



CORTE DEI CONTI

Sezione regionale di controllo per la Calabria

composta dai Magistrati

Dr.ssa Rossella SCERBO	Presidente
Dr. Antonio BARRILE	Consigliere
Dr.ssa Emanuela Friederike DAUBLER	Referendario
Dr.ssa Sabina PINTO	Referendario
Dr.ssa Maria Rosaria PEDACI	Referendario
Dr. Filippo Maria SALVO	Referendario
Dr.ssa Maria LEPORE	Referendario, relatore

ha emesso la seguente

Deliberazione

Visti gli articoli 100, 117 e 119 della Costituzione;

Visto il Testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

Vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni e integrazioni, recante “Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti”;

Visto il regolamento per l’organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione n. 14/DEL/2000 delle Sezioni Riunite in data 16 giugno 2000, come modificato con delibera n. 229 del Consiglio di Presidenza in data 19 giugno 2008, ai sensi dell’art. 3, c. 62, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

Vista la legge regionale 15 marzo 2002, n. 13, e successive integrazioni e modificazioni, recante il “Testo Unico della struttura e finanziamento dei Gruppi Consiliari”;

Visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 recante “Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012” convertito, con modificazioni, con la legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Visto il D.P.C.M. 21 dicembre 2012 che recepisce le Linee guida, deliberate in data 6 dicembre 2012 dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, sul rendiconto di esercizio annuale approvato dai Gruppi consiliari dei Consigli regionali per assicurare la corretta rilevazione dei fatti di gestione e la regolare tenuta della contabilità, nonché per definire la documentazione necessaria a corredo del rendiconto;

Viste le deliberazioni della Sezione delle Autonomie n. 12/SEZAUT/2013 e n. 15/SEZAUT/2013;

Vista la deliberazione istruttoria n. 18/2024 con la quale questa Sezione ha chiesto documenti e chiarimenti in ordine ad alcuni aspetti relativi ai rendiconti pervenuti;

Vista la nota pec prot. n. 6164 del 14/03/2024 (prot. Corte dei conti n. 2521 del 15/03/2024) con cui il Presidente del Consiglio Regionale ha risposto alla deliberazione n. 18/2024;

Vista la determina n. 8/2024 con la quale il Presidente ha convocato il Collegio per l’odierna Camera di consiglio;

Udito nella Camera di consiglio del 21.3.2024 il relatore, dott.ssa Maria Lepore

Premessa in fatto

Con raccomandata a mano n. 83546 (protocollo C.d.c n. 2005 del 09/02/2024), il Presidente della Giunta regionale ha trasmesso, nei termini di legge e in adempimento a quanto disposto dagli artt. 1, commi 9, 10, 11 e 12 del d.l. n. 174/2012, i rendiconti relativi all’esercizio 2023 dei gruppi consiliari presenti nel Consiglio regionale della Calabria, unitamente alla documentazione di pertinenza.

Risultano trasmessi dal Presidente del Consiglio il “riepilogo obblighi previdenziali ed assicurativi dei gruppi consiliari”; “riepiloghi spese di funzionamento e di personale con relativa composizione gruppi consiliari” e “Atto di delega dei gruppi

consiliari agli Uffici del Consiglio regionale per la gestione dei contributi loro assegnati”.

Per tutti i gruppi consiliari, relativamente alla spesa del personale, sono stati trasmessi i contratti stipulati da ciascun gruppo e l’attestazione dell’adempimento degli obblighi previdenziali e contributivi da parte del Presidente del Consiglio Regionale; per ciascun collaboratore risulta trasmessa, altresì, la documentazione contabile giustificativa dell’avvenuto pagamento delle retribuzioni contrattuali rendicontate.

I rendiconti così come pervenuti, attengono al periodo che intercorre tra il 01/01/2023 e il 31/12/2023 e riguardano i seguenti Gruppi consiliari:

Gruppo	
1	FORZA ITALIA
2	FORZA AZZURRI
3	FRATELLI D'ITALIA
4	LEGA SALVINI
5	UNIONE DI CENTRO
6	CORAGGIO ITALIA
7	PARTITO DEMOCRATICO
8	MOVIMENTO CINQUESTELLE
9	DE MAGISTRIS PRESIDENTE
10	MISTO

Tra gli allegati pervenuti risulta la seguente tabella, denominata “Riepilogo 2023 Finanziamento Gruppi Consiliari (L.R. 13/2002)” e “Obblighi previdenziali e assicurativi assolti nell’anno 2023”:

Riepilogo 2023 Finanziamento Gruppi Consiliari (L.R. 13/2002)									
Gruppo	Finanziamento spese di funzionamento erogato nell'anno 2023 art. 4 L.R. 13/2002	Disponibilità fondi Spese Personale 2023 art. 4 bis L.R. 13/2002	Fondi Spesi e/o erogati per collaboratori Co.Co.Co	Oneri fiscali e previdenziali per spese di personale	Saldo finale anno 2023	Disponibilità fondi residui 2022 per spese personale art. 4bis L.R. 13/2002	Fondi Spesi e/o erogati per collaboratori Co.Co.Co con fondi 2022	Oneri fiscali e previdenziali per spese di personale	Avanzo fondi Gruppi consiliari anno 2022
FORZA ITALIA	57.820,20	328.828,25	200.144,78	61.446,37	67.237,10	35.489,32	26.352,02	8.137,40	999,90
FRATELLI ITA	31.900,80	181.422,48	129.797,21	37.783,62	13.841,65	3.697,83	2.691,00	865,98	140,85
LEGA SALVINI	31.900,80	181.422,48	125.159,87	36.438,36	19.824,25	15.231,23	10.658,61	3.466,59	1.106,03
MOVIMENTO 5S	15.950,40	90.711,24	46.391,03	14.496,56	29.823,65	6.092,03	4.586,44	1.151,23	354,36
CORAGGIO ITA.	15.950,40	90.711,24	65.630,35	20.780,80	4.300,09	6.499,50	4.676,30	1.531,66	291,54
DE MAG.PRES.	7.975,20	45.355,62	11.132,10	3.067,74	31.155,78	25.090,61	14.156,00	4.021,92	6.912,69
FORZA AZZURRI	15.950,40	90.711,24	58.026,71	16.712,38	15.972,15	30.229,09	22.454,79	6.537,84	1.236,46
PARTITO DEMO.	45.857,40	260.794,82	129.846,28	38.661,24	92.287,30	75.749,51	58.082,07	16.895,58	771,86
U.D.C.	7.975,20	45.355,62	34.856,58	9.954,36	544,68	1.882,08	1.418,00	356,04	108,04
MISTO	15.950,40	90.711,24	69.005,50	18.444,21	3.261,53	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	247.231,20	1.406.024,23	869.990,41	257.785,64	278.248,18	199.961,20	145.075,23	42.964,24	11.921,73

Fonte: tabella trasmessa dal Consiglio regionale

I dati forniti dal Consiglio regionale nelle prime due colonne della suesposta tabella coincidono con quanto impegnato con determina n. 54/2023 e quindi con i dati del bilancio di previsione 2023 del Consiglio regionale, come si riscontra nella tabella

sottostante elaborata dalla Sezione:

Riepilogo 2023 Finanziamento Gruppi Consiliari (L.R. 13/2002)					
Gruppo	Finanziamento spese di funzionamento erogato nell'anno 2023 art. 4 L.R. 13/2002	Disponibilità fondi Spese Personale 2023 art. 4bis L.R. 13/2002	Determina 54 del 25/01/2023 (BURC n.81/2023) IMPEGNI DI SPESA 2023		
FORZA ITALIA	57.820,20	328.828,25	CAP U31090	247.231,20	spese di funzionamento
FRATELLI ITA	31.900,80	181.422,48	CAP U31092	1.075.590,00	spese di personale
LEGA SALVINI	31.900,80	181.422,48	CAP U31093	91.425,15	spese di personale
MOVIMENTO 5S	15.950,40	90.711,24	CAP U31094	239.009,07	spese di personale
CORAGGIO ITA.	15.950,40	90.711,24	TOTALE SPESA PERSONALE	1.406.024,22	
DE MAG.PRES.	7.975,20	45.355,62	TOTALE GENERALE	1.653.255,42	
FORZA AZZURRI	15.950,40	90.711,24			
PARTITO DEMO.	45.857,40	260.794,82			
U.D.C.	7.975,20	45.355,62			
MISTO	15.950,40	90.711,24			
Totale	247.231,20	1.406.024,23			

Fonte: tabella elaborata dalla Corte dei conti

Con deliberazione istruttoria n. 18/2024 questo Collegio ha chiesto alcuni chiarimenti con riferimento all'importo indicato nella "disponibilità fondi residui anno 2022 per spese di personale art. 4bis L.R. 13/2002"; nello specifico, i dati riportati nella tabella "riepilogo 2023 finanziamento Gruppi Consiliari L.R. 13/2002" non trovavano corrispondenza con quanto attestato nel riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi, operato con Deliberazione di consiglio n. 203/2023 (burc n. 141/2023), risultando tra i due importi una differenza di € 3.097,97. Si è chiesto, pertanto, di chiarire tale discrasia.

Sempre nella deliberazione istruttoria innanzi richiamata sono stati chiesti chiarimenti in ordine agli importi rendicontati relativi ad alcuni contratti di collaborazione riferiti, tuttavia, a gruppi diversi da quello in esame.

Con la nota prot. n. 6164 del 14/03/2024 (prot. Corte dei conti n. 2521 del 15/03/2024) il Presidente del Consiglio Regionale ha risposto alla deliberazione n. 18/2024 specificando che la discrasia rilevata con riferimento alla disponibilità dei fondi residui per spese di personale, va ricondotta al pagamento dell'autoliquidazione INAIL (saldo/2022 - acconto 2023) per l'importo complessivo di € 3.097,97.

DIRITTO

Il decreto legge n. 174 del 2012, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, ha intestato alle competenti Sezioni Regionali della Corte dei Conti un controllo, da esercitarsi con cadenza annuale, avente ad oggetto la legittimità regolarità dei

rendiconti dei gruppi del Consiglio regionale.

In particolare l'art. 1, ai commi 9, 10, 11 e 12, disciplina i tempi e le modalità di formazione, approvazione e controllo dei rendiconti che ciascun gruppo è tenuto ad elaborare secondo "linee guida" deliberate dalla Conferenza Stato-Regioni e recepite dal D.P.C.M. 21 dicembre 2012, pubblicato nella G.U. n. 28 del 2 febbraio 2013, per assicurare la corretta rilevazione dei fatti di gestione e la regolare tenuta della contabilità.

Tale controllo è circoscritto entro precisi ambiti e termini: il rendiconto, che è inoltrato da ciascun gruppo consiliare al Presidente del Consiglio regionale, deve essere trasmesso alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti entro sessanta giorni dalla chiusura dell'esercizio.

Il controllo della competente Sezione regionale deve esercitarsi nei successivi trenta giorni: la perentorietà di tale termine discende dalla prevista approvazione tacita in caso di mancata pronuncia nei termini.

In caso di rendiconto, o documentazione a corredo, non conforme alle prescrizioni normative, la competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti è tenuta a trasmettere al Presidente del Consiglio regionale, con sospensione del termine di trenta giorni dal ricevimento del rendiconto, una comunicazione affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni.

La Corte costituzionale, con la sentenza n. 39 del 26 febbraio-6 marzo 2014, ha ritenuto costituzionalmente compatibile l'impianto normativo di cui al richiamato d.l. n. 174/2012 quanto agli adempimenti richiesti ai gruppi consiliari ed ai controlli sui rendiconti di esercizio, riconoscendo, al contempo, al Presidente del Consiglio regionale il ruolo di naturale interlocutore della Sezione regionale di controllo nella materia. Al riguardo, la Corte costituzionale, nella predetta pronuncia, ha rilevato che, con dette previsioni, il legislatore ha predisposto un'"analisi obbligatoria di tipo documentale che, pur non scendendo nel merito dell'utilizzazione delle somme stesse, ne verifica la prova dell'effettivo impiego, senza ledere l'autonomia politica dei gruppi interessati al controllo". Il sindacato della Corte dei Conti assume dunque, come parametro, "la conformità del rendiconto al modello predisposto in sede di Conferenza" e deve pertanto "ritenersi documentale, non potendo addentrarsi nel merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, nei limiti del mandato istituzionale". La giurisprudenza

costituzionale ha, successivamente, più puntualmente definito l'ambito del sindacato della magistratura contabile sui rendiconti dei gruppi consiliari, chiarendo che se tale controllo, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge (sentenze n. 260 del 2016, n. 104 del 2016, n. 263 del 2014).

La Corte costituzionale ha, inoltre, qualificato l'obbligo di restituzione – derivante dalla mancata trasmissione del rendiconto o dalla omessa regolarizzazione dello stesso nei termini, nonché dalla delibera di non regolarità del rendiconto da parte della Sezione regionale di controllo – quale *“principio generale delle norme di contabilità pubblica [...] strettamente correlato al dovere di dare conto delle modalità di impiego del denaro pubblico in conformità alle regole di gestione dei fondi e alla loro attinenza alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi consiliari”*, che *“discende causalmente dalle riscontrate irregolarità nella rendicontazione”*. Invero, come chiarito dalle Sezioni riunite in speciale composizione di questa Corte (sent. 5/2015) *“correttamente, la Sezione non indica nel proprio pronunciamento gli effetti del deliberato, riconducibili, a ben vedere, direttamente alla legislazione vigente, la cui individuazione esorbita dai compiti tipici della Sezione ed è rimessa eventualmente all'ambito di responsabilità proprio del Consiglio regionale”*.

Come innanzi anticipato, il quadro normativo è integrato dal DPCM 21 dicembre 2012 che ha recepito le Linee guida, deliberate in data 6 dicembre 2012 dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, per definire la documentazione necessaria a corredo del rendiconto nonché per assicurare la corretta rilevazione dei fatti di gestione e la regolare tenuta della contabilità.

Questi i principi generali cui i rendiconti devono uniformarsi:

- a) veridicità, da intendersi come corrispondenza tra le poste indicate nel rendiconto e le spese effettivamente sostenute;
- b) correttezza, ovvero necessaria coerenza delle spese sostenute con le finalità previste dalla legge.

Il rispetto di quest'ultimo principio, secondo l'articolo 1, comma 3 del DPCM 21 dicembre 2012, comporta che:

- tutte le spese devono qualificarsi come espressamente riconducibili all'attività istituzionale del gruppo;
- i contributi erogati dal Consiglio regionale non possono essere utilizzati, neanche parzialmente, per finanziare - direttamente o indirettamente - "le spese di funzionamento degli organi centrali e periferici dei partiti o di movimenti politici e delle articolazioni politiche o amministrative o di altri rappresentanti interni ai partiti o ai movimenti medesimi";
- non è consentito, ai gruppi, intrattenere alcun rapporto di collaborazione a titolo oneroso con i membri del Parlamento nazionale o del Parlamento europeo, con i consiglieri regionali di altre regioni e i candidati a qualunque tipo di elezione amministrativa o politica (limitatamente, per questi ultimi, al periodo elettorale previsto dalla normativa e fino alla proclamazione degli eletti), né erogare contributi, in qualsiasi forma, ai predetti soggetti;
- non sono consentite spese "inerenti all'attività di comunicazione istituzionale nel periodo antecedente alla data delle elezioni nel quale vige il relativo divieto, ai sensi della normativa statale in materia di par condicio".

La Regione Calabria ha legiferato in materia per adeguare la previgente legge 15 marzo 2002, n. 13 (testo unico della struttura e finanziamento dei gruppi consiliari), alle disposizioni sopravvenute con modifiche che, nello specifico, hanno riguardato la disciplina delle spese di funzionamento e del personale (con la legge 10 gennaio 2013, n. 1) nonché i rendiconti e i controlli (con la legge 1 luglio 2014, n. 10).

2) Alla luce dei parametri normativi individuati nonché delle linee guida elaborate in funzione nomofilattica dalla Sezione delle Autonomie n. 12/2013 e 15/2013 , e in conformità a consolidati orientamenti giurisprudenziali questa Sezione, ai fini del controllo di regolarità sul rendiconto presentato dal gruppo consiliare **Movimento 5 Stelle**, ha proceduto a effettuare la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali dei gruppi, verifica che involge gli aspetti sostanziali della veridicità e della correttezza "che si atteggiavano come veri e propri parametri di legalità sostanziale, che spiegano e giustificano la prescrizione di cui al DPCM 21 dicembre 2012 " (SS.RR. sen. n.10/2017, n 29/2014).

Il rendiconto è stato trasmesso tempestivamente a questa Sezione, nel rispetto dei termini di sessanta giorni dalla chiusura d'esercizio finanziario previsto dall'art. 1, comma 9 d.l. n. 174/2012, secondo le modalità procedurali previste dall'art.7 legge regionale n. 13/2002 per il tramite del Presidente della Giunta cui i rendiconti sono trasmessi dal Presidente del Consiglio.

Di seguito si espone il rendiconto così come trasmesso dal Gruppo consiliare:

Modello di rendicontazione annuale dei Gruppi consiliari dei Consigli regionali	
Legislatura	XII
Gruppo consiliare	Movimento 5 Stelle
Esercizio	2023
ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO	
1) Fondi trasferiti per spese di funzionamento	€ 15.950,40
2) Fondi trasferiti per spese di personale	€ 90.711,24
3) Altre entrate	€ 0,00
4) Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	€ 12.654,17
5) Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	€ 6.496,98
TOTALE ENTRATE	€ 125.812,79
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO	
1) Spese per il personale sostenute dal gruppo	€ 50.977,47
2) Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	€ 15.647,79
3) Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del gruppo	€ 0,00
4) Spese per acquisto buoni pasto del personale del gruppo	€ 0,00
5) Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	€ 0,00
6) Spese consulenze, studi e incarichi	€ 0,00
7) Spese postali e telegrafiche	€ 0,00
8) Spese telefoniche e di trasmissione dati	€ 0,00
9) Spese di cancelleria e stampati	€ 897,55
10) Spese per duplicazione e stampa	€ 0,00
11) Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	€ 649,80
12) Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	€ 0,00
13) Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo	€ 0,00
14) Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	€ 2.221,22
15) Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)	€ 150,00
16) Altre spese	€ 211,03
TOTALE USCITE	€ 70.754,86
SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO	
Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento	€ 12.654,17
Fondo iniziale di cassa per spese di personale	€ 6.496,98
ENTRATE riscosse nell'esercizio	€ 106.661,64
USCITE pagate nell'esercizio	€ 70.754,86
Fondo di cassa finale per spese di funzionamento	€ 24.474,97
Fondo di cassa finale per spese di personale	€ 30.582,96

Fonte: rendiconto trasmesso dal Gruppo consiliare

Il rendiconto risulta redatto nel rispetto dei criteri normativi e consente, pertanto, la rilevazione dei fatti gestionali.

Dalla verifica effettuata non sono emerse irregolarità nella procedura di spesa; nel rispetto dei principi di veridicità e correttezza l'analisi effettuata ha evidenziato la corrispondenza tra la documentazione inerente le spese sostenute e quanto rendicontato nonché l'inerenza sostanziale della spesa ai compiti istituzionali del gruppo e alle previsioni di legge vigenti.

Al pari degli altri, anche il gruppo **Movimento 5 Stelle** ha gestito direttamente le spese di funzionamento mentre ha esercitato la facoltà, prevista dall'art. 9, comma 4, legge n. 13/2002, di delegare la gestione dei contributi per le spese del personale all'Ufficio di presidenza che ha ritualmente trasmesso la relativa certificazione.

Da ultimo, con la nota prot. n. 6164 del 14/03/2024 (prot. Corte dei conti n. 2521 del 15/03/2024) sono state chiarite tutte le discrasie rilevate con la delibera istruttoria n. 18/2024.

Alla luce del sopra delineato quadro normativo e giurisprudenziale di riferimento, questo Collegio, in esito alle verifiche complessivamente effettuate, non rileva nella documentazione esaminata violazioni o difformità rispetto a prescrizioni normative che comportino una declaratoria di irregolarità del rendiconto sottoposto al controllo.

P. Q. M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Calabria

DICHIARA

regolare il rendiconto del gruppo consiliare **Movimento 5 Stelle** relativo all'esercizio finanziario 2023.

DISPONE

che copia della presente deliberazione sia comunicata a cura della segreteria della Sezione per il seguito di competenza al Presidente della giunta regionale per il successivo inoltro al Presidente del Consiglio regionale della Calabria ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con

modificazioni con la legge 7 dicembre 2012, n. 213 e della legge regionale n.13/2002 e successive modifiche.

Così deliberato, nella camera di consiglio del 21 marzo 2024.

Il Magistrato relatore

Maria LEPORE

Il Presidente

Rossella SCERBO

Depositata in Segreteria il
Il Direttore della Segreteria
Elena RUSSO