

PROPOSTA DI LEGGE: “RAZIONALIZZAZIONE E MIGLIORAMENTO DELL’OFFERTA ASSISTENZIALE NEL TERRITORIO REGIONALE”

d’iniziativa del Presidente del Consiglio Regionale dott. F. Mancuso

RELAZIONE

La razionalizzazione e il miglioramento dell’offerta assistenziale nel territorio regionale richiedono l’unificazione delle Aziende ospedaliere “Pugliese Ciaccio” e “Mater Domini”, aventi sede nella città capoluogo di regione. Tale scelta organizzativa è prevista anche nel piano di rientro ed è stata più volte sollecitata dai Ministeri affiancanti.

Anche in considerazione dei principi indicati nella sentenza della Corte costituzionale n. 50 del 2020, la p.d.l. prevede che l’unificazione avvenga mediante fusione per incorporazione dell’Azienda ospedaliera “Pugliese-Ciaccio” nell’Azienda Ospedaliero-Universitaria “Mater Domini”. In tal senso è intervenuta l’intesa politico-istituzionale tra la Presidenza del Consiglio Regionale e Università degli Studi Magna Graecia di Catanzaro.

L’Azienda Ospedaliero-Universitaria “Mater Domini” assume la denominazione di Azienda Ospedaliero-Universitaria “Renato Dulbecco” e subentra nelle funzioni e nei rapporti giuridici attivi e passivi dell’Azienda Ospedaliera “Pugliese Ciaccio”.

L’attuazione della fusione è affidata al protocollo d’intesa tra il Commissario ad acta per l’attuazione del piano di rientro nella Regione Calabria ed il Rettore dell’Università degli Studi Magna Graecia di Catanzaro, che definisce i rapporti in materia di attività integrate di didattica, ricerca ed assistenza e stabilisce i criteri generali per l’adozione degli atti normativi interni, compreso l’atto aziendale, secondo quanto previsto dall’art. 1 d.lgs. 21 dicembre 1999 n. 517. Si prevede che la sottoscrizione del protocollo d’intesa avvenga entro un anno dall’entrata in vigore della legge.

Le attuali Aziende ospedaliere hanno vocazioni assistenziali piuttosto diversificate, avendo l’Azienda Ospedaliera “Pugliese-Ciaccio” consolidato soprattutto una particolare esperienza verso le prestazioni di emergenza-urgenza, mentre l’Azienda Ospedaliera “Mater Domini” è maggiormente orientata verso le prestazioni in elezione, urgenza, didattica e ricerca. Di conseguenza, si prevede che il protocollo d’intesa, nello stabilire i criteri generali

per l'adozione dell'atto aziendale e degli atti normativi interni dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco" tenga conto, in particolare nella fase di avvio delle attività dopo la fusione, delle rispettive vocazioni assistenziali, di emergenza urgenza dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese Ciaccio" e di elezione, urgenza, didattica e ricerca dell'Azienda Universitaria "Mater Domini". In tale contesto, deve tenersi conto, altresì, dei volumi di attività delle strutture e delle esigenze derivanti dall'organizzazione dei Corsi di Laurea e delle Scuole di Specializzazione della Scuola di Medicina e Chirurgia.

E' prevista la costituzione di una commissione paritetica per lo svolgimento delle attività prodromiche alla sottoscrizione del protocollo d'intesa, che può acquisire dall'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro e dall'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini" i dati e le notizie necessari per lo svolgimento delle funzioni ad essa devolute.

All'atto aziendale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco" è rimessa la definizione dell'assetto organizzativo secondo il modello dipartimentale, nonché, sulla base dei principi e dei criteri stabiliti nel protocollo d'intesa, la disciplina della costituzione, organizzazione e funzionamento dei dipartimenti assistenziali e di quelli ad attività integrata, compresa l'individuazione delle strutture complesse che li compongono e l'indicazione di quelle a direzione universitaria e quelle a direzione ospedaliera, al fine di assicurare il più efficace esercizio integrato delle attività assistenziali, didattiche e di ricerca.

La fusione per incorporazione delle aziende diviene efficace il giorno successivo alla pubblicazione del protocollo d'intesa nel Bollettino Ufficiale della Regione Calabria. Sempre dal giorno successivo alla pubblicazione del protocollo d'intesa cessano di diritto, in conseguenza del mutamento organizzativo derivante dalla fusione, gli organi dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro e dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini" di Catanzaro; decorsi i successivi trenta giorni cessano di diritto anche i rispettivi direttori sanitari ed amministrativi, con risoluzione dei relativi rapporti di lavoro.

Al fine di garantire che possa procedersi celermente alla redazione e sottoscrizione del protocollo d'intesa si prevede che, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge, il commissario straordinario dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro provveda a svolgere le attività di propria competenza e, in particolare, la ricognizione del personale, dei rapporti

giuridici attivi e passivi e del contenzioso pendente, nonché la redazione degli inventari dei beni mobili e immobili.

Il testo si compone di 6 articoli, come di seguito descritti:

- l'art. 1 prevede la fusione per incorporazione dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro con l'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini", in linea con i principi di cui alla sentenza n. 50 del 2020 della Corte costituzionale;
- l'art. 2 prevede le modalità attuative della fusione mediante protocollo d'intesa ai sensi dell'articolo 1 del d.lgs. 517/1999;
- l'art. 3 dispone l'efficacia della fusione a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione sul BURC del protocollo d'intesa di cui all'articolo 2;
- l'art. 4 prevede l'abrogazione del Capo II della l.r. 1/2022, comprendente gli articoli 9 e 10, dichiarati costituzionalmente illegittimi dalla Corte costituzionale;
- l'art. 5 prevede la clausola di invarianza finanziaria, in considerazione della natura ordinamentale dell'intervento normativo, che non comporta nuovi o ulteriori oneri a carico del bilancio regionale;
- l'art. 6 dispone l'entrata in vigore anticipata della legge rispetto al termine ordinario di 15 giorni (vacatio legis), decorrenti dalla pubblicazione della legge sul BURC.

RELAZIONE FINANZIARIA

La presente proposta di legge ha natura ordinamentale e pertanto non comporta nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

Titolo della proposta di legge: "Razionalizzazione e miglioramento dell'offerta assistenziale nel territorio regionale"

Tab. 1 - Oneri finanziari:

	Descrizione spese	Tipologia	Carattere Temporale	Importo
Art.1	L'art. 1 prevede la fusione per incorporazione dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro con l'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini", in linea con i principi di cui alla sentenza n. 50 del 2020 della Corte costituzionale.	I o C	A o P	0
Art.2	Prevede le modalità attuative della fusione mediante protocollo d'intesa ai sensi dell'articolo 1 del d.lgs. 517/1999.			0
Art.3	Dispone l'efficacia della fusione a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione sul BURC del protocollo d'intesa di cui all'articolo 2.			0

Art.4	Prevede l'abrogazione del Capo II della l.r. 1/2022, comprendente gli articoli 9 e 10, dichiarati costituzionalmente illegittimi dalla Corte costituzionale.			0
Art.5	Prevede la clausola di invarianza finanziaria.			0
Art.6	Dispone l'entrata in vigore anticipata delle legge.			0

**PROPOSTA DI LEGGE: “Razionalizzazione e miglioramento dell’offerta
assistenziale nel territorio regionale”**

Art. 1

*Fusione dell’Azienda Ospedaliera “Pugliese-Ciaccio” di Catanzaro
con l’Azienda Ospedaliero-Universitaria “Mater Domini”*

1. Al fine di migliorare l’offerta assistenziale sul territorio regionale, assicurare la razionalizzazione della spesa assistenziale e l’ottimizzazione delle risorse, in conformità alle previsioni del piano di rientro dai disavanzi del servizio sanitario regionale e in considerazione dell’intesa intervenuta tra il Commissario ad acta per l’attuazione del piano di rientro nella Regione Calabria e l’Università degli Studi “Magna Graecia” di Catanzaro, l’Azienda Ospedaliera “Pugliese-Ciaccio” di Catanzaro è incorporata nell’Azienda Ospedaliero-Universitaria “Mater Domini” .
2. L’Azienda Ospedaliero-Universitaria “Mater Domini” assume la denominazione di Azienda Ospedaliero-Universitaria “Renato Dulbecco” con l’efficacia prevista dall’articolo 3, comma 1, della presente legge.
3. L’Azienda Ospedaliero-Universitaria “Renato Dulbecco” ha sede in Catanzaro, ha personalità giuridica pubblica e autonomia imprenditoriale ai sensi della vigente normativa statale e subentra nelle funzioni e nei rapporti giuridici attivi e passivi dell’Azienda Ospedaliera “Pugliese Ciaccio” con l’efficacia prevista dall’articolo 3, comma 1, della presente legge. Sono organi dell’Azienda Ospedaliero-Universitaria “Renato Dulbecco” il direttore generale, il collegio sindacale e l’organo di indirizzo, nominati secondo quanto previsto dal del decreto legislativo 21 dicembre 1999, n. 517 (Disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, a norma dell'articolo 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419).

Art. 2

Attuazione della fusione

1. Entro dodici mesi dall’entrata in vigore della presente legge sono definiti i rapporti tra Regione Calabria e Università degli Studi Magna Graecia di Catanzaro in materia di attività integrate di didattica, ricerca ed assistenza, mediante protocollo d’intesa ai sensi dell’articolo 1 del d.lgs. 517/1999 sottoscritto dal

Commissario ad acta per l'attuazione del piano di rientro nella Regione Calabria e dal Rettore dell'Università.

2. Il protocollo d'intesa, secondo quanto previsto dall'articolo 1, comma 3, del d.lgs. 517/1999, stabilisce anche i criteri generali per l'adozione degli atti normativi interni, compreso l'atto aziendale, dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco" tenendo conto, in particolare nella fase di avvio delle attività dopo la fusione, non solo delle vocazioni assistenziali di emergenza-urgenza e di alta specializzazione dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" e di elezione, urgenza, didattica e ricerca dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini", ma anche di quella che sarà l'attività integrata dell'azienda dopo la fusione, nonché dei volumi di attività da esse realizzati e delle esigenze di funzionamento delle Scuole di specializzazione e dei Corsi di Laurea, di Laurea magistrale e di Laurea magistrale a ciclo unico, della Scuola di Medicina e Chirurgia.

3. Le attività prodromiche alla definizione del testo del protocollo d'intesa sono svolte da una commissione tecnica paritetica composta da due delegati del Commissario ad acta per l'attuazione del piano di rientro nella Regione Calabria e da due delegati del Rettore dell'Università, che partecipano alla commissione a titolo gratuito. I Commissari straordinari dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro e dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini" trasmettono senza indugio i dati e le notizie richiesti dalla commissione tecnica per lo svolgimento delle funzioni ad essa devolute.

Art. 3

Efficacia della fusione

1. La fusione per incorporazione disposta dalla presente legge diviene efficace il giorno successivo alla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria del protocollo d'intesa di cui all'articolo 2.

2. In conseguenza del mutamento organizzativo derivante dalla fusione, dal giorno successivo alla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria del protocollo d'intesa di cui all'articolo 2 cessano di diritto gli organi dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro e dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini" di Catanzaro. Decorsi i successivi trenta giorni

cessano di diritto i rispettivi direttori sanitari ed amministrativi, con risoluzione dei relativi rapporti di lavoro.

3. Entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge il Commissario straordinario dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro provvede alla ricognizione del personale, di tutti i rapporti giuridici attivi e passivi e del contenzioso pendente, nonché alla redazione degli inventari dei beni mobili e immobili e svolge ogni altra attività di competenza aziendale necessaria per l'attuazione della presente legge.

Art. 4

Abrogazioni

1. Il Capo II (Disposizioni per la costituzione dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini - Pugliese Ciaccio") della legge regionale 30 aprile 2020, n. 1 (Interventi di manutenzione normativa sulle leggi regionali 19/2002, 14/2014, 9/2018, 32/1996, 9/1992, 28/2010, 5/2018 e 6/2019), è abrogato.

Art. 5

Clausola di invarianza finanziaria

1. La presente legge non comporta nuovi o ulteriori oneri a carico del bilancio regionale.

Art. 6

Entrata in vigore

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria.


F. Mancuso