



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE PROVVEDITORATO, ECONOMATO E CONTRATTI

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, d.l. 76/2020, mediante ODA (Ordine Diretto d'Acquisto) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), del servizio integrato di gestione finanziaria e contabile, Gestione Economica e Gestione Giuridica del Personale, Rilevamento Presenze e Portale del dipendente, Inventario. CIG. 86841871D2.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE

- il Consiglio regionale, per il corretto funzionamento degli uffici, si avvale di software che garantiscono la gestione delle operazioni di rilevazione tipiche nei seguenti ambiti:

- Finanziaria e Contabile;
- Gestione Economica e Gestione Giuridica del Personale, Rilevamento Presenze e Portale del dipendente;
- Inventario;
- Servizi aggiuntivi al fine della corretta gestione della contabilità dei dati;

- in sede di definizione dei nuovi fabbisogni per l'ente gli Uffici di quest'Amministrazione deputati alla rilevazione delle operazioni sopra richiamate, hanno palesato l'opportunità di usufruire di un sistema gestionale integrato, con la sostituzione dei programmi attualmente in uso che non presentano le caratteristiche testé indicate ed in coerenza ai criteri di rotazione e concorrenzialità;

- gli stessi uffici hanno richiesto l'ingresso in esercizio del nuovo software gestionale integrato a partire dalla prossima annualità 2022, in considerazione della necessità di corrispondere agli obblighi normativi in materia di bilancio e personale dell'esercizio finanziario 2021 con gli attuali sistemi in uso e di garantire il tempo necessario per eseguire le dovute personalizzazioni sul nuovo sistema di gestione, ivi compresa la formazione del personale consiliare;

DATO ATTO CHE

- con determinazione n.773 del 24 dicembre 2020 è stata indetta una trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con la società Publisys, con sede legale in Contrada Santa Loja (PZ) - Partita IVA:00975860768, per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di assistenza e manutenzione dell'hardware e software di gestione e rilevazione delle presenze dei dipendenti del Consiglio regionale della Calabria, per il biennio 2021-2022;

- con successiva determinazione n.199 del 16 marzo 2021 si è dato atto dell'esito negativo della trattativa diretta n.1618823 sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con la società Publisys, atteso che l'offerta proposta, pur risultando idonea rispetto alle necessità del Consiglio regionale, prevedeva un corrispettivo economico superiore alla soglia per la quale, ai sensi della normativa vigente (d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e d.l. 76/2020 convertito dalla Legge 120/2020) è possibile procedere mediante affidamento diretto;

RILEVATO CHE

- a seguito di un'ulteriore indagine esplorativa sul portale AGID, si è riscontrata la presenza di un prodotto "OPEN SOURCE", ossia di un sistema Integrato di contabilità denominato "SIC", precipuamente realizzato per la Regione Basilicata;

- il Codice di Amministrazione Digitale (CAD) invita tutte le pubbliche amministrazioni che acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico, ad usufruire di soluzioni disponibili sul mercato (art. 68 lett b) CAD);

PRESO ATTO dell'art.1 comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n.496, modificato dall'art.1, comma 430, della Legge 30 dicembre 2018, n.145, dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, 'per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico

della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure';

VALUTATO

- che il MePA consente di effettuare ordini sotto soglia dal catalogo di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quella più rispondente ed adeguata alle esigenze dell'Amministrazione attraverso le modalità della Trattativa diretta, dell'Ordine diretto di acquisto (OdA) o mediante Richiesta di offerta (RdO);

- che il ricorso al MePA favorisce soluzioni operative trasparenti, immediate e facilmente sviluppabili consentendo, inoltre, di snellire le procedure e i tempi di acquisto;

VALUTATI, altresì, gli oneri amministrativi sottesi all'espletamento delle procedure semplificate disciplinate dall'art.36, comma 2, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in relazione ai tempi di espletamento ed ai risparmi conseguibili ed individuato l'ODA (Ordine Diretto d'Acquisto) quale modalità di negoziazione semplificata rispetto alla tradizionale RdO, rivolta ad un unico operatore economico, che può essere avviata da un'offerta a catalogo o da un oggetto generico di fornitura (metaprodotto) presente nella vetrina della specifica iniziativa merceologica;

CONSIDERATO CHE

- all'esito di nuova consultazione del catalogo MEPA, è stata individuata un'offerta formulata dall'operatore economico Publisys afferente al software open source SIC integrato con il software GRU (Gestione Risorse Umane) per l'importo pari a euro 60.100,00 oltre Iva al 22% per un periodo di 28 (ventotto) mesi;

- tale proposta soddisfa tutti i fabbisogni richiesti dagli uffici del Consiglio regionale ed in particolare la fruizione sul cloud dei programmi, l'integrazione tra l'area della gestione contabile, finanziaria e delle risorse umane, l'assistenza da remoto e gli aggiornamenti normativi, la redazione di un fascicolo giuridico del personale in atto in servizio, la consegna al termine del contratto di tutti gli archivi residenti senza ulteriori oneri a carico dell'Amministrazione;

PRESO ATTO CHE

- il decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76, c.d. "semplificazioni", convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020 n. 120, ha introdotto talune modifiche rilevanti in materia di evidenza pubblica, al dichiarato scopo di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché di fronteggiare le ricadute economiche conseguenti all'emergenza epidemiologica da Covid-19;

- con specifico riferimento alle procedure sotto soglia, l'art.1 del decreto semplificazioni ha rimodulato la disciplina di affidamento di tali contratti introducendo un regime speciale, parzialmente e temporaneamente derogatorio rispetto a quello dettato dall'art. 36 del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, applicabile per le procedure la cui determina a contrarre sia adottata entro il termine del 31 dicembre 2021;

- in particolare, in deroga a quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs.50/2016, l'art.1, comma 2 del d.l. 76/2020 prevede che 'Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro.....';

DATO ATTO CHE, come precisato nelle indicazioni operative per l'applicazione delle norme in materia di contratti pubblici del d.l. 76/2020, convertito nella Legge 126/2020, redatte dalla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome (n.20/239/CR5a/C4) al fine di fornire indirizzi applicativi, l'adozione tempestiva della determina a contrarre consente al regime derogatorio di beneficiare di un c.d. "effetto trascinarsi", per il quale la procedura in deroga potrà essere concretamente svolta anche oltre la suddetta data, non essendo previsto alcun limite temporale che imponga l'avvio della stessa entro un termine predefinito;

RICHIAMATO il parere del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n.735 del 24 settembre 2020, secondo cui le procedure enucleate all'art.1, comma 2 del decreto semplificazioni non sono facoltative ma sostituiscono, fino al 31 dicembre 2021, quelle contenute nell'art.36 del d.lgs.50/2016, trattandosi di procedure più snelle e semplificate introdotte nell'ottica di rilanciare gli investimenti e accelerare gli affidamenti pubblici;

DATO ATTO CHE

- l'importo complessivo del prodotto da acquistare è inferiore a euro 75.000,00, e pertanto è possibile procedere all'affidamento dei servizi assicurativi de quibus mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. a), d.l. 76/2020;

- la compresenza degli elementi ordinamentali che invitano le amministrazioni ad approvvigionarsi con prodotti software in riuso residenti sul cloud e la rispondenza delle caratteristiche qualitative del prodotto offerto rispetto alle esigenze di funzionalità e di implementazione a regime dello stesso prodotto risponde alla ratio di accelerazione degli affidamenti pubblici sottesa al d.l. semplificazioni;

DATO ATTO, altresì, CHE con nota prot. n. 7394 del 22 dicembre 2020, è stato nominato quale responsabile unico del procedimento *de quo* l'Avv. Elia Rosa Canale, istruttore amministrativo in servizio presso il Settore Provveditorato, Economato e Contratti;

VERIFICATA la sussistenza della necessaria copertura finanziaria nell'apposito capitolo del bilancio del Consiglio regionale della Calabria 2021-2023;

ACQUISITO presso il sito dell'ANAC il CIG 86841871D2 ai fini di quanto disposto dall'art.3 della Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

RITENUTO, pertanto, di indire una procedura di affidamento diretto del servizio integrato di gestione finanziaria e contabile, gestione economica e gestione giuridica del personale, rilevamento presenze e portale del dipendente, inventario, ai sensi dell'art. 1, comma 2, d.l. 76/2020, mediante ODA (Ordine Diretto d'Acquisto) sulla piattaforma del Me.PA. all'operatore economico Publisys, con sede legale in Contrada Santa Loja (PZ) - Partita IVA:00975860768, presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione nell'iniziativa "Servizi applicativi", per un periodo di ventiquattro mesi decorrenti dall'1 luglio 2021, per l'importo di euro 60.100,00 oltre Iva al 22%;

VISTI:

- il d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la Legge regionale 13 maggio 1996, n.8 e ss.mm.ii.;
- la Legge regionale 4 settembre 2001, n. 19 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio Regionale della Calabria, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001 e da ultimo modificato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 20 del 26 giugno 2020;
- la Legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 recante "Istituzione del Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Calabria e norme per la pubblicazione degli atti" ed in particolare gli articoli 5 e 9;
- la deliberazione del Consiglio Regionale n. 190 del 4 maggio 2017, modificato ed integrato con deliberazione del Consiglio regionale n.342 del 28 settembre 2018, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio regionale della Calabria;
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 26 del 7 luglio 2020, con la quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di dirigente del Settore Provveditorato;
- la deliberazione del Consiglio regionale n.100 del 29 dicembre 2020, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi 2021-2023;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

DETERMINA

Per quanto in premessa indicato che qui si intende integralmente riportato e confermato:

- di indire una procedura di affidamento diretto del servizio integrato di gestione finanziaria e contabile, gestione economica e gestione giuridica del personale, rilevamento presenze e portale del dipendente, inventario, ai sensi dell'art. 1, comma 2, d.l. 76/2020, mediante ODA (Ordine Diretto d'Acquisto) sulla piattaforma del Me.PA. all'operatore economico Publisys, con sede legale in Contrada Santa Loja (PZ) - Partita IVA:00975860768, presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione nell'iniziativa "Servizi applicativi", per un periodo di ventotto mesi decorrenti dall'1 settembre 2021, per l'importo di euro 60.100,00 oltre Iva al 22%;

- di dare atto che si procederà all'ODA sul MePa all'esito della verifica, in capo all'operatore economico *de quo*, dei requisiti prescritti dalla normativa vigente;

- di **prenotare** la somma complessiva pari a euro 9.516,00 Iva al 22% inclusa, imputandola sulla **Missione 01 programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 103 Capitolo 52342 Articolo 342-P.D.C. 1.03.02.19.999** del bilancio 2021-2023 del Consiglio regionale della Calabria, così ripartita:
euro 2.196,00 con scadenza nell'esercizio 2021;
euro 3.660,00 con scadenza nell'esercizio 2022;
euro 3.660,00 con scadenza nell'esercizio 2023;
- di **prenotare** la somma complessiva pari a euro 24.400,00 Iva al 22% inclusa, imputandola sulla **Missione 01 programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 103 Capitolo 52347 Articolo 347-P.D.C. 1.03.02.07.006** del bilancio 2021-2023 del Consiglio regionale della Calabria, così ripartita:

euro 4.880,00 con scadenza nell'esercizio 2021;

euro 9.760,00 con scadenza nell'esercizio 2022;

euro 9.760,00 con scadenza nell'esercizio 2023;

- di **prenotare** la somma complessiva pari a euro 39.406,00 Iva al 22% inclusa, imputandola sulla **Missione 01 programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 202 Capitolo 52377 Articolo 377-P.D.C. 2.02.03.02.001** del bilancio 2021-2023 del Consiglio regionale della Calabria, così ripartita:
 - euro 15.006,00 con scadenza nell'esercizio 2021;**
 - euro 12.200,00 con scadenza nell'esercizio 2022;**
 - euro 12.200,00 con scadenza nell'esercizio 2023;**
 - di disporre l'adempimento, da parte del RUP, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente;
 - di trasmettere copia del presente provvedimento, per il seguito di rispettiva competenza:
 - al dirigente dell'Area Gestione;
 - al Direttore Generale;
 - al dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria;
 - al dirigente del Settore Segreteria Ufficio di Presidenza;
- Il presente provvedimento sarà pubblicato sul B.U. della Regione Calabria.

Il RUP

Avv. Elia Rosa Canale

IL DIRIGENTE

Dott. Maurizio Priolo