



## CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA

### DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE

**OGGETTO:** Attuazione Piano triennale della Comunicazione - Sezione Comunicazione Istituzionale (par.2.2 Information Gathering) - determina a contrarre per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a mezzo di trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) del servizio di fornitura e consultazione della rassegna stampa telematica giornaliera CIG: **Z0431336A0**

### IL SEGRETARIO GENERALE

#### PREMESSO CHE

- al fine di definire una programmazione organica e integrata delle attività di informazione e di comunicazione istituzionale del Consiglio regionale, con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 37 del 22 settembre 2016, su proposta del Segretario Generale nella qualità di unità organizzativa di coordinamento delle diverse strutture consiliari dedite alla Comunicazione e all'Informazione istituzionale, è stato approvato il Piano della Comunicazione del Consiglio regionale, aggiornato e modificato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.32 del 4 giugno 2018 e successiva deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.62 del 18 novembre 2019, che ne ha mutato la denominazione in 'Piano triennale della Comunicazione';

- il predetto Piano è allo stato articolato nelle sezioni della Comunicazione istituzionale, dell'Informazione istituzionale, del Piano annuale delle Inserzioni istituzionali e degli Eventi Culturali;

- ai sensi del paragrafo 2.2:

- la logica della costruzione del Piano si basa del metodo dell'information gathering, essenziale per individuare le azioni comunicative più appropriate per il raggiungimento degli obiettivi stabiliti e propedeutica alla scelta delle iniziative da assumere;
- nel contesto della fase di information gathering va annoverato anche il servizio di rassegna stampa quotidiana, che costituisce uno strumento indispensabile per garantire la possibilità di accedere in maniera organica e facilmente fruibile alle informazioni afferenti all'attività istituzionale (o quella ad essa comunque connessa) dell'Assemblea, digitalmente, da remoto e con dispositivi portatili e rappresenta uno dei più importanti strumenti di lavoro sia per la sua preminente funzione informativa sia per la verifica del raggiungimento degli obiettivi di comunicazione istituzionale;

- in attuazione del Piano della Comunicazione, pertanto, il Consiglio regionale ha provveduto all'affidamento diretto del servizio di fornitura e consultazione della rassegna stampa telematica giornaliera per il periodo di mesi 24 (ventiquattro) decorrenti dal 3 febbraio 2019, per il prezzo complessivo pari a euro 15.000,00 (quindicimila/00) Iva esclusa, giusta determinazione del Segretario generale R.G. n. 37 del 30 gennaio 2019;

- questo Ufficio, approssimandosi la scadenza dell'affidamento sopra descritto, ha attivato le procedure per l'acquisizione di un servizio avente le medesime caratteristiche tecniche del precedente;

- pertanto, con nota prot. n. 740 del 15 gennaio 2021, è stato nominato quale responsabile unico del procedimento *de quo* l'Avv. Alessandra Saladino, funzionario amministrativo titolare di posizione organizzativa presso la Direzione generale;

**RILEVATO CHE** l'art.1 comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, modificato dall'art.1, comma 430 della Legge 30 dicembre 2018, n.145, dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, 'per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore

a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ..... ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure';  
**VERIFICATO CHE** il servizio *de quo* è presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione nell'iniziativa Servizi di Informazione, Comunicazione e Marketing;

**VALUTATO:**

- che il MEPA consente di effettuare ordini sotto soglia dal catalogo di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quella più rispondente ed adeguata alle esigenze dell'Amministrazione attraverso le modalità della Trattativa diretta, dell'Ordine diretto di acquisto (OdA) o mediante Richiesta di offerta (RdO);
- che il ricorso al MEPA favorisce soluzioni operative trasparenti, immediate e facilmente sviluppabili consentendo, inoltre, di snellire le procedure e i tempi di acquisto;

**DATO ATTO CHE**, dall'analisi del dato storico attinente ai precedenti affidamenti del servizio di rassegna stampa telematica giornaliera, è emerso che trattasi di un servizio di importo inferiore a euro 40.000,00 e, pertanto, è possibile procedere all'affidamento del servizio medesimo mediante procedura di affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a), d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**CONSIDERATO CHE**, alla luce delle indicazioni fornite dall'ANAC nelle Linee Guida n.4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, (recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e da ultimo aggiornate al decreto legge 18 aprile 2019, n.32, convertito con legge 14 giugno n. 55 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019), 'il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza';

**RICHIAMATO** l'art.30 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., che stabilisce che, nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza nonché i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

**DATO ATTO CHE**

- nel rispetto dei principi di cui all'art.30 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché del principio di rotazione stabilito dall'art.36, comma 1, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e conformemente a quanto stabilito nelle Linee Guida Anac n.4, sopra richiamate, sono stati consultati i seguenti operatori economici, presenti sul MePA nell'iniziativa Servizi di Informazione, Comunicazione e Marketing:

- **1) L'ECO DELLA STAMPA s.p.a.**
- **2) TELPRESS s.r.l.**
- **3) SIFA s.r.l.**
- **4) DATA STAMPA s.r.l.**

- alla scadenza del termine previsto per la presentazione delle offerte, sono pervenute due proposte tecnico economiche da parte degli operatori economici:

- **SIFA s.r.l.**, acquisita agli atti in data 15 gennaio 2021 al n.834 di prot. gen.;
- **TELPRESS ITALIA s.r.l.**, acquisita agli atti in data 21 gennaio 2020 al n. 1204 di prot gen.;

**RILEVATO CHE**

- con nota prot. n.1984 del 2 febbraio 2021, il RUP ha rappresentato che:

- la valutazione delle offerte pervenute per la prestazione del servizio *de quo* richiede un approfondimento della questione attinente alla corretta modalità di erogazione del servizio di rassegna stampa, al fine di scongiurare la violazione delle norme sul diritto di autore;
- come osservato dall'AGCOM, sebbene il servizio *de quo* non sia espressamente disciplinato dalla legge sul diritto d'autore, gli articoli di carattere editoriale sono tutelati come opere dell'ingegno a carattere letterario e la loro utilizzazione economica (riproduzione ex art. 13 e comunicazione al pubblico ex art. 16 della legge 633/1941) costituisce una prerogativa esclusiva dell'editore;

- nelle more della conclusione dell'iter di valutazione delle due proposte sopra descritte, attesa l'imminente scadenza del servizio *de quo* (2 febbraio 2021), con determinazione del Segretario generale n.90 del 2 febbraio 2021 è stata disposta la proroga tecnica del servizio medesimo all'attuale affidatario, ai medesimi prezzi, patti e condizioni originariamente stabiliti, per la durata di mesi 2 (due) decorrenti dal 3 febbraio 2021 e sino al 2 aprile 2021;

**CONSIDERATO CHE**

- con il supporto del Co.Re.Com. Calabria, è stato effettuato un approfondimento circa la corretta modalità di erogazione del servizio di rassegna stampa, che ha consentito la valutazione delle offerte pervenute da parte degli operatori economici sopra indicati;

- all'esito della valutazione delle proposte tecnico economiche, è emerso che l'offerta maggiormente rispondente alle esigenze delle Ente, sulla base di criteri di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa, è quella formulata dall'operatore economico Sifa s.r.l., via Goffredo Mameli, 11 - 20129 Milano P.IVA 12673580150, acquisita agli atti in data 15 gennaio 2021 al n.834 di prot gen., che ha offerto il servizio *de quo* per il prezzo di euro 15.000,00 oltre Iva al 22%, per un periodo di 24 (ventiquattro) mesi;

**ACQUISITO** presso il sito dell'ANAC il CIG **Z0431336A0**, ai fini di quanto disposto dall'art.3 della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

**DATO ATTO**, altresì, che alla luce delle indicazioni fornite dall'ANAC nelle Linee Guida n.4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità il 26 ottobre 2016 ed aggiornate, da ultimo, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, al D.L. 32/2019 convertito con legge 55/2019, per i lavori, servizi e forniture di importo superiore a 5000 euro e non superiore a 20.000 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lettera b) del Codice dei contratti pubblici e dei requisiti speciali ove previsti, nonché delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività (ad esempio ex articolo 1, comma 52, legge n. 190/2012);

**VERIFICATO** il possesso, in capo all'operatore economico *de quo*, dei requisiti prescritti dalla normativa vigente;

**DATO ATTO** del rispetto, nel caso di specie, del principio di rotazione, atteso che il Consiglio regionale non ha mai adottato alcun provvedimento di affidamento e/o aggiudicazione di lavori, servizi o forniture nei confronti dell'operatore economico SIFA s.r.l.;

**DATO ATTO, altresì, CHE** il presente appalto non presenta rischi interferenziali e pertanto non è stato redatto il DUVRI;

**VERIFICATA** la sussistenza della necessaria copertura finanziaria nell'apposito capitolo del bilancio del Consiglio regionale;

**RICHIAMATO** l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RITENUTO** di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a mezzo di trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) all'operatore economico Sifa s.r.l., via Goffredo Mameli, 11 - 20129 Milano P.IVA 12673580150, del servizio di fornitura e consultazione della rassegna stampa telematica giornaliera per un periodo di 24 (ventiquattro) mesi, per l'importo complessivo pari a euro 15.000,00 (quindicimila/00) oltre Iva al 22 % pari a euro 3.300,00 (tremilatrecento/00), per un totale complessivo pari a euro 18.300,00 (diciottomilatrecento/00);

**VALUTATA** la necessità di apporre al presente provvedimento la clausola di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 54 comma 8 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Consiglio regionale della Calabria, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001, nel testo vigente con ss.mm.ii., stante l'imminente scadenza della proroga tecnica dell'affidamento del servizio *de quo*;

**VISTA** la l.r. 13 maggio 1996 n. 8;

**VISTA** la l.r. 4 settembre 2001, n. 19 e ss.mm.ii.;

**VISTO** il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 36, comma 2, lettera a);

**VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.67 del 18 aprile 2001 di approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio regionale, da ultimo modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 20 del 26 giugno 2020;

**VISTA** la legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 recante "Istituzione del Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Calabria e norme per la pubblicazione degli atti" e, in particolare, gli artt. 5 e 9;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio regionale n. 190 del 4 maggio 2017, modificata e integrata con deliberazione del Consiglio regionale n.342 del 28 settembre 2018, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio regionale della Calabria;

**VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 71 del 24 novembre 2017, modificata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.14 del 26 giugno 2020, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Consiglio regionale;

**VISTA** la deliberazione del Consiglio regionale n. 100 del 29 dicembre 2020, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi 2021-2023;

**VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 21 del 26 giugno 2020 con la quale è stato conferito alla scrivente, Avv. Maria Stefania Lauria, l'incarico di Segretario-Direttore generale reggente del Consiglio regionale della Calabria;

### **DETERMINA**

Per quanto in premessa evidenziato, che qui si intende integralmente riportato:

- di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., a mezzo di trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), all'operatore economico Sifa s.r.l., via Goffredo Mameli, 11 - 20129 Milano P.IVA 12673580150, del servizio di fornitura e consultazione della rassegna stampa telematica giornaliera;
- di stabilire che il contratto con l'operatore economico *de quo* ha durata pari a mesi 24 (ventiquattro) decorrenti dal 3 aprile 2021;
- di dare atto che l'importo complessivo da corrispondere al suddetto operatore economico è pari a euro 15.000,00 (quindicimila/00) oltre Iva al 22 % pari a euro 3.300,00 (tremilatrecento/00), per un totale complessivo pari a euro 18.300,00 (diciottomilatrecento/00);
- di apporre al presente provvedimento la clausola di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 54, comma 8 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Consiglio regionale della Calabria, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001, nel testo vigente con ss.mm.ii., stante l'imminente scadenza dell'affidamento del servizio *de quo*;
- di impegnare la somma complessiva pari ad euro 18.300,00 (diciottomilatrecento/00), Iva al 22% inclusa, sulla Missione 01 Programma 02 Titolo 01 Macroaggregato 103 Capitolo 52372 articolo 372 P.d.c. 1.03.02.02.999 del bilancio 2021-2023 del Consiglio regionale, così suddivisa:
  - euro 6.811,67 con scadenza nell'esercizio 2021;
  - euro 9.150,00 con scadenza nell'esercizio 2022;
  - euro 2.338,33 con scadenza nell'esercizio 2023;
- di liquidare senza altra formalità le fatture elettroniche che perverranno per l'esecuzione del servizio *de quo*, previa attestazione di regolarità della prestazione da parte del responsabile unico del procedimento;
- di disporre l'adempimento, da parte del RUP, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
- di trasmettere copia del presente provvedimento:
  - al Settore Bilancio e Ragioneria;
  - al Settore Segreteria Ufficio di Presidenza;
  - all'Ufficio di Gabinetto;
  - all'operatore economico SIFA s.r.l. esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo: sifa@pec-mail.it;
- di dare atto che il presente provvedimento, formulato alla stregua della istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento, ai sensi dell'art.5 della L.R. 19/2001, sarà pubblicato sul B.U. della Regione Calabria.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

(Avv. Maria Stefania LAURIA)