



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA

REG. PART.RE

N. 17
DEL 26/02/2019

**DETERMINAZIONE
DEL DIRIGENTE DEL SETTORE
PROVVEDITORATO, ECONOMATO E
CONTRATTI**

*Segretariato Generale
Settore Segreteria Ufficio di Presidenza*

REG. GEN.LE

N. 82

DEL 26/02/19

Il Direttore Generale
Dott. Maurizio Priolo

Il Dirigente dell'Area Gestione

SETTORE BILANCIO E RAGIONERIA
BILANCIO 2019-2021

(U) Miss. 1 Prg. 6 Tit. 1 Cap. 536 Art. 401

(E) Tit. _____ Cap. _____ Art. _____

P.D.C. (U) 1.3.12.23.24

P.D.C. (E) _____

Pren.ne Det.ne € 8000

Impegno Det.ne € _____

Accertamento Det.ne € _____

Parere conformità:

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria.

Add **26 FEB 2019**

Il Dirigente

Pren.ne n. _____ del _____

Impegno n. _____ del _____

Accer.to n. ALLEGATO B15MED del **26 FEB 2019**

OGGETTO: Servizio di assistenza tecnica e gestione degli impianti audio/video delle sale nonché di manutenzione del software dei sistemi di supervisione impianti e controllo accessi della sede del Consiglio regionale della Calabria. Approvazione atti di gara della procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016. CIG: 7812514281

Il Responsabile del Procedimento
Avv. Elisa Carpentieri

SETTORE SEGRETERIA UFFICIO DI PRESIDENZA

PROT. DI RICEZIONE N. 6402 DEL 26.2.19

CLASSIFICAZIONE 3.3.31

DATA PRESA IN CARICO 26.2.19

Il Dirigente del Settore Provveditorato, Economato e Contratti

PREMESSO:

CHE con Determinazione R.G. n. 310 del 28 giugno 2017 è stata indetta una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica e gestione degli impianti audio/video delle sale nonché di manutenzione del software dei sistemi di supervisione impianti e controllo accessi della sede del Consiglio regionale della Calabria, per un importo di € 37.881,00, di cui € 31.050,00 per importo del servizio posto a base di gara ed € 6.831,00 per oneri IVA al 22%;

CHE, con il medesimo provvedimento, si è disposto di procedere all'appalto del servizio di che trattasi, mediante ricorso a procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016, a mezzo RDO sul Mepa, alla quale invitare almeno 10 ditte idonee ed aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell' art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016;

CHE con nota prot. n. 27661 del 27.06.2017, ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e della Deliberazione ANAC del 26 ottobre 2016 (Linee guida n. 3), il dirigente del Settore Provveditorato Economato e Contratti p.t. ha nominato RUP della procedura di acquisizione *de qua*, l'avv. Elisa Carpentieri;

CHE con Determinazione R.G. n. 504 del 02.11.2017 è stata disposta l'aggiudicazione del servizio di cui trattasi in favore della ditta Video Travel di Luca Marrara per la durata di mesi cinque e con scadenza 31.12.2017 per un importo contrattuale pari ad € 37.691,60 comprensivo di IVA;

CHE con Determinazione R.G. n. 645 del 27.12.2017 è stata disposta una proroga tecnica per la durata di mesi 5 (cinque) decorrenti dall'01 gennaio 2018 e sino al 31 maggio 2018, nelle more della conclusione della procedura di affidamento del servizio di che trattasi alla società *in house* Portanova S.p.A.;

CHE con Determinazione R.G. n. 272 del 31.05.2018 è stata disposta un'ulteriore proroga tecnica per la durata di mesi 7 (sette) decorrenti dall'01 giugno 2018 e sino al 31 dicembre 2018, *giusta* nota del Segretario Generale prot. n. 23014 del 18.05.2018, attestante il perdurare della procedura di affidamento del servizio di che trattasi alla società *in house* Portanova S.p.A. con contestuale richiesta di assicurazione del servizio stesso fino al 31.12.2018;

PRESO ATTO della nota prot. gen. n. 47724 del 05.12.2018 con cui il Segretario Generale comunicava che *"stante l'approssimarsi della scadenza del servizio in oggetto...e considerato che il regolare e continuo svolgimento del servizio medesimo è indispensabile per l'assolvimento dei compiti istituzionali propri del Consiglio regionale"* ed invitava il dirigente del Settore Economato Provveditorato e Contratti p.t. ad *"attivare le procedure necessarie ad assicurare l'espletamento del servizio de quo, precisando che non sussistono elementi nuovi rispetto a quanto già comunicato in precedenza"*;

PRESO ATTO, pertanto, della richiesta del Segretario Generale, di assicurare il servizio di cui trattasi, della mancata conclusione della procedura di affidamento nei confronti della società *in house* Portanova S.p.A. e della circostanza che non fosse ipotizzabile una data conclusiva dell'iter di affidamento *in house*;

RITENUTO necessario avviare una nuova procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del citato decreto, volta all'individuazione di un nuovo operatore economico cui affidare il servizio in parola per la durata di mesi 18 (diciotto) per un importo a base d'asta pari ad € ad € 111.780,00 (euro centoundicimilasettecentoottanta/00) IVA esclusa di cui € 83.716,50 quali costi stimati della manodopera;

PRESO ATTO che per tale finalizzazione con nota prot. n. 48029 del 07/12/2018 ai sensi e per gli effetti dell'art.31 del D.Lgs. 50/2016 e della Deliberazione ANAC del 26 ottobre 2016 (Linee guida n. 3), il dirigente del Settore Provveditorato Economato e Contratti p.t. ha nominato RUP l'avv. Elisa Carpentieri;

CONSIDERATA l'esigenza di assicurare al Consiglio regionale della Calabria, piena operatività nonché continuità nell'espletamento dei servizi di assistenza tecnica e gestione degli impianti audio video dell'aula consiliare e commissioni, della sala "G.Levato", della sala "F. Monteleone" e dell'auditorium "N. Calipari" del Consiglio regionale della Calabria e la manutenzione del software dei sistemi di supervisione impianti e controllo accessi;

PRESO ATTO che con determinazione R.G. n. 683 del 18.12.2018 il dirigente del Settore Provveditorato Economato e Contratti p.t. ha avviato una nuova procedura negoziata da espletarsi mediante RDO sul MEPA e volta all'individuazione di un nuovo operatore economico cui affidare il servizio *de quo* per la durata di mesi 18 (diciotto);

PRESO ATTO che con la richiamata determinazione R.G. n. 683 del 18.12.2018, al fine di garantire la continuità del servizio in parola, il dirigente del Settore Provveditorato Economato e Contratti p.t. ha disposto una proroga tecnica in favore della ditta Video Travel di Luca Marrara con decorrenza 01.01.2019 e fino al 31.03.2019 nelle more della conclusione della nuova procedura di acquisizione;

PRESO ATTO, altresì, che con la richiamata determinazione R.G. n. 683 del 18.12.2018 si è proceduto all'approvazione di un schema di avviso per manifestazione d'interesse, con relativi allegati, propedeutico all'avvio della procedura negoziata, nonché alla prenotazione delle somme necessarie per assicurare il servizio per la durata di 18 (diciotto) mesi, rinviando a successiva determinazione l'approvazione dell'ulteriore documentazione di gara;

CONSIDERATO che alla data di scadenza stabilita nell'avviso per manifestazione d'interesse *de quo* (fissato per l'8 gennaio 2019 alle ore 12:00) sono pervenute esclusivamente n. 3 dichiarazioni di manifestazioni di interesse e che, pertanto, si ritiene opportuno avviare la procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 invitando tutti gli operatori economici aderenti all'iniziativa;

PRESO ATTO CHE, l'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006 dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, " *omissis...per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure* ";

RICHIAMATO l'art. 32 comma 2, del D.Lgs. n.50/2016, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le pubbliche amministrazioni decretano e determinano a contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VALUTATO:

- che il servizio di cui alla presente determinazione è presente sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);
- che il MEPA consente di effettuare ordini sotto soglia dal catalogo di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori scegliendo quella più rispondente ed adeguata alle esigenze dell'Amministrazione attraverso le modalità dell'Ordine diretto di acquisto (OdA) o mediante Richiesta di offerta (RdO);
- che il ricorso al MEPA favorisce soluzioni operative trasparenti, immediate e facilmente sviluppabili consentendo, inoltre, di snellire le procedure ed i tempi di acquisto;

CONSIDERATO pertanto che si procederà all'invito degli operatori economici richiamati, previa verifica di avvenuta abilitazione sul Mepa all'iniziativa "Servizi per il funzionamento della P.A."- Categoria merceologica "Servizi Audio, Foto, Video e Luci", richiesta a mezzo pec in data 10.01.2019 all'unico dei tre operatori non registrati sul Mepa ed abilitati all'iniziativa *de qua*, quale requisito necessario e propedeutico per l'invito alla procedura negoziata di cui all'oggetto, che avverrà mediante l'utilizzazione del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

PRESO ATTO che tra gli operatori economici che hanno manifestato il proprio interesse, è presente anche la ditta Video Travel di Luca Marrara, attuale gestore del servizio di cui trattasi;

CONSIDERATO che questa Amministrazione, in ottemperanza alle disposizioni di cui alle Linee guida ANAC, nonché di un ormai consolidato orientamento giurisprudenziale, intende derogare al principio della rotazione, al fine di non limitare ulteriormente la concorrenza mediante una rigida applicazione del principio in parola, procedendo, pertanto all'invito anche dell'operatore uscente, posta la particolare caratteristica del mercato, che esprime, oggettivamente, pochi competitori. Si rammenta, difatti, che nella procedura negoziata di cui alla determinazione R.G. n. 310 del 28 giugno 2017 a 10 inviti, l'offerta è stata presentata esclusivamente da un operatore, nonché attualmente, in esito ad un avviso pubblico per manifestazione d'interesse, pubblicato sul sito istituzionale del Consiglio regionale per 20 giorni consecutivi ed in adempimento alle prescrizioni di cui all'art. 29 del Codice degli Appalti anche sul sito www.serviziocontrattipubblici.it/SPInApp/ gestito dal MIT nella sezione "Bandi, avvisi ed esiti di gara", sono pervenute esclusivamente tre manifestazioni d'interesse, tra cui quella dell'attuale gestore del servizio. Nelle Linee Guida ANAC, si evidenzia inoltre come la rotazione non si applichi nel caso in cui venga avviata una procedura che, seppure non ordinaria, risulti comunque aperta al mercato, "*nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione*", così come effettuato da questa stazione appaltante. Come sostenuto da recente giurisprudenza, inoltre, nei casi in cui il mercato non riesca ad esprimere il numero minimo di soggetti da invitare, la concorrenza – ovvero l'esigenza di strutturare un procedimento concorrenziale – **prevale sulle esigenze sottese alla rotazione**. In questo senso già il Tar Toscana, II, n. 816/2017 ma anche la più recente – dello stesso giudice ma sezione I – n. 1665/2017. Ed ancora con la sentenza TAR Cagliari, 22.05.2018 n. 493, è stato ribadito come il principio di rotazione non possa essere trasformato in una non codificata causa di esclusione dalla partecipazione alle gare: allorquando la stazione appaltante non sceglie i soggetti da invitare ma apre al mercato anche nelle procedure negoziate, dando possibilità a chiunque di candidarsi a presentare un'offerta senza determinare limitazioni in ordine al numero di operatori economici ammessi alla procedura, ha per ciò stesso rispettato il principio di rotazione che non significa escludere chi ha in precedenza lavorato correttamente con un'amministrazione, ma significa non favorirlo.

La posizione del Consiglio di Stato è consolidata sulla questione ed è il frutto di un ragionevole temperamento tra la tutela della concorrenza e quella del buon andamento e imparzialità dell'amministrazione.

PRESO ATTO che sono stati predisposti gli atti relativi alla procedura *de qua*, che verrà interamente espletata per via telematica, mediante l'utilizzazione del mercato elettronico per la pubblica amministrazione, consistenti nello schema di Lettera d'invito/Disciplinare di gara e nello schema di Capitolato Speciale e Tecnico di Concessione con relativi allegati;

RITENUTO necessario dover procedere all' approvazione della documentazione citata al fine di dare avvio alla procedura negoziata suddetta;

CONSIDERATO altresì, che nelle more dell'espletamento dell'avviso pubblico per manifestazione d'interesse richiamato, è pervenuto al Settore scrivente, da parte del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione, il documento relativo alla stima dei costi per la sicurezza per rischi interferenziali, pari ad € 80,00 e che pertanto si rende necessario integrare la precedente prenotazione di cui alla determinazione citata R.G. n. 683 del 18.12.2018;

RITENUTO di dover provvedere in merito;

VISTO il D.Lgs. n.50/2016, ed in particolare l'art.36 comma 2, lett.b);

VISTO il D.Lgs. n. 56/2017;

VISTE le Linee guida n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016;

VISTA la legge regionale 4 febbraio 2002, n. 8;

VISTA la legge regionale 4 settembre 2001, n.19 e ss.mm.ii;

VISTA la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18.04.2001 e ss.mm.ii. di approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio regionale della Calabria;

VISTA la deliberazione del Consiglio regionale della Calabria n.190 dell'4 maggio 2017, modificata dalla deliberazione n. 342 del 28.09.2018, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio regionale della Calabria;

VISTA la legge regionale 6 aprile 2011 n.11 recante: 'Istituzione del Bollettino Ufficiale. Telematico della regione Calabria e norme per la pubblicazione degli atti', ed in particolare gli articoli 5 e 9";
VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.75 del 21 dicembre 2018, con la quale è stato conferito alla Scrivente, l'incarico di Dirigente del Settore Provveditorato, Economato e Contratti;
VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 71 del 24 novembre 2017, con la quale è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Consiglio regionale della Calabria;
VISTA la Deliberazione del Consiglio regionale n. 356 del 19 dicembre 2018, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi 2019-2021;

DETERMINA

Per quanto in premessa evidenziato, che qui si intende integralmente riportato:

- Di prendere atto delle n. 3 candidature pervenute a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale di questa Amministrazione dell'avviso per indagine di mercato, avvenuta in data 19.12.2018;
- Di precisare, in ossequio alla disposizione di cui all'art. 53, comma 2, lett b) del Dlgs. 50/2016, che il diritto di accesso all'elenco dei nominativi delle ditte che hanno manifestato il loro interesse, è differito alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte stabilito negli atti di gara;
- Di approvare la documentazione di gara per l'affidamento del Servizio di assistenza tecnica e gestione degli impianti audio/video delle sale nonché di manutenzione del software dei sistemi di supervisione impianti e controllo accessi della sede del Consiglio regionale della Calabria, consistenti nello schema di Lettera d'invito/Disciplinare di gara e nello schema di Capitolato Speciale d'Appalto con relativi allegati;
- Di allegare alla presente determinazione la documentazione citata per farne parte integrante e sostanziale;
- Di dare atto che si procederà all'invito degli operatori economici richiamati, previa verifica di avvenuta abilitazione sul Mepa all'iniziativa "Servizi per il funzionamento della P.A."- Categoria merceologica "Servizi Audio, Foto, Video e Luci", richiesta a mezzo pec in data 10.01.2019;
- Di dare atto che il termine perentorio di scadenza per la ricezione delle offerte sarà indicato nella Lettera d'Invito/Disciplinare di gara che verrà inoltrata agli operatori mediante la piattaforma telematica MEPA, e che sarà di 20 giorni;
- Di dare atto che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016;
- Di dare atto che l'affidamento avrà durata di mesi 18 (diciotto) a far data dalla stipula contrattuale o del verbale di consegna o equipollente;
- Di dare atto che l'importo stimato dell'appalto è pari ad euro € 111.780,00 (euro centoundicimilasettecentoottanta/00) oltre IVA di cui € 83.716,50 (euro ottantatremilasettecentosedici/50) quali costi stimati della manodopera;
- Di dare atto che gli oneri di sicurezza per rischi interferenziali sono stati stimati in € 80,00 (euro ottanta/00);
- Di dare atto che il CIG attribuito alla procedura è il seguente: **7812514281**
- Di prenotare l'ulteriore somma pari ad € 80,00 (euro ottanta/00) quali costi per la sicurezza imputandola alla **Missione 01 programma 06 Titolo 01 Macroaggregato 103 Capitolo 53401 Articolo 401 – P.D.C. 1.03.02.09.004** del bilancio 2019-2021 del Consiglio regionale, quanto alla somma di € 40,00 (euro quaranta/00), con scadenza nell'esercizio 2019 che ne presenta la necessaria disponibilità, quanto alla somma di € 40,00 (euro quaranta/00) con scadenza nell'esercizio 2020, che ne presenta la necessaria disponibilità, il tutto incrementando le precedenti richiamate prenotazioni di cui alla Determinazione R.G. n. 683 del 18.12.2018;
- Di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito istituzionale del Consiglio regionale della Calabria all'indirizzo www.consiglioregionale.calabria.it, nella sezione "Amministrazione trasparente", alla voce "bandi di gara", per almeno 30 giorni naturali e consecutivi e sul sito www.serviziocontrattipubblici.it/SPIInApp/ nella sezione "Bandi, avvisi ed esiti di gara";
- Di trasmettere copia del presente provvedimento, per il seguito di rispettiva competenza, al Dirigente dell'Area Funzionale Gestione, al Direttore Generale, al Dirigente del Settore Bilancio e ragioneria, al Dirigente del Settore Segreteria Ufficio di Presidenza e al Collegio dei Revisori dei Conti;

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul B.U. della Regione Calabria.

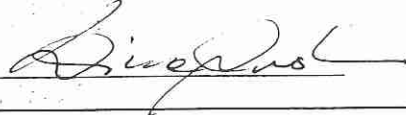
Il dirigente
Avv. Dina Cristiani



Il Dirigente della Segreteria dell'Ufficio di Presidenza, trasmette in data odierna copia della presente determinazione ai soggetti indicati nella stessa, per il seguito di competenza.

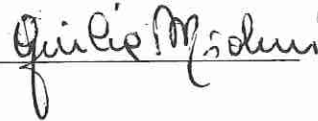
Addì 26.2.19

IL DIRIGENTE



Copia della presente determinazione è pubblicata, mediante affissione all'albo, dal 26.2.19 al 13.3.19 per 15 giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE



La presente copia è conforme all'originale.

Addì, _____

IL RESPONSABILE
