



## CORTE DEI CONTI

Sezione regionale di controllo per la Calabria

**composta dai Magistrati**

Dott. Vincenzo LO PRESTI	Presidente
Dott.ssa Ida CONTINO	Consigliere
Dott. Francesco Antonio MUSOLINO	Consigliere
Dott.ssa Stefania Anna DORIGO	Referendario
Dott. Bruno LOMAZZI	Referendario, relatore

**ha emesso la seguente**

**Deliberazione n.29/2020**

Visti gli articoli 100, 117 e 119 della Costituzione;

Visto il Testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

Vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni e integrazioni, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

Visto il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione 14/DEL/2000 delle Sezioni Riunite in data 16 giugno 2000, come modificato con delibera n. 229 del Consiglio di Presidenza in data 19 giugno 2008, ai sensi dell'art. 3, c. 62, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

Vista la legge regionale 15 marzo 2002, n. 13, e successive integrazioni e modificazioni, recante il "Testo Unico della struttura e finanziamento dei Gruppi Consiliari";

Visto il decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 recante “Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012” convertito, con modificazioni, con la legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Visto il D.P.C.M. 21 dicembre 2012 che recepisce le Linee guida, deliberate in data 6 dicembre 2012 dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, sul rendiconto di esercizio annuale approvato dai Gruppi consiliari dei Consigli regionali per assicurare la corretta rilevazione dei fatti di gestione e la regolare tenuta della contabilità, nonché per definire la documentazione necessaria a corredo del rendiconto;

Viste le deliberazioni della Sezione delle Autonomie n. 12/SEZAUT/2013 e n. 15/SEZAUT/2013;

Vista l’Ordinanza n.4/2020 con la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo per la Calabria ha convocato il Collegio per l’odierna camera di consiglio;

Udito il Magistrato relatore, dott. Bruno LOMAZZI

## **FATTO**

1. Con nota prot. Regione n. 51814 del 06/02/2020, prot. Corte dei conti n. 1028 del 07/02/2020, a firma del Presidente della Giunta Regionale, sono stati trasmessi, ai sensi di quanto disposto dall’art. 1, cc. 9, 10, 11 e 12 del D.L. 174/2012, i rendiconti relativi all’esercizio 2019 dei Gruppi consiliari presenti nel Consiglio regionale della Calabria, unitamente alla relativa documentazione di pertinenza; i rendiconti si riferiscono al periodo che va dal 1° gennaio 2019 all’11 dicembre 2019, in quanto in tale data si è conclusa la legislatura di riferimento; è stata trasmessa, altresì, la nota prot. n. 2617 del 04/02/2020 con cui preliminarmente il Presidente del Consiglio Regionale ha inoltrato al Presidente della Giunta Regionale i rendiconti dei seguenti gruppi consiliari:

- PARTITO DEMOCRATICO
- OLIVERIO PRESIDENTE
- DEMOCRATICI PROGRESSISTI

- CALABRIA IN RETE
- LA SINISTRA
- FORZA ITALIA
- CASA DELLE LIBERTA'
- NUOVO CENTRO DESTRA
- MODERATI PER LA CALABRIA
- MISTO

Con la medesima nota è stato inoltre trasmesso il seguente "riepilogo, per il 2019, del Finanziamento dei Gruppi Consiliari (L.R. 13/2002)":

Riepilogo 2019 Finanziamento Gruppi Consiliari (L.R. 13/2002)										
Gruppo	Finanziamento spese di funzionamento erogato nell'anno 2019 art. 4 L.R. 13/2002	Storni di tesoreria *	Disponibilità fondi Spese Personale 2019 art. 4bis L.R. 13/2002	Fondi Spesi e/o erogati per collaboratori Co.Co.Co	Oneri fiscali e previdenziali per spese di personale 2019	Saldo finale anno 2019	Disponibilità fondi residui 2018 per spese personale art.4bis L.R. 13/2002	Fondi Spesi e/o erogati per collaboratori Co.Co.Co con fondi 2018	Oneri fiscali e previdenziali per spese di personale	Avanzo fondi Gruppi consiliari anno 2018
Partito Democratico	67.208,35		353.022,10	353.022,10	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.		n.d.
Calabria in Rete	7.721,06	241,28	40.556,06	30.273,79	9.159,07	1.123,20	302,17			302,17
Casa delle Libertà	15.442,13		81.112,12	61.932,14	18.324,11	855,87	2.613,29			2.613,29
Democratici Progressisti	15.442,13		81.112,12	56.725,81	17.079,98	7.306,33	1.630,95	1.210,00	387,71	33,24
Forza Italia	18.403,33		96.666,29	72.986,10	21.661,70	2.018,49	4.584,32	3.344,00	941,52	298,80
La Sinistra	7.721,06		40.556,06	30.771,02	9.616,24	168,80	227,47			227,47
Gruppo Misto	20.201,99		106.114,01	73.520,33	21.869,07	10.724,61	1.827,05	1.266,00	400,92	160,13
Moderati per la Calabria	33.165,48		174.206,71	128.533,65	39.404,95	6.268,11	12.692,50			12.692,50
Nuovo Centro Destra	30.884,25		162.224,23	106.701,26	32.728,63	22.794,34	9.848,11			9.848,11
Oliverio Presidente	23.163,19		121.668,18	93.799,56	27.199,92	668,70	1.011,59			1.011,59
	239.352,97	241,28	1.257.237,88	1.008.265,76	197.043,67	51.928,45	34.737,45	5.820,00	1.730,15	27.187,30

\* La somma di 241,28 euro finanziata al gruppo "Calabria in Rete" di competenza dicembre, già compresa tra le spese di Funzionamento, è stata stornata dalla tesoreria per "chiusura conto corrente beneficiario", ed introitata nel bilancio del Consiglio Regionale con reversale n. 3293 del 30/12/19

Come si evince dalla sopra riportata tabella di fonte regionale, tutti i Gruppi consiliari, tranne il Gruppo Partito Democratico, hanno esercitato la facoltà di avvalersi degli Uffici del Consiglio regionale per la gestione dei contributi per le spese di personale estraneo alla Pubblica Amministrazione, ai sensi del comma 4 dell'articolo 9 della L.R. n. 13/2002.

Il Presidente del Gruppo consiliare Partito Democratico ha, quindi, trasmesso, insieme al rendiconto, il seguente riepilogo degli adempimenti previdenziali ed assicurativi assolti direttamente dal Gruppo consiliare nell'anno 2019.

PARTITO DEMOCRATICO STIPENDI ED ONERI PREVIDENZIALI	
DESCRIZIONE PAGAMENTI	TOTALE
Totale per stipendi ai collaboratori	261.448,67
DM10 - INPS	123.720,73
DM10 - INAIL (scadenza gennaio 2020)	7.048,07
IRAP	15.988,00
TOT. COLLABORATORI	408.205,47
CONSULENTE	28.857,60
R.A.	5.850,00
ENTRATE SPESE PERSONALE	353.022,10

Nessun Gruppo consiliare ha esercitato la facoltà di avvalersi degli stessi Uffici del Consiglio regionale per la gestione dei contributi relativi alle "Spese di Funzionamento", come previsto dal comma 2 dell'art. 4 della L.R. n.13/2002.

Successivamente con nota pec dell'11/02/2020 (prot. Corte dei conti 13/02/2020 n. 1531), il Presidente del Consiglio ha trasmesso, tra l'altro, il seguente riepilogo degli adempimenti previdenziali ed assicurativi assolti dai Gruppi consiliari nell'anno 2019, mentre con nota pec del 19/02/2019, il Presidente del Gruppo Consiliare "Calabria in rete" ha trasmesso un nuovo modello di rendiconto rettificato rispetto al precedente per mero errore materiale nei conteggi totali.

OBBLIGHI PREVIDENZIALI E ASSICURATIVI ASSOLTI NELL'ANNO 2019							
GRUPPO	Competenze	ONERI				RIMBORSO IRPEF MOD.730 DICH.	TRATTENUTE
		CONTR. INPS 24% (grup. 16 %)	CONTR.INPS 34,23% (grup. 22,82 %)	I.N.A.I.L.	IRAP 8,50%		IRPEF 1001
Calab. in Rete	30.273,79	1.174,72	5.233,30	177,64	2.573,41	0,00	2.943,31
Casa Liberta'	61.932,14	3.088,80	9.727,65	243,38	5.264,28	0,00	7.202,47
Democra. Progr.	57.935,81	2.727,52	9.332,45	482,78	4.924,94	0,00	303,72
F.ITALIA AGO18-	76.330,10	4.035,84	11.662,00	417,24	6.488,14	1.163,00	2.803,02
LA SINISTRA C.F.	30.771,02	660,48	6.080,80	259,26	2.615,70	0,00	407,65
MISTO c.f.	74.786,33	4.000,48	11.360,47	551,75	6.357,29	49,00	1.406,11
Moderati x Cal.	128.533,65	4.183,36	23.366,44	929,24	10.925,91	0,00	2.410,71
Nuovo C.Destra	106.701,26	3.313,44	19.623,12	721,97	9.070,10	0,00	2.541,74
OLIVERIO PRESI	93.799,56	6.613,92	11.971,71	640,83	7.973,46	140,00	3.236,01
	661.063,66	29.798,56	108.357,94	4.424,09	56.193,23	1.352,00	23.254,74
TRATTENUTE							
	ADDIZ.LE REG.LE IRPEF LIQUID.	ADDIZ.LE COM.LE IRPEF LIQUID.	CONTR. INPS 24% (dip. 8,00%)	CONTR.INPS 34,23% (dip.11,41)	I.N.A.I.L.	TRATT. DA 730	PIGNORAMENTI C.TO TERZI
Calab. in Rete	330,31	152,74	587,36	2.616,78	88,82	0,00	0,00
Casa Liberta'	900,77	146,61	1.544,40	4.863,82	121,74	0,00	0,00
Democra. Progr.	112,73	2,99	1.363,76	4.666,38	241,51	0,00	180,08
F.ITALIA AGO18-	792,35	366,40	2.017,92	5.830,89	208,83	0,00	0,00
LA SINISTRA C.F.	66,70	30,84	330,24	3.040,57	129,67	0,00	0,00
MISTO c.f.	268,18	102,69	2.000,24	5.680,13	276,06	242,00	0,00
Moderati x Cal.	469,56	200,13	2.091,68	11.683,15	464,85	0,00	0,00
Nuovo C.Destra	577,06	222,60	1.656,72	9.811,18	361,33	0,00	115,70
OLIVERIO PRESI	384,70	177,89	3.306,96	5.985,64	320,55	0,00	0,00
	3.902,36	1.402,89	14.899,28	54.178,54	2.213,36	242,00	295,78

Unitamente alla rendicontazione sono stati trasmessi i disciplinari di spesa per ogni singolo gruppo.

## DIRITTO

L'articolo 1, commi 9 e seguenti, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, nell'ambito del rafforzamento della partecipazione della Corte dei Conti al controllo sulla gestione finanziaria delle Regioni, affida alle Sezioni Regionali della Corte dei Conti il controllo sulla regolarità contabile dei rendiconti annuali di esercizio dei Gruppi consiliari.

In merito alle disposizioni in argomento si è pronunciata la Corte Costituzionale con la Sentenza n. 39 del 2014, affermando che il controllo della Corte dei conti va ascritto alla tipologia dei "controlli estrinseci di regolarità contabile", con finalità di carattere

restitutorio e non sanzionatorio, essendo inteso a garantire la corretta gestione del bilancio regionale, cui è collegato il bilancio del Consiglio, dal quale derivano i fondi destinati ai Gruppi consiliari.

La Consulta ha, altresì, precisato che con le menzionate disposizioni il legislatore ha predisposto “un’analisi obbligatoria di tipo documentale che, pur non scendendo nel merito dell’utilizzazione delle somme stesse, ne verifica la prova dell’effettivo impiego, senza ledere l’autonomia politica dei gruppi interessati al controllo”.

Come previsto dal comma 1 dell’articolo 9 del decreto legge n. 174 del 2012 il rendiconto di esercizio annuale è strutturato secondo le linee guida deliberate dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato - Regioni, recepite con il D.P.C.M. 21 dicembre 2012. Tutto ciò al fine di assicurare la corretta rilevazione degli eventi gestionali e la regolare tenuta della contabilità, e per definire la documentazione necessaria da prodursi a corredo del rendiconto.

Ai sensi dell’articolo 1 (All. A) la veridicità attiene alla corrispondenza tra le poste indicate nel rendiconto e le spese effettivamente sostenute, mentre la correttezza pertiene la coerenza delle spese sostenute con le finalità previste dalla legge.

L’articolo 2 (All.A) del DPCM stabilisce che il presidente del Gruppo consiliare autorizza le spese e ne è responsabile, attesta la veridicità e la correttezza delle spese sostenute e sottoscrive il rendiconto. Il comma 3 del medesimo articolo dispone poi che *“ciascun gruppo consiliare adotta un disciplinare interno nel quale sono indicate le modalità per la gestione delle risorse messe a disposizione dal consiglio regionale e per la tenuta della contabilità nel rispetto delle presenti linee guida”*.

Al rendiconto è allegata copia conforme della documentazione contabile relativa alle spese inserite nel rendiconto (art.3 All.A): fattura o scontrino per l’acquisto di beni e servizi.

La materia è, inoltre, regolata dalla Legge Regionale 15 marzo 2002, n. 13 e s.m.i., “Testo unico della struttura e finanziamento dei Gruppi Consiliari”, che individua il valore del contributo assegnato annualmente ad ogni gruppo consiliare e ne disciplina le modalità di erogazione anche in riferimento alla spesa di personale ed all’acquisto dei mezzi strumentali.

Con delibera dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale della Calabria del 26 maggio 2015, n. 25, in attuazione degli art. 4 e 4-bis della legge regionale n. 13/2002, sono state assegnate ai Gruppi consiliari, con decorrenza dal mese di gennaio 2015 e per tutta la durata della X<sup>a</sup> legislatura (salvo modifiche nella composizione dei Gruppi), le seguenti dotazioni:

- spesa di funzionamento: € 8.159,75 per ciascun Consigliere (€ 5.000,00 quale quota fissa per ciascun appartenente al Gruppo, oltre € 3.159,75 quale quota variabile determinata dal numero degli abitanti della Regione Calabria);

- spesa per il personale: € 1.328.671,78 complessivi annui (pari al costo di una unità di categoria D6 di € 42.860,38 moltiplicato per 31 Consiglieri).

Il Presidente di ciascun gruppo consiliare trasmette, quindi, il rendiconto al Presidente del Consiglio regionale, che, successivamente, lo trasmette al Presidente della regione per il successivo inoltro, entro sessanta giorni dalla chiusura dell'esercizio, alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti ai sensi dell'art. 1, comma 10, d.lgs. n. 174 del 2012.

L'art. 7 comma 6 della L.R n. 13 del 2002 prevede che *“la Presidenza del Consiglio regionale cura, attraverso la struttura consiliare competente, gli adempimenti materiali per la trasmissione dei rendiconti e della relativa documentazione al Presidente della Regione, il quale li trasmette alla competente sezione regionale della Corte dei conti al fine di consentire l'attività di controllo”*. Il successivo c. 7 prescrive che *“resta fermo che gli atti amministrativi e di gestione relativi ai fondi di competenza del Consiglio regionale sono sottoposti, comunque, al controllo autonomo dell'Assemblea regionale secondo le norme dei regolamenti interni”*.

Come richiamato anche dalla Sezione delle Autonomie, del. 12 e 15 del 2013, il controllo delle Sezioni regionali sui rendiconti riguarda principalmente:

- a) La regolarità contabile del conto, intesa come rispetto delle norme che ne disciplinano la formazione, la completezza della documentazione e la adeguatezza nel rappresentare i fatti di gestione;
- b) L'inerenza della spesa all'attività del gruppo consiliare

La Sezione ha analizzato la documentazione inviata dai gruppi consiliari, procedendo alla verifica della regolarità contabile e del rispetto della procedura di spesa, così come individuate dal combinato disposto dell'articolo 1 del decreto legge 174 del 2012, del DPCM 21 dicembre 2012, della Legge Regionale 15 marzo 2002 e dei disciplinari di spesa dei singoli gruppi.

Per ciò che riguarda la veridicità e la correttezza delle spese, è stata riscontrata la corrispondenza tra le voci del rendiconto e la documentazione a supporto delle spese effettivamente sostenute; inoltre, è stata accertata l'inerenza sostanziale e la riconducibilità della spesa all'attività istituzionale del gruppo, oltre che alle tipologie di spesa consentite dal quadro normativo e regolamentare vigente.

In riferimento alla procedura di spesa, la Sezione ha proceduto a verificare la presenza delle autorizzazioni, delle pertinenti ricevute e dell'apposita attestazione di veridicità e correttezza fornita a cura del Presidente del Gruppo Consiliare, oltre al rispetto degli obblighi previsti in materia di tracciabilità dei pagamenti, monitorando e conciliando le movimentazioni operate sui conti correnti con le risultanze dei rendiconti.

La Sezione ha verificato, altresì, che i rendiconti per l'anno 2019 consentano la corretta rilevazione dei fatti gestionali ed il riscontro puntuale in merito all'utilizzo dei contributi ricevuti dal Consiglio regionale.

In merito alla stipula dei contratti di collaborazione, la Sezione ravvisa la necessità di rendere più trasparente il ricorso a procedure selettive, quantunque non formali, ai fini dell'individuazione di idonei collaboratori, dai cui *curricula* si evinca in modo chiaro il possesso dei requisiti necessari all'esercizio delle competenze preventivamente individuate.

E' stato, infine, rilevato che i Gruppi consiliari ricorrono a consulenze, in relazione alle quali, manca una specifica regolamentazione che consenta una verifica più puntuale sui criteri di scelta del consulente, sulle modalità di erogazione della prestazione e sul monitoraggio dell'attività svolta ai fini dell'erogazione del compenso spettante.

Tale criticità è stata segnalata da questa Sezione nella precedente deliberazione n. 27

del 6/3/2019. Dagli atti trasmessi non risulta comunicato alcunché in merito, ragion per cui la Sezione ritiene di dover rappresentare, ancora una volta, la necessità di una regolamentazione di tali profili, al fine di garantire un certo grado di simmetria rispetto alle generali previsioni ordinamentali regolanti il conferimento di incarichi di consulenza da parte di ogni pubblica amministrazione.

Conclusivamente si precisa che il controllo di cui si tratta non esaurisce il novero dei controlli e delle valutazioni di altri organi magistratuali e/o amministrativi, né il sindacato di merito e/o di legalità/liceità che dagli stessi potrà essere esercitato nell'ambito delle competenze a ciascuno attribuite per legge.

### **P.Q.M.**

La Sezione accerta e dichiara, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 9, 10,11 e 12, del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, la regolarità dei rendiconti dei Gruppi consiliari sopra citati.

### **ORDINA**

alla Segreteria della Sezione di trasmettere la presente deliberazione per il seguito di competenza:

- al Presidente del Consiglio regionale della Calabria;
- al Presidente della Giunta regionale della Calabria;

Così deliberato in Catanzaro nella camera di consiglio del 3 marzo 2020.

Il Relatore  
f.to Bruno Lomazzi

Il Presidente  
f.to Vincenzo Lo Presti

Depositata in Segreteria il 3 marzo 2020

Il Direttore della Segreteria  
f.to Elena Russo