



# CORTE DEI CONTI

REPUBBLICA ITALIANA  
Sezione regionale di controllo per la Calabria

## **composta dai Magistrati**

Dott. Vincenzo LO PRESTI	Presidente
Dott. Francesco Antonio MUSOLINO	Consigliere
Dott. ssa Silvia SCOZZESE	Consigliere, relatore
Dott.ssa Stefania Anna DORIGO	Referendario

## **ha emesso la seguente**

### **Deliberazione n.27/2019**

Visti gli articoli 100, 117 e 119 della Costituzione;

Visto il Testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

Vista la legge 21 marzo 1953, n. 161;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20 e successive modificazioni e integrazioni, recante “Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti”;

Visto il regolamento per l’organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, approvato con deliberazione 14/DEL/2000 delle Sezioni Riunite in data 16 giugno 2000, come modificato con delibera n. 229 del Consiglio di Presidenza in data 19 giugno 2008, ai sensi dell’art. 3, c. 62, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

Vista la legge regionale 15 marzo 2002, n. 13, e successive integrazioni e modificazioni, recante il “Testo Unico della struttura e finanziamento dei Gruppi Consiliari”;

Visto il decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 recante “Disposizioni urgenti in materia di finanza e di funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012” convertito, con modificazioni, con la legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Visto il D.P.C.M. 21 dicembre 2012 che recepisce le Linee guida, deliberate in data 6 dicembre 2012 dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, sul rendiconto di esercizio annuale approvato dai Gruppi consiliari dei Consigli regionali per assicurare la corretta rilevazione dei fatti di gestione e la regolare tenuta della contabilità, nonché per definire la documentazione necessaria a corredo del rendiconto;

Viste le deliberazioni della Sezione delle Autonomie n. 12/SEZAUT/2013 e n. 15/SEZAUT/2013;

Vista l’Ordinanza n. 1/2019 con la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo per la Calabria ha convocato il Collegio per l’odierna camera di consiglio;

Udito il Magistrato relatore, dott. Silvia Scozzese

## **FATTO**

1. Con nota prot. n. 56427 del 11 febbraio 2019, prot. Corte dei conti n. 1378, sono stati trasmessi, ai sensi di quanto disposto dall’art. 1, cc. 9, 10, 11 e 12 del D.L. 174/2012, i rendiconti relativi all’esercizio 2018 dei seguenti Gruppi consiliari presenti nel Consiglio regionale della Calabria, unitamente alla relativa documentazione; è stata trasmessa altresì la nota prot. n. 4382 del 7 febbraio 2019 con cui il Presidente del Consiglio Regionale ha trasmesso i rendiconti al Presidente della Giunta Regionale:

- PARTITO DEMOCRATICO
- OLIVERIO PRESIDENTE
- DEMOCRATICI PROGRESSISTI
- CALABRIA IN RETE
- LA SINISTRA

- FORZA ITALIA
- CASA DELLE LIBERTA'
- NUOVO CENTRO DESTRA
- MODERATI PER LA CALABRIA
- MISTO

Con medesima nota è stato inoltre trasmesso il seguente “riepilogo, per il 2018, del Finanziamento dei Gruppi Consiliari (L.R. 13/2002)”:

Riepilogo 2018 Finanziamento Gruppi Consiliari (L.R. 13/2002)										
Gruppo	Finanziamento spese di funzionamento erogato nell'anno 2018 ai t. 4 L.R. 13/2002	Disponibilità fondi Spese Personale 2018 art. 4bis L.R. 13/2002	Variazioni disponibilità	Fondi Spesi e/o erogati per collaboratori Co.Co.Co	Oneri fiscali e previdenziali per spese di personale	Saldo Disponibile finale anno 2018 utilizzabile nel 2019	Disponibilità fondi residui 2017 per spese personale art.4bis L.R. 13/2002	Fondi Spesi e/o erogati per collaboratori Co.Co.Co con fondi 2017	Oneri fiscali e previdenziali per spese di personale	Avanzo fondi Gruppi consiliari anno 2017
Partito Democratico	78.197,70	410.745,31		410.745,31	n.d.		n.d.	n.d.		n.d.
Calabria in Rete	8.159,76	42.860,38		32.659,00	9.899,21	302,17	445,82			445,82
Casa delle Libertà	16.319,52	85.720,76		64.756,69	18.350,78	2.613,29	543,81			543,81
Democratici Progressisti	21.079,38	110.722,65		83.325,72	25.765,98	1.630,95	5.761,22	4.313,00	<b>1.350,85</b>	97,37
Forza Italia (Gen - Lug.)	10.199,70	53.575,48	27.568,40	19.682,47	6.324,61					
Forza Italia (Ago - Dic.)	10.199,70	53.575,48	27.568,40	58.728,62	17.830,93	4.584,32	6.840,81	4.854,46	1.374,95	611,40
La Sinistra	8.159,76	42.860,38		32.642,63	9.990,28	227,47	5.109,60	3.690,77	1.178,20	240,63
Gruppo Misto	28.559,16	150.011,33		114.181,50	34.002,78	1.827,05	<b>3.201,83</b>	2.394,00		
Moderati per la Calabria	10.199,70	53.575,48		31.514,35	9.368,63	12.692,50				
Nuovo Centro Destra	32.639,04	171.441,52		123.218,09	38.375,32	9.848,11	<b>9.468,04</b>	6.925,63	2.080,77	461,64
Oliverio Presidente	29.239,14	153.583,03		118.142,00	34.429,44	1.011,59	523,64			<b>523,64</b>
<b>TOTALI</b>	<b>252.952,56</b>	<b>1.328.671,80</b>	<b>55.136,80</b>	<b>1.089.596,38</b>	<b>204.337,96</b>	<b>34.737,45</b>	<b>31.894,77</b>	<b>17.323,40</b>	<b>5.984,77</b>	<b>2.924,31</b>

Poi, con nota prot. n. 5509 del 18/02/2019 (prot. Corte dei conti n. 1516 del 19/02/2019), il Presidente del Consiglio ha trasmesso il seguente riepilogo degli adempimenti previdenziali e contributivi assolti dai Gruppi consiliari nell'anno 2018.

OBBLIGHI PREVIDENZIALI E ASSICURATIVI ASSOLTI NELL'ANNO 2018							
GRUPPO	Competenze	ONERI				RIMBORSO IRPEF MOD.730 DICH.	PIGNORAMENTI C.TO TERZI
		CONTR. INPS 24% (grup. 16 %)	CONTR.INPS 34,23% (grup. 22,82 %)	I.N.A.I.L.	IRAP 8,50%		
Calabria in Rete	32.659,00	1.247,84	5.673,03	201,18	2.776,18	224,00	-
Casa delle Libertà	64.756,69	4.534,88	8.309,69	343,93	5.504,44	-	-
Democratici Progressisti	87.638,72	2.116,48	16.980,78	649,31	7.449,79	-	-
Forza Italia agosto- 2018	63.583,08	3.345,44	9.739,83	479,47	5.404,86	2.635,00	-
Forza Italia	19.682,47	448,48	3.852,72	197,70	1.673,13	-	-
La Sinistra	36.333,40	1.164,80	6.631,02	234,15	3.088,47	-	-
Gruppo Misto	116.575,50	6.335,04	17.567,24	650,11	9.909,17	1.305,00	-
Moderati per la Calabria	31.514,35	1.864,32	4.532,26	195,11	2.678,83	-	-
Nuovo Centro Destra	130.143,72	2.378,40	26.306,79	870,44	11.062,65	-	-
Oliverio Presidente	118.142,00	6.167,04	18.164,39	726,62	10.042,57	-	-
							-
	<b>701.028,93</b>	<b>29.602,72</b>	<b>117.757,75</b>	<b>4.548,02</b>	<b>59.590,09</b>	<b>4.164,00</b>	

GRUPPO	TRATTENUTE						
	IRPEF 1004	ADDIZ.LE REG.LE IRPEF LIQUID.	ADDIZ.LE COM.LE IRPEF LIQUID.	CONTR. INPS 24% (dip. 8,00%)	CONTR.INPS 34,23% (dip.11,41)	I.N.A.I.L.	TRATT. DA 730
Calabria in Rete	3.155,96	350,85	162,24	623,92	2.836,68	100,51	-
Casa delle Libertà	4.982,94	506,19	37,19	2.267,44	4.154,87	171,85	-
Democratici Progressisti	3.268,40	388,67	120,93	1.058,24	8.490,50	324,51	-
Forza Italia agosto- 2018	1.066,71	340,95	144,27	1.672,72	4.869,80	239,69	246,00
Forza Italia	174,20	25,11	11,61	224,24	1.926,26	98,97	-
La Sinistra	30,53	162,30	75,05	582,40	3.315,55	117,02	-
Gruppo Misto	6.369,75	833,14	385,27	3.167,52	8.783,43	324,86	-
Moderati per la Calabria	- 80,24	181,89	64,18	932,16	2.266,11	97,56	-
Nuovo Centro Destra	3.208,25	611,35	232,47	1.189,20	13.153,08	435,04	-
Oliverio Presidente	3.324,10	731,90	293,18	3.083,52	9.081,86	363,06	-
	<b>25.500,60</b>	<b>4.132,35</b>	<b>1.526,39</b>	<b>14.801,36</b>	<b>58.878,14</b>	<b>2.273,07</b>	<b>246,00</b>

Unitamente alla rendicontazione sono stati trasmessi i disciplinari di spesa per ogni singolo gruppo.

## DIRITTO

L'articolo 1, commi 9 e seguenti, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, nell'ambito del rafforzamento della partecipazione della Corte dei Conti al controllo sulla gestione finanziaria delle

Regioni, affida alle Sezioni Regionali della Corte dei Conti il controllo sulla regolarità contabile dei rendiconti annuali di esercizio dei Gruppi consiliari.

In merito alle disposizioni in argomento si è pronunciata la Corte Costituzionale con la Sentenza n.39 del 2014, che afferma che il controllo della Corte dei conti va ascritto alla tipologia dei “controlli estrinseci di regolarità contabile”, con finalità di carattere restitutorio e non sanzionatorio, essendo inteso a garantire la corretta gestione del bilancio regionale, cui è collegato il bilancio del Consiglio, dal quale derivano i fondi destinati ai Gruppi consiliari.

La Consulta ha, altresì, precisato che con le menzionate disposizioni il legislatore ha predisposto “un’analisi obbligatoria di tipo documentale che, pur non scendendo nel merito dell’utilizzazione delle somme stesse, ne verifica la prova dell’effettivo impiego, senza ledere l’autonomia politica dei gruppi interessati al controllo”.

Come previsto dal comma 1 dell’articolo 9 del decreto legge n. 174 del 2012 il rendiconto di esercizio annuale è strutturato secondo le linee guida deliberate dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato - Regioni, recepite con il D.P.C.M. 21 dicembre 2012. Tutto ciò al fine di assicurare la corretta rilevazione degli eventi gestionali e la regolare tenuta della contabilità, e per definire la corretta documentazione a corredo del rendiconto.

Ai sensi dell’articolo 1 (All. A) la veridicità attiene alla corrispondenza tra le poste indicate nel rendiconto e le spese effettivamente sostenute e la correttezza attiene alla coerenza delle spese sostenute con le finalità previste dalla legge.

L’articolo 2 (All.A) del DPCM stabilisce che il presidente del Gruppo consiliare autorizza le spese e ne è responsabile, attesta la veridicità e la correttezza delle spese sostenute, e sottoscrive il rendiconto. Il comma 3 del medesimo articolo dispone poi che *“ciascun gruppo consiliare adotta un disciplinare interno nel quale sono indicate le modalità per la gestione delle risorse messe a disposizione dal consiglio regionale e per la tenuta della contabilità nel rispetto delle presenti linee guida”*.

Al rendiconto è allegata copia conforme della documentazione contabile relativa alle spese inserite nel rendiconto (art.3 All.A): fattura o scontrino per l’acquisto di beni e servizi.

La materia è inoltre regolata dalla Legge Regionale 15 marzo 2002, n.13 e s.m., “testo unico della struttura e finanziamento dei Gruppi Consiliari”, che fissa il valore del contributo assegnato annualmente ad ogni gruppo consiliare, ne disciplina le modalità di erogazione e dell’uso del personale e dei mezzi strumentali.

Con delibera dell’Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale della Calabria del 26 maggio 2015, n. 25, in attuazione degli art. 4 e 4-bis della legge regionale n. 13/2002, sono state assegnate ai Gruppi consiliari, con decorrenza dal mese di gennaio 2015 e per tutta la durata della X<sup>a</sup> legislatura (salvo modifiche nella composizione dei Gruppi), le seguenti dotazioni:

- spesa di funzionamento: € 8.159,75 per ciascun Consigliere (€ 5.000,00 quale quota fissa per ciascun appartenente al Gruppo oltre € 3.159,75 quale quota variabile determinata dal numero degli abitanti della Regione Calabria);
- spesa per il personale: € 1.328.671,78 complessive annue (costo di una unità di categoria D6, pari a € 42.860,38, per 31 Consiglieri).

Il Presidente di ciascun gruppo consiliare trasmette il rendiconto al Presidente del Consiglio regionale che poi lo inoltra alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti, art.1 comma 10 del 174 del 2012.

L’art. 7 comma 6 della L.R n. 13 del 2002 prevede che *“la Presidenza del Consiglio regionale cura, attraverso la struttura consiliare competente, gli adempimenti materiali per la trasmissione dei rendiconti e della relativa documentazione al Presidente della Regione, il quale li trasmette alla competente sezione regionale della Corte dei conti al fine di consentire l’attività di controllo”*. Il successivo c. 7 prescrive che *“resta fermo che gli atti amministrativi e di gestione relativi ai fondi di competenza del Consiglio regionale sono sottoposti, comunque, al controllo autonomo dell’Assemblea regionale secondo le norme dei regolamenti interni”*.

Come richiamato anche dalla Sezione delle Autonomie, del. 12 e 15 del 2013, il controllo delle Sezioni regionali sui rendiconti riguarda principalmente:

- a) La regolarità contabile del conto, intesa come rispetto delle norme che ne disciplinano la formazione, la completezza della documentazione e la adeguatezza nel rappresentare i fatti di gestione;

b) L'inerenza della spesa all'attività del gruppo consiliare

La Sezione ha analizzato la documentazione inviata dai gruppi consiliari, procedendo alla verifica della regolarità contabile e del rispetto della procedura di spesa, così come individuate dal combinato disposto dell'articolo 1 del decreto legge 174 del 2012, del DPCM 21 dicembre 2012, della Legge Regionale 15 marzo 2002 e dai disciplinari di spesa dei singoli gruppi.

Per ciò che riguarda la veridicità e la correttezza delle spese, è stata riscontrata la corrispondenza tra le voci del rendiconto e la documentazione delle spese effettivamente sostenute; inoltre, è stata riscontrata la riconducibilità all'attività istituzionale del gruppo e per le altre tipologie consentite dal quadro normativo e regolamentare vigente.

In riferimento alla procedura di spesa, la Sezione ha proceduto a verificare la presenza delle autorizzazioni, delle relative ricevute e della apposita attestazione di veridicità e correttezza del Presidente del Gruppo Consiliare, e della tracciabilità dei relativi pagamenti.

La Sezione ha verificato che la procedura di spesa risulta conforme a quanto previsto dalle disposizioni in materia, che sono presenti tutte le ricevute per le spese effettuate e regolarmente tracciate, e che i rendiconti per l'anno 2018 consentono la corretta rilevazione dei fatti gestionali e dell'utilizzo dei contributi ricevuti dal Consiglio regionale.

E' stato, infine, rilevato che i Gruppi consiliari ricorrono a consulenze, in relazione alle quali, manca una specifica regolamentazione normativa che consenta una eventuale verifica sui criteri di scelta del consulente, sulle modalità di prestazione dell'attività di quest'ultimo e sul controllo finale dell'attività dallo stesso svolta prima della erogazione del compenso; al riguardo, la Sezione ritiene di dover rappresentare la assoluta necessità di una regolamentazione normativa di tali profili, al fine di garantire il rispetto delle generali previsioni ordinamentali regolanti il conferimento di incarichi di consulenza da parte di ogni pubblica amministrazione; per tali ragioni, la Sezione ritiene, altresì, di dover trasmettere la presente delibera, per quanto di eventuale interesse e competenza, anche al Procuratore regionale della Corte dei conti presso la Sezione Giurisdizionale per la Regione Calabria.

P.Q.M.

La Sezione accerta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 9, 10,11 e 12, del D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, la regolarità, dei rendiconti dei Gruppi consiliari sopra citati.

ORDINA

alla Segreteria della Sezione di trasmettere la presente deliberazione per il seguito di competenza:

- al Presidente del Consiglio regionale della Calabria;
- al Presidente della Giunta regionale della Calabria;
- al Procuratore regionale della Corte dei conti presso la Sezione Giurisdizionale per la Regione Calabria.

Così deliberato in Catanzaro nella camera di consiglio del 6 marzo 2019.

Il Relatore

f.to Silvia Scozzese

Il Presidente

f.to Vincenzo Lo Presti

Depositata in Segreteria il 6 marzo 2019

Il Direttore della Segreteria

f.to Elena Russo