 nella misura di € 7.480.000,00;

Con DGR 662/22 sono state individuate tre nuove AREE INTERNE alle quali sarebbero state assegnate con delibera CIPESS n. 41/22 risorse per complessive 24.000.000,00 di euro, con tale delibera sono state assegnate alle quattro aree della precedente programmazione risorse aggiuntive per € 300.000,00 per ciascuna area;

Tutte le risorse ammontano a circa euro 136.696.000,00 e, nel corso della seduta del Consiglio Regionale del 5 dicembre 2023 in cui è stato esaminato il DEF dal quale si rileva che i bandi della SRAI hanno avuto un esito non sempre performante; le risorse previste per le Aree Interne Grecanica, Ionico Serre e Sila e Presila Cosentina e Crotonese, sono stati rimodulati per l'emergenza COVID 19 e sono state garantite tramite l'FSC.

CHIEDONO DI SAPERE

- 1. Quale sia lo stato di avanzamento della spesa per le 4 aree S.N.A.I della programmazione 2014/2020;*
- 2. Quali siano i bandi riguardanti i Comuni ricadenti nella Strategia Territoriale Aree Interne con relativo impegno economico;*
- 3. Se si è provveduto a cofinanziare le nuove tre Aree inserite nella programmazione 2021-2027;*
- 4. Come si intendano restituire le somme del cofinanziamento regionale impegnate per l'emergenza COVID 19;*
- 5. Quali iniziative sono state assunte, a seguito della DGR 662/22, in ordine alla nuova governance affidata alle Regioni per velocizzare l'attuazione della spesa e qual è ad oggi lo Stato di avanzamento della spesa degli interventi previsti negli A.P.Q. e relativamente alla S.N.A.I.*

Premesso che:

→ *La Strategia per le Aree Interne, avviata a livello nazionale con carattere sperimentale a valere sulla programmazione 2014-2020, nasce con l'obiettivo di intervenire su quei comuni "interni" caratterizzati dalla difficoltà di accesso ai servizi essenziali e, pertanto, a forte rischio di spopolamento, per come risultanti dalla Mappatura nazionale 2014. La Strategia per le Aree Interne, approvata in Calabria a partire con la DGR 490/2015 e di seguito con le altre deliberazioni che si sono succedute, si è inizialmente articolata in due specifiche e distinte linee di azione:*

- 1. La Strategia **Nazionale** per lo Sviluppo delle Aree Interne (**SNAI**) che interviene su contesti territoriali "delimitati" a livello nazionale ed è articolata in azioni sui servizi (mobilità, sanità, istruzione), cofinanziati a livello statale, e azioni sullo sviluppo locale, cofinanziati a livello regionale. La Strategia è coordinata a livello nazionale dal Comitato tecnico per le Aree Interne (CTAI) e la Regione, in stretto*

raccordo con il livello nazionale, sostiene ed accompagna il processo di definizione delle strategie locali, le approva e ne cofinanzia gli interventi. In Calabria sono 58 i comuni beneficiari in quattro diverse Aree di sperimentazione: *Reventino-Savuto*, *Grecanica*, *Sila-Presila crotonese e cosentina* e *Versante ionico Serre*;

2. La Strategia **Regionale** per lo Sviluppo delle Aree Interne (**SRAI**) che si proponeva di intervenire nelle “restanti” porzioni del territorio regionale (diverse dagli ambiti territoriali che rientrano nella SNAI) è un complemento di attività aggiuntivo di cui la Regione si è fatto carico, fra le pochissime regioni in tutto il Paese, dettagliandone i contenuti nella successiva DGR 215/2018, alle cui allegate Linee di indirizzo si rinvia per il dettaglio delle indicazioni, attraverso azioni a titolarità o a regia regionale in alcuni settori specifici. In Calabria erano previsti 266 comuni beneficiari.

→ In relazione alla Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) la Regione Calabria ha:

- stipulato tutti gli Accordi di Programma Quadro (APQ) per le quattro Aree definite a livello nazionale, per il periodo di programmazione 2014-2020. In sintesi, man mano che il livello nazionale ha finanziato le Aree (inizialmente solo il *Reventino-Savuto*, poi la *Grecanica*, e solo a fine 2018 *Sila-Presila crotonese e cosentina* e *Versante ionico Serre*) la Regione, per come previsto dalle Delibere CIPE intercorrenti in materia e dalle DGR succedutesi, ha accompagnato il processo di redazione delle Strategie in tutte le sue fasi (inizialmente *Bozza di Strategia*, *Preliminare di Strategia* e *Strategia* (quest’ultima approvata a livello nazionale e regionale con DGR) e poi accompagnarne la definizione degli interventi finalizzata alla redazione della stipula degli APQ, unico strumento di programmazione negoziata ammesso al finanziamento delle stesse dal livello statale.
- Approvato, per il prosieguo della programmazione già predisposta, e per essere appieno efficace nell’attuazione dell’ADP 2021-2027, approvato nel 2022, con il quale la SNAI da politica di sperimentazione è diventata politica strutturale, con la DGR 662/2022, a cui si rinvia per tutti i dettagli, ha adottato gli indirizzi per l’attuazione della SNAI 2014-2020, per come prevedeva lo stesso ADP per tutte le Regioni d’Italia, per non disperdere le attività di programmazione fin qui svolte, e per il periodo 2021-2027. Inoltre ha approvato il “Dossier di completamento delle candidature Aree SNAI al cofinanziamento regionale”, già assentito a livello nazionale dal Dip.Coe – NUVAP, in cui, oltre a confermare l’impianto precedentemente adottato, ha approvato, altre due Aree, per come previsto dalla Delibera CIPE 41/2022: *Alto Ionio cosentino* e *Versante tirrenico Aspromonte*, ammesse al finanziamento nazionale (4 mln ciascuna); inoltre, nello stesso Dossier, una terza Area *Alto Tirreno cosentino-Pollino* è stata istruita positivamente dal livello nazionale, ma ancora non è stata ammessa al

finanziamento dei fondi statali, di cui si auspica un'ipotesi di allargamento, così come avvenuto per il precedente periodo di programmazione.

- con la stessa DGR 662 del 10 dicembre 2022, tra l'altro, è stato disposto, in particolare, di individuare nel Dipartimento Agricoltura, Risorse Agroalimentari e Forestazione, il coordinamento e il presidio per l'attuazione della SNAI, giusto Regolamento regionale n. 3/2022 di organizzazione delle strutture della Giunta Regionale;

→ Le quattro Strategie SNAI approvate sono composte da interventi previsti negli APQ stipulati. I soggetti attuatori (Comuni, Gal, Asp etc e solo in pochi casi direttamente la Regione) hanno l'onere di realizzare gli interventi utilizzando proprie strutture e proprio personale. La Struttura regionale, quindi, svolge il compito di coordinamento sull'attuazione delle operazioni/interventi indicati negli APQ e relativo controllo.

→ La DGR n. 2/2018, fra le altre che hanno disciplinato la materia, ha definito il criterio per il cofinanziamento regionale, pari al doppio delle risorse stanziato con legge di stabilità a valere sul POR 2014-2020. A questi fondi si sono aggiunte le risorse PSR FEASR 2014-2020, PAL e FSC e altre risorse locali. Per i quattro Accordi di Programma Quadro (APQ) al momento approvati nella Regione Calabria sono stati stanziati complessivamente euro **62.347.848,04** con le coperture di seguito indicate, tutte assegnate e coperte da relativi DGR e atti conseguenti:

AREA INTERNA - REVENTINO SAVUTO	COSTO COMPLESSIVO	Legge di Stabilità	FESR	FSE	FEASR	PAC Calabria 2014/ 2020	Altre Fonti	RISORSE AGGIUNTIVE CIPESS 41/22
	€ 12.484.000,00	€ 3.735.000,00	€ 4.530.000,00	€ 250.000,00	€ 475.000,00	€ 2.700.000	€ 794.000,00	€ 300.000,00
AREA INTERNA - GRECANICA	COSTO COMPLESSIVO	Legge di Stabilità	FSC / FAS - (ex POR FESR 2014/2020)	FSC / FAS - (ex POR FSE 2014/2020)	PSR CALABRIA FEASR 2014/2020 - PAL Area Grecanica		Altre Fonti	RISORSE AGGIUNTIVE CIPESS 41/22
	€ 23.548.429,52	€ 3.740.000,00	€ 5.722.968,28	€ 2.754.492,00	€ 490.969,24		€ 10.840.000,00	€ 300.000,00
AREA INTERNA - SIA-PRESILA CROTONESE E COSENTINA	COSTO COMPLESSIVO	Legge di Bilancio		FSC/FAS	FEASR		Altre Fonti	RISORSE AGGIUNTIVE CIPESS 41/22
	€ 13.175.418,52	€ 3.760.000,00		€ 7.520.000,00	€ 1.532.418,52		€ 363.000,00	€ 300.000,00
AREA INTERNA - VERSANTE IONICO SERRE	COSTO COMPLESSIVO	Legge di Bilancio		FSC/FAS	FEASR			RISORSE AGGIUNTIVE CIPESS 41/22
	€ 11.940.000,00	€ 3.760.000,00		€ 7.480.000,00	€ 700.000,00			€ 300.000,00
TOTALI	€ 62.347.848,04							

Nel merito si deduce quanto segue:

1. Come già detto, la spesa è in ragione dell'avanzamento degli interventi a cura dei soggetti attuatori (Comuni, ASP, GAL, etc).

Tuttavia la Regione Calabria, al fine di consentire ai soggetti attuatori la più rapida concretizzazione degli interventi, ha disposto anche le attività propedeutiche e l'autorizzazione alla liquidazione delle anticipazioni – utili anche per la progettazione e l'avvio degli interventi stessi – relativi agli interventi cofinanziati da risorse nazionali (leggi di stabilità o di bilancio), finalizzate a erogazioni di somme per come risulta dalla seguente tabella

AREA INTERNA - REVENTINO SAVUTO	SPESA COMPLESSIVA
	€ 1.072.000,00
AREA INTERNA - GRECANICA	SPESA COMPLESSIVA
	€ 371.275,78
AREA INTERNA - SILA-PRESILA CROTONESE E COSENTINA	SPESA COMPLESSIVA
	€ 374.800,00
AREA INTERNA - VERSANTE IONICO SERRE	SPESA COMPLESSIVA
	€ 74.800,00
TOTALI	€ 1.892.875,78

La struttura regionale ha prontamente predisposto e autorizzato tutte le somme richieste sui fondi nazionali, in relazione alle responsabilità affidate dalla Delibera CIPE 52/2018, liquidate di seguito dall'IGRUE, per l'attuazione degli interventi avviati dai soggetti attuatori.

2. Il Dipartimento Agricoltura non ha avuto competenze dirette nell'attuazione della SRAI, implementata a seguito della DGR 215/2018.

Tuttavia da quanto emerso con lo scambio di conoscenze interdipartimentali, nella continuità amministrativa che caratterizza i procedimenti amministrativi dell'Ente, si ricorda che la Regione ha realizzato tre bandi finalizzati a finanziare i comuni della SRAI (per come definiti dalle Linee di indirizzo allegate alla DGR 215/2018). Il meccanismo di finanziamento previsto era riferito al riconoscimento di una premialità in considerazione delle loro caratteristiche di perifericità rispetto ai centri di servizio essenziali e dalla relativa distanza dai Poli per come definiti dalla Mappatura 2014 (comuni ultraperiferici, periferici e intermedi). In particolare sono stati previsti dei bandi specifici su edilizia sociale (indetto dal dipartimento LLPP a fine 2018), efficientamento energetico (indetto dal settore Energia del Dipartimento Sviluppo Economico nel 2019 e dedicato solo ai comuni della SRAI) e attività extrascolastiche degli studenti (Settore Istruzione del Dipartimento Cultura, indetto poco tempo dopo rispetto al precedente).

3. Per quanto riguarda le nuove Aree (DGR 662/2022) sono tutt'ora in corso l'avvio delle attività per la costruzione delle Strategie locali da parte dei territori, in quanto la Regione e le Aree sono in attesa delle Linee guida nazionali per settore (a cura dei vari Ministeri coinvolti) previste dalla citata Delibera CIPE 41/2022, dopo la cui emanazione le Aree hanno ancora sei mesi per la presentazione delle Strategie, e del Piano strategico nazionale Aree Interne (PSNAI) ancora in fase di completamento previsto dalla Legge 124/2023. Una volta ultimate, le Strategie dovranno essere sottoposte alla successiva valutazione del livello centrale e, ad esito favorevole, sarà possibile procedere all'approvazione ed alla conseguente stipula, una volta definiti gli interventi da realizzare (completi nella loro previsione di tempi e costi previsti), degli APQ attingendo alle risorse regionali della Programmazione 2021-2027.

Al momento il PR FESR-FSE 2021-2027, l'Obiettivo di Policy 5 ha previsto di intervenire prioritariamente nelle Aree interne già incluse nelle strategie della programmazione regionale 2014-2020, ma, per cofinanziare le nuove aree, per come previsto dall'ADP 2021-2027, è possibile effettuare richiesta di modifica del PR 2021-2027, che potrebbe avvenire in linea con i tempi ancora intercorrenti per la definizione delle Strategie delle nuove Aree e con la stipula dei relativi APQ.

Il PR 2021-2027, peraltro, prevede già al proprio interno la realizzazione di nuovi interventi.

4. Tutte le somme previste dai quadri economici in precedenza indicati sono disponibili e, se di competenza regionale, iscritte nei rispettivi capitoli del bilancio regionale.

La dotazione SRAI, prevista nella citata DGR 215/2018, è stata rimodulata con la DGR 320/2020 dal titolo *"Presa d'atto della Proposta per la revisione del POR CALABRIA FESR-FSE 2014-2020 "Coronavirus Response Investment Initiative" (CRII), Modifiche al REG. (UE) 1303/2013 e 1301/2013"* approvata dal Comitato di Sorveglianza del Programma.

Le risorse per il cofinanziamento dei quattro APQ sono stati tutti assicurati nelle loro diverse fonti di finanziamento attraverso i Programmi POR e PAC 2014-2020 per l'area Reventino- Savuto e PSC per gli altri tre APQ.

5. Allo scopo di dare attuazione ed alla velocizzazione degli interventi previsti negli APQ la Regione Calabria è stato istituito specifico settore presso il Dipartimento Agricoltura, Risorse Agroalimentari e Forestazione, nominando un nuovo Responsabile Unico dell'Accordo (RUA) e disponendo che il Dipartimento Programmazione unitaria e il Dipartimento Agricoltura, Risorse Agroalimentari e Forestazione, interagiscano proficuamente per la gestione della SNAI mettendo a disposizione conoscenze, metodologie, risorse finanziarie, nonché dando mandato al Direttore Generale del Dipartimento Agricoltura, Risorse Agroalimentari e Forestazione a procedere e ottemperare a tutti gli atti necessari all'attuazione della SNAI nel suo complesso, nonché a compiere gli atti conseguenti finalizzati, comprese le variazioni da sottoporre al Tavolo dei sottoscrittori degli stessi Accordi.

La regione attende le indicazioni nazionali, ex L. 124/2023 e DL 60/2024 (di recentissima pubblicazione), per ottemperare ai criteri e ai contenuti che saranno dettati

dalle Amministrazioni centrali in merito alla SNAI, che, si ricordi, è una *policy* governata dallo Stato, a cui le Regioni partecipano in relazione all'implementazione della stessa sui propri territori.

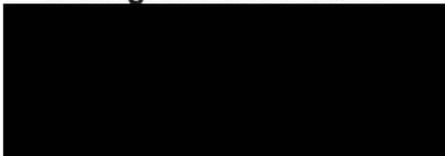
In merito ad altri interventi di valenza esclusivamente regionale sulle aree interne, nonché alle attività da mettere in campo per ridurre il loro stato di *deficit* di cittadinanza al fine di contenerne le impietose dinamiche di spopolamento, non si esclude si possano valutare iniziative specifiche, dopo la messa a regime delle quattro Aree già finanziate e delle nuove da finanziare, anche in relazione ai risultati che si raggiungeranno e che suggeriranno, al meglio, la direzione di eventuali interventi aggiuntivi.

Per quanto attiene allo stato di avanzamento della spesa si rimanda a quanto argomentato al punto 1).

Tanto si doveva per quanto di competenza.

Distinti saluti

Il Dirigente del Settore



Il Dirigente Generale

