



## CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA

### DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE

**OGGETTO:** Determina a contrarre per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a mezzo di ODA (Ordine Diretto d'Acquisto) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) del servizio di montaggio video e supporto multimediale per il magazine Calabria on web.

### IL SEGRETARIO GENERALE

#### PREMESSO CHE

- con deliberazione n.31 del 27 giugno 2011 l'Ufficio di Presidenza, pur riconoscendo che la rivista 'Calabria' ha rappresentato un'esperienza positiva, ha riscontrato la necessità dell'adeguamento alle nuove tecnologie rappresentate dal web, al fine di consentire all'Ente di interagire rapidamente con l'esterno tramite la rete, attraverso l'istituzione di un quotidiano del Consiglio regionale online;
- con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 40 del 23 maggio 2012, è stato approvato un progetto nel quale è stata stabilita la linea editoriale del magazine 'Calabria on web' nonché le risorse umane ed economiche e gli strumenti necessari per la sua effettiva realizzazione;
- con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 53 del 12 ottobre 2015, al fine di disciplinare la struttura organizzativa, l'articolazione tematica e le modalità di prestazione delle attività di collaborazione del magazine Calabria on web, è stato approvato il Regolamento del magazine;
- con successiva deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 38 del 22 settembre 2016 è stato approvato il nuovo testo del Regolamento, che ha sostituito integralmente il Regolamento approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.53 del 12 ottobre 2015;
- nella suddetta deliberazione si è stabilito di far gravare ogni spesa del Regolamento *de quo* facendo ricorso esclusivamente alle risorse previste in atto dal bilancio del Consiglio regionale;
- ai sensi dell'art.5 del Regolamento sopra citato, la struttura organizzativa del magazine Calabria on web si compone di una direzione politica, una direzione responsabile e una segreteria di redazione;
- ai sensi dell'art.6 del Regolamento medesimo la direzione politica, che si identifica con la persona del Presidente *pro tempore* del Consiglio regionale o di un suo delegato, è l'editore del magazine;
- con nota prot. n.436 dell'11 gennaio 2021, il Presidente del Consiglio regionale, dott. Giovanni Arruzzolo, nelle sue funzioni di direttore politico del magazine Calabria on web, ai sensi dell'art.6 del Regolamento ha delegato la direzione politica del magazine medesimo al consigliere regionale Avv. Giuseppe Neri;

#### CONSIDERATO CHE

- ai sensi dell'art.3.1 del Regolamento sopra citato, 'il magazine nasce sulla base del diritto dei cittadini calabresi di essere informati sia sull'attività complessiva del Consiglio regionale che sugli eventi più importanti che investono trasversalmente i settori dell'economia, della società e della cultura, assicurando, per questa via, il fondamentale diritto di partecipazione alle scelte politiche della Regione nonché la trasparenza nell'esercizio della funzione legislativa e amministrativa';
- ai sensi dell'art.3.4 del Regolamento medesimo, 'per il raggiungimento delle proprie finalità, il magazine potrà collaborare con qualsiasi ente pubblico o privato, locale, nazionale o internazionale nonché con organismi movimenti o associazioni, con i quali riterrà utile avere collegamenti';

#### PRESO ATTO CHE

- in data 11 marzo 2021, si è tenuta una riunione della direzione del magazine, al fine di discutere gli aspetti organizzativi e contenutistici del magazine medesimo e definire le attività da svolgere, giusta

verbale redatto in pari data e acquisito agli atti del Segretariato generale in data 15 marzo 2021 al n. 4848 di prot. gen.;

- nel corso della suddetta riunione, la direzione politica ha approvato l'istanza del Centro comunitario AGAPE, acquisita agli atti in data 8 febbraio 2021 al n.3 di prot. gen., avente ad oggetto 'Richiesta servizio e supporto multimediale iniziativa di educazione civica 'Mettiamoci una croce. I giovani verso il voto in Calabria';

- l'iniziativa sopra descritta, promossa in collaborazione con l'Università della Calabria, ha il precipuo obiettivo di attivare nelle scuole calabresi un'azione di sensibilizzazione sull'educazione civica;

- pertanto la direzione politica del magazine, con nota acquisita agli atti in data 11 maggio 2021 al n. 8152 di prot. gen., ha chiesto alla scrivente l'attivazione della procedura necessaria per l'acquisizione di un servizio di montaggio video e supporto multimediale inerente al progetto sopra descritto, che illustri le funzioni e le competenze del Consiglio regionale da mettere a disposizione delle scuole coinvolte quale sussidio al percorso formativo di preparazione al voto dei giovani, allegando il capitolato contenente la descrizione delle caratteristiche tecniche del servizio da acquisire;

**RICHIAMATO** l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., che dispone che:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

**DATTO ATTO CHE** con nota prot. n.8250 del 12 maggio 2021, è stato nominato quale responsabile unico del procedimento *de quo*, ai sensi dell'art. 31, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'Avv. Alessandra Saladino, funzionario amministrativo titolare di posizione organizzativa presso la Direzione generale;

**RILEVATO CHE** l'art.1 comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.496, modificato dall'art.1, comma 430 della Legge 30 dicembre 2018, n.145, dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, 'per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ..... ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure';

**VALUTATO:**

- che il MEPA consente di effettuare ordini sotto soglia dal catalogo di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quella più rispondente ed adeguata alle esigenze dell'Amministrazione attraverso le modalità della Trattativa diretta, dell'Ordine diretto di acquisto (OdA) o mediante Richiesta di offerta (RdO);
- che il ricorso al MEPA favorisce soluzioni operative trasparenti, immediate e facilmente sviluppabili consentendo, inoltre, di snellire le procedure e i tempi di acquisto;

**DATO ATTO CHE** sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) risulta essere presente il metaprodotto oggetto della presente procedura;

**RILEVATO**, a seguito di un'indagine informale, che il servizio da acquisire è di importo inferiore a euro 40.000,00 e pertanto è possibile procedere all'affidamento del servizio medesimo mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**RICHIAMATI**

- l'art.30 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che stabilisce che, 'nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza nonché i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

- l'art. 36, comma 1, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che dispone che 'l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese';

**INDIVIDUATO** a seguito di consultazione del catalogo MePA, in applicazione dei principi sopra descritti, l'operatore economico Associazione Culturale AP GROUP, con sede in Reggio Calabria alla Via

Fontana n.10, Partita IVA:92094520803, in possesso dei requisiti tecnico-professionali e organizzativi necessari per la prestazione del servizio *de quo*;

**CONSIDERATO CHE** secondo la giurisprudenza del Consiglio di Stato il principio di rotazione, che costituisce espressione del principio di libera concorrenza sancito dall'art.30 del d.lgs. 50/2016 (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 3 aprile 2018 n. 2079), si propone il fine di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese, evitando la formazione di rendite di posizione e 'di perseguire l'effettiva concorrenza, poiché la medesima rotazione consentirebbe la turnazione tra i diversi operatori nella realizzazione del servizio consentendo all'amministrazione di cambiare per ottenere un miglior servizio' (cfr. Consiglio di Stato, sez. VI, 4 giugno 2019, n. 3755);

**DATO ATTO** del rispetto, nel caso di specie, del principio di rotazione, atteso che il Consiglio regionale non ha mai adottato alcun provvedimento di affidamento e/o aggiudicazione di lavori, servizi o forniture nei confronti dell'operatore economico Associazione Culturale AP GROUP;

**RILEVATO CHE:**

- l'operatore economico Associazione Culturale AP GROUP ha reso disponibile sul MEPA un servizio (codice prodotto AP 2607) avente le caratteristiche tecniche richieste nel capitolato allegato alla nota della direzione politica del magazine, acquisita agli atti in data 11 maggio 2021 al n. 8152 di prot. gen., per il prezzo di euro 3.000,00 (tremila/00) oltre Iva al 22%;

- a seguito di richiesta da parte del RUP (nota prot n. 8887 del 26 maggio 2021), il direttore politico del magazine, Avv. Giuseppe Neri, ha attestato la rispondenza delle caratteristiche tecniche del servizio sopra indicato alle esigenze del magazine, giusta acquisita agli atti 26 maggio 2021 al n.8901 di prot. gen.;

**DATO ATTO**, altresì, che a seguito delle modifiche introdotte all'art.36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 dal c.d. correttivo al Codice Appalti (d.lgs. 56/2017), la procedura di affidamento diretto di lavori servizi e forniture non richiede la previa consultazione di due o più operatori economici;

**RITENUTO** tuttavia, di dover indicare le ragioni di scelta dell'affidatario, ai sensi dell'art.3 L. 241/1990 (obbligo di motivazione del provvedimento amministrativo) e dell'art.32, comma 2, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (che prescrive che nelle procedure di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, tra l'altro, l'indicazione delle ragioni di scelta del contraente), che consistono, oltre che nel rispetto dei principi di rotazione sopra richiamato e di garanzia della partecipazione agli appalti pubblici delle piccole imprese, sopra richiamati, anche nella valutazione di congruità del prezzo offerto, che si desume dall'indagine, espletata sul catalogo MePA, circa i prezzi di servizi aventi analoghe caratteristiche al servizio *de quo*;

**ACQUISITO** presso il sito dell'ANAC il CIG Z5031E2F90, ai fini di quanto disposto dall'art.3 della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

**VERIFICATA** la sussistenza della necessaria copertura finanziaria nell'apposito capitolo del bilancio del Consiglio regionale della Calabria 2021-2023;

**DATO ATTO** che il presente appalto non presenta rischi interferenziali e pertanto non verranno riconosciuti costi relativi alla sicurezza;

**DATO ATTO**, altresì, che alla luce delle indicazioni fornite dall'ANAC nelle Linee Guida n.4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità il 26 ottobre 2016 ed aggiornate, da ultimo, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, al D.L. 32/2019 convertito con legge 55/2019, che prevedono che 'Per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC), nonché della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti e delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012)';

**VERIFICATO** il possesso, in capo all'operatore economico Associazione Culturale AP GROUP, dei requisiti prescritti dalla normativa vigente;

**RITENUTO** di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a), d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a mezzo di Ordine Diretto d'Acquisto (ODA) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), del servizio di montaggio video e supporto multimediale per il magazine Calabria on web all'operatore economico Associazione Culturale AP GROUP, con sede in Reggio Calabria alla Via Fontana n.10, Partita IVA:92094520803, per l'importo complessivo pari a euro 3.660,00 (tremilaseicentosessanta/00), di cui euro 3.000,00 (tremila/00) quale importo netto del servizio ed euro 660,00 (seicentosessanta/00) per oneri Iva al 22%;

**VISTA** la l.r. 13 maggio 1996 n. 8;

**VISTA** la l.r. 4 settembre 2001, n. 19 e ss.mm.ii.;

**VISTO** il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 36, comma 2, lettera a);

**VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.67 del 18 aprile 2001 di approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio regionale, da ultimo modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 20 del 26 giugno 2020;

**VISTA** la legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 recante "Istituzione del Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Calabria e norme per la pubblicazione degli atti" e, in particolare, gli artt. 5 e 9;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio regionale n. 190 del 4 maggio 2017, modificata e integrata con deliberazione del Consiglio regionale n.342 del 28 settembre 2018, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio regionale della Calabria;

**VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 71 del 24 novembre 2017, modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.14 del 26 giugno 2020, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Consiglio regionale;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio regionale n. 100 del 20 dicembre 2020, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi 2021-2023;

**VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 21 del 26 giugno 2020 con la quale è stato conferito alla scrivente, Avv. Maria Stefania Lauria, l'incarico di Segretario-Direttore generale reggente del Consiglio regionale della Calabria;

#### **DETERMINA**

1) di prendere atto della nota acquisita agli atti in data 11 maggio 2021 al n. 8152 di prot. gen., con la quale la direzione politica del magazine Calabria on web ha chiesto alla scrivente l'attivazione della procedura necessaria per l'acquisizione di un servizio di montaggio video e supporto multimediale inerente al progetto 'Mettiamoci una croce. I giovani verso il voto in Calabria', promosso dal Centro comunitario AGAPE, che illustri le funzioni e le competenze del Consiglio regionale, da mettere a disposizione delle scuole coinvolte quale sussidio al percorso formativo di preparazione al voto dei giovani, allegando il capitolato contenente la descrizione delle caratteristiche tecniche del servizio da acquisire;

2) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a), d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a mezzo di Ordine Diretto d'Acquisto (ODA) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), del servizio di montaggio video e supporto multimediale per il magazine Calabria on web all'operatore economico Associazione Culturale AP GROUP, con sede in Reggio Calabria alla Via Fontana n.10, Partita IVA:92094520803, per l'importo complessivo pari a euro 3.660,00 (tremilaseicentosessanta/00), di cui euro 3.000,00 (tremila/00) quale importo netto del servizio ed euro 660,00 (seicentosessanta/00) per oneri Iva al 22%;

3) di impegnare la somma complessiva pari a euro 3.660,00 (Iva al 22% inclusa) sulla Missione 01 Programma 02 Titolo 01 Macroaggregato 103 Capitolo 52392 articolo 392 P.d.c. 1.03.02.99.999 del bilancio del Consiglio regionale 2021-2023, con scadenza nell'esercizio 2021, che presenta la necessaria disponibilità;

4) di demandare al RUP l'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;

5) di trasmettere copia del presente provvedimento:

- al Settore Segreteria Ufficio di Presidenza;

- al Settore Bilancio e Ragioneria;

- al direttore politico del magazine Calabria on web, Avv. Giuseppe Neri;

- all'operatore economico Associazione Culturale AP GROUP, esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo: antoniopaone77@pec.it;

6) di dare atto che il presente provvedimento, formulato alla stregua della istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento, ai sensi dell'art.5 della L.R. 19/2001, sarà pubblicato sul B.U. della Regione Calabria.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
(Avv. Maria Stefania LAURIA)