

REGIONE CALABRIA



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

**PARERE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025
E DOCUMENTI ALLEGATI
DEL CONSIGLIO DELLA REGIONE CALABRIA**

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Sommario

1. PREMESSE E VERIFICHE PRELIMINARI	4
2. RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE E DELLE SPESE	6
3. PREVISIONI DI CASSA	9
4. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO	11
5. ANALISI DELLE ENTRATE E DELLE SPESE	12
6. RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO	16
7. OSSERVAZIONI E CONSIDERAZIONI	16
8. CONCLUSIONI	18

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Verbale n. 56 del 12/12/2022

PARERE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025 DEL CONSIGLIO REGIONALE

Il Collegio dei Revisori della Regione Calabria, così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, presente
- Dott. Luigi Mazzulla - Componente, presente
- Dott. Rocco Nicita - Componente, presente

nominato con deliberazione di Consiglio regionale n. 423 del 30 settembre 2019 si è riunito con l'ausilio di mezzi informatici per discutere il seguente punto all'ordine del giorno:

- Deliberazione Ufficio Presidenza n. 83 del 05/12/2022 - *"Bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi 2023-2025 e approvazione del Piano degli indicatori di bilancio esercizi 2023-2025"*.

Il Collegio dei Revisori relativamente al punto posto all'ordine del giorno,

- esaminata la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;
- richiamate le verifiche ed i controlli di legge svolti;
- visto il D.Lgs.n.118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET - Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere (n. 18/2022) sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025 del Consiglio della Regione Calabria, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Firma digitale Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Copia del presente verbale, corredato della relazione allegata, è trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, all'Ufficio di Gabinetto, al Presidente della Giunta regionale della Calabria, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale, al Dirigente Generale del Dipartimento Economia e Finanze della Giunta regionale, al Presidente della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Calabria, al Settore Commissione Bilancio, Programmazione economica, Attività produttive, Affari dell'Unione europea e Commissioni speciali del Consiglio regionale, al Segretario Generale del Consiglio regionale, al Dirigente Generale del Dipartimento Segretariato Generale della Giunta regionale, al Settore Segreteria Assemblea del Consiglio regionale.

Allegato al verbale n. 56 del 12/12/2022

RELAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Parere n. 18/2022

1. PREMESSE E VERIFICHE PRELIMINARI

Il Collegio dei Revisori, nelle persone del Presidente Dott.ssa Grazia Zeppa e dei Componenti Dott. Luigi Mazzulla e Dott. Rocco Nicita;

Premesso:

- che il Consiglio deve redigere il bilancio di previsione rispettando i principi contabili generali ed applicati alla contabilità finanziaria e lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.Lgs.n.118/2011;
- di aver ricevuto in data 05/12/2022, tramite posta elettronica certificata, lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025 del Consiglio della Regione Calabria, approvato dall'Ufficio di Presidenza con deliberazione n. 83 del 05/12/2022, completo degli allegati di legge, così come elencati:
 - bilancio entrate 2023-2025 per titoli e tipologia;
 - bilancio spese 2023-2025 per missioni e programmi con suddivisione in titoli;
 - riepilogo entrate per titoli;
 - riepilogo spese per titoli;
 - quadro generale riassuntivo;
 - prospetto degli equilibri;
 - tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto;
 - prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per gli esercizi 2023, 2024 e 2025;
 - prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli esercizi 2023, 2024 e 2025;
 - nota integrativa redatta secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 5 del decreto legislativo n. 118/2011 e s.m.i.;
 - elenco delle spese obbligatorie;
 - elenco delle entrate ricorrenti e non ricorrenti;
 - elenco delle spese ricorrenti e non ricorrenti;
 - elenco delle spese che possono essere finanziate con il fondo di riserva per spese impreviste;

- elenco delle previsioni annuali di competenza e di cassa secondo la struttura del piano dei conti;
- piano degli indicatori sintetici di bilancio per gli esercizi 2023, 2024 e 2025 di cui all'allegato 1-a);
- piano degli indicatori analitici concernenti la composizione delle entrate e la capacità di riscossione per gli esercizi 2023, 2024 e 2025 di cui all'allegato 1-b);
- piano degli indicatori analitici concernenti la composizione delle spese per missioni e programmi e la capacità dell'amministrazione di pagare i debiti negli esercizi di riferimento per gli esercizi 2023, 2024 e 2025 di cui all'allegato 1-c);

Visto l'art. 72 del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i.;

Visto il regolamento di amministrazione e contabilità approvato con deliberazione di Consiglio regionale n. 190 del 04 maggio 2017 e s.m.i.;

Preso atto dei pareri di legittimità e di regolarità tecnico-amministrativa e contabile in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, iscritte nel bilancio di previsione 2023-2025;

Richiamato altresì il **Regolamento di funzionamento del Collegio dei Revisori della Giunta regionale e del Consiglio regionale**, approvato con verbale n. 1 del 14/10/2019 relativo all'insediamento di questo Collegio ed in particolare l'art. 5 "Termine e modalità per l'espressione dei pareri" che prevede ***"5.1. L'Organo di revisione esprimerà il parere sulle proposte di bilancio entro 30 giorni dal ricevimento di tutta la documentazione necessaria per esprimere tale parere. 5.2. Gli altri pareri devono essere formulati entro venti giorni lavorativi successivi alla data di ricevimento della documentazione. Le proposte di deliberazione devono essere corredate degli eventuali allegati, delle attestazioni e dei pareri previsti dalla legge, debitamente sottoscritti, e di tutta la documentazione utile ad agevolare l'esame del Collegio. Qualora il Collegio ritenga necessario, per approfondimenti istruttori, richiedere ulteriore documentazione a supporto, il termine di 20 giorni deve ritenersi interrotto. 5.3. La richiesta di acquisizione del parere può essere effettuata dal Presidente della Giunta regionale, dal Presidente del Consiglio regionale e dal Segretario Generale e trasmessa al Collegio dei Revisori dal personale incaricato tramite posta elettronica certificata. In caso di esame della documentazione presso la sede del Consiglio e della Giunta la stessa dovrà essere consegnata anche in forma cartacea a tutti i componenti del Collegio. ..."***;

Il Collegio ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi, come richiesto dal D.Lgs.n.118/2011.

2. RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

Riepilogo delle entrate e delle spese

Il Collegio ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione 2023/2025 viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente ed in conto capitale, **ad eccezione di quanto si rileverà nei successivi paragrafi 6) e 7).**

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022 risultano formulate come riportato nelle sottostanti tabelle.

Allegato n.9 - Bilancio di previsione							
BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI							
TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2022			
					PREVISIONI ANNO 2023	PREVISIONI ANNO 2024	PREVISIONI ANNO 2025
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	2.081.756,34	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	1.273.832,58	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	24.253.044,95	0,00		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	13.741.359,72	15.800.000,00		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa		0,00 previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	29.159.460,75	previsione di competenza previsione di cassa	57.299.528,18 103.801.119,52	59.054.528,18 88.213.988,93	60.491.528,18	60.109.528,18
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	2.050.952,18	previsione di competenza previsione di cassa	996.000,00 2.947.393,97	1.045.000,00 3.095.952,18	1.045.000,00	1.045.000,00
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	131.769,24	previsione di competenza previsione di cassa	14.971.300,00 15.035.763,42	14.971.300,00 15.103.069,24	14.971.300,00 0,00	14.971.300,00 0,00
	TOTALE TITOLI	31.342.182,17	previsione di competenza previsione di cassa	73.266.828,18 121.784.276,91	75.070.828,18 106.413.010,35	76.507.828,18	76.125.828,18
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	31.342.182,17	previsione di competenza previsione di cassa	100.875.462,05 135.525.636,63	75.070.828,18 122.213.010,35	76.507.828,18	76.125.828,18

Allegato n.9 - Bilancio di previsione							
BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE 2022				
				PREVISIONI ANNO 2023	PREVISIONI ANNO 2024	PREVISIONI ANNO 2025	
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		490.896,92	45.454,55	45.454,55	45.454,55	
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO		0,00	0,00	0,00	0,00	
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	9.890.575,78	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	78.660.172,55 57.899.473,63 3.175.713,02 0,00 84.134.655,01	57.899.473,63 2.122.373,67 0,00 67.790.049,41	57.554.473,63 1.161.132,78 0,00	
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	1.940.004,79	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.753.092,58 2.154.600,00 451.787,96 0,00 7.333.854,74	2.154.600,00 3.904.600,00 439.587,96 0,00 4.094.604,79	3.554.600,00 439.587,96 0,00	
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	662.026,02	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	14.971.300,00 14.971.300,00 44.561,99 0,00 15.071.958,03	14.971.300,00 25.423,04 0,00 15.633.326,02	14.971.300,00 0,00 0,00	
	TOTALE TITOLI	12.492.606,59	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	100.384.565,13 75.025.373,63 3.672.062,97 0,00 106.540.467,78	76.462.373,63 2.587.384,67 0,00 87.517.980,22	76.080.373,63 1.600.720,74 0,00	
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	12.492.606,59	previsione di competenza di cui già impegnato* di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	100.875.462,05 75.070.828,18 3.672.062,97 0,00 106.540.467,78	76.507.828,18 2.587.384,67 0,00 87.517.980,22	76.125.828,18 1.600.720,74 0,00	

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 di cui all'Allegato n. 1 al D.Lgs.n.118/2011, ad eccezione di quanto si rileverà nei successivi paragrafi 6) e 7), e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

3. PREVISIONI DI CASSA

Gli stanziamenti di cassa, nel rispetto delle norme contabili, previsti esclusivamente per il primo esercizio del bilancio, comprendono le previsioni di riscossioni e di pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il Fondo di cassa iniziale, definito nell'importo euro 15.800.000,00 è correttamente riportato sia nello schema del bilancio 2023-2025, sia nel quadro generale riassuntivo della gestione:

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2023
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	15.800.000,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00
2	Trasferimenti correnti	88.213.988,93
3	Entrate extratributarie	3.095.952,18
4	Entrate in conto capitale	0,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	15.103.069,24
	TOTALE TITOLI	106.413.010,35
	TOTALE GENERALE ENTRATE	122.213.010,35

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2023
1	Spese correnti	67.790.049,41
2	Spese in conto capitale	4.094.604,79
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	0,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	15.633.326,02
	TOTALE TITOLI	87.517.980,22
	SALDO DI CASSA	34.695.030,13

Anche per l'esercizio 2023 risulta che l'Ente per le previsioni di cassa ha utilizzato il metodo sintetico, ovvero gli stanziamenti di cassa corrispondono esattamente alla somma delle previsioni di competenza e dei residui. Si rammenta che è necessario, con tale metodo, apportare alcuni aggiustamenti, tenendo presente:

- i vincoli imposti dall'ordinamento;
- i capitoli di entrata e di spesa su cui non si può incassare/pagare;
- altre situazioni note preventivamente che influiscono sulle previsioni di cassa.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto dell'art. 40 del D.Lgs.n.118/2011, tuttavia tale saldo risente di quanto si rileverà nei successivi paragrafi 6) e 7).

Nei seguenti prospetti è dimostrato che la previsione di cassa corrisponde alla somma dei residui e della previsione di competenza:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				15.800.000,00
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Trasferimenti correnti	29.159.460,75	59.054.528,18	88.213.988,93	88.213.988,93
3	Entrate extratributarie	2.050.952,18	1.045.000,00	3.095.952,18	3.095.952,18
4	Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	131.769,24	14.971.300,00	15.103.069,24	15.103.069,24
	TOTALE TITOLI	31.342.182,17	75.070.828,18	106.413.010,35	106.413.010,35
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	31.342.182,17	75.070.828,18	106.413.010,35	122.213.010,35

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	9.890.575,78	57.899.473,63	67.790.049,41	67.790.049,41
2	Spese In Conto Capitale	1.940.004,79	2.154.600,00	4.094.604,79	4.094.604,79
3	Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso Di Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	662.026,02	14.971.300,00	15.633.326,02	15.633.326,02
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	12.492.606,59	75.025.373,63	87.517.980,22	87.517.980,22
	SALDO DI CASSA				34.695.030,13

4. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

Le previsioni di competenza del Bilancio di previsione 2023-2025 consentono di rispettare gli equilibri di bilancio, così come previsti dall'art. 40 del D.Lgs.n.118/2011, **con l'eccezione di quanto si rileverà nei successivi paragrafi 6) e 7):**

Allegato n.9 - Bilancio di previsione							
BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI							
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2022	PREVISIONI		
					ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			490.896,92	45.454,55	45.454,55	45.454,55
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	9.890.575,78	previsione di competenza	78.660.172,55	57.899.473,63	57.586.473,63	57.554.473,63
			di cui già impegnato*		3.175.713,02	2.122.373,67	1.162.132,78
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	84.134.655,01	67.790.049,41		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	1.940.004,79	previsione di competenza	6.753.092,58	2.154.600,00	3.904.600,00	3.554.600,00
			di cui già impegnato*		451.787,96	439.587,96	439.587,96
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	7.333.854,74	4.094.604,79		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	662.026,02	previsione di competenza	14.971.300,00	14.971.300,00	14.971.300,00	14.971.300,00
			di cui già impegnato*		44.561,99	25.423,04	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	15.071.958,03	15.633.326,02		
	TOTALE TITOLI	12.492.606,59	previsione di competenza	100.384.565,13	75.025.373,63	76.462.373,63	76.080.373,63
			di cui già impegnato*		3.672.062,97	2.587.384,67	1.601.720,74
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	106.540.467,78	87.517.980,22		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	12.492.606,59	previsione di competenza	100.875.462,05	75.070.828,18	76.507.828,18	76.125.828,18
			di cui già impegnato*		3.672.062,97	2.587.384,67	1.601.720,74
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	106.540.467,78	87.517.980,22		

Il Collegio relativamente alla verifica degli equilibri di bilancio, come desunti dal relativo prospetto di cui all'allegato n. 9, **eccetto quanto rileverà nei successivi paragrafi 6) e 7), evidenzia quanto segue:**

- per l'esercizio 2023 un margine corrente positivo di euro 2.154.600,00 che viene destinato a riequilibrare la parte capitale;
- per l'esercizio 2024 un margine corrente positivo di euro 3.904.600,00 che viene destinato a riequilibrare la parte capitale;
- per l'esercizio 2025 un margine corrente positivo di euro 3.554.600,00 che viene destinato a riequilibrare la parte capitale.

Fondo pluriennale vincolato

Il fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4) del principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/2 al D.Lgs.n.118/2011, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il Collegio prende atto che non ricorre la fattispecie contemplata nel suddetto principio contabile, infatti nel bilancio 2023-2025 il fondo pluriennale vincolato risulta a saldo zero, pertanto l'Ente procederà ad iscrivere le eventuali movimentazioni finanziarie in tale fondo nelle previsioni di entrata e di spesa 2023-2025 solo a seguito della definizione del suo ammontare in sede di riaccertamento ordinario dei residui al 31/12/2022.

5. ANALISI DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

Entrate da trasferimenti correnti

Le entrate iscritte al Titolo II "trasferimenti correnti" pari a:

- euro 59.054.528,18 nel 2023
- euro 60.491.528,18 nel 2024
- euro 60.109.528,18 nel 2025

sono finanziate dal bilancio della Regione, essendo costituite per quasi il 100% in ciascuna annualità (euro 58.900.000,00 nel 2023, euro 60.337.000,00 nel 2024 ed euro 59.955.000,00 per il 2025) da risorse provenienti dai trasferimenti del bilancio regionale e sono destinate alla gestione ed al funzionamento del Consiglio regionale.

Le previsioni NON sono in linea con le risorse stanziare nel bilancio 2023/2025 della Regione (cfr. capitoli bilancio della regione: U1101010101; da U1101010701 a U1101010714; U1101010716; U9010101101 e U9010101201) che si attestano, rispettivamente, a euro 56.451.696,94, euro 55.801.696,94 ed euro 55.801.696,94, come risulta dalla deliberazione di Giunta regionale n. 643 del 10/12/2022 avente ad oggetto il Disegno di legge “Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per il triennio 2023-2025. Nuova proposta al Consiglio regionale”. Tra i trasferimenti sono comprese, altresì, le entrate vincolate trasferite dall’AGCOM e destinate per lo svolgimento delle attività delegate al Corecom.

Entrate extratributarie

Le entrate del titolo III “entrate extratributarie”, pari ad euro 1.045.000,00 per ciascuna delle tre annualità 2023-2025, attengono per euro 715.000,00 - sempre per ognuna delle tre annualità - alla tipologia 500 “rimborsi e altre entrate correnti” che raggruppano in particolare rimborsi ricevuti per i dipendenti comandati presso altri enti, somme derivanti dalla restituzione dei fondi trasferiti ai gruppi consiliari nel corso della X^a Legislatura, entrate da svincolo delle somme destinate all’erogazione del trattamento di fine servizio del personale dipendente.

Sono altresì previsti in ciascuna annualità del triennio il canone di locazione delle Sale del Consiglio regionale per euro 15.000,00, gli introiti da condanne per danni erariali per euro 300.000,00 e gli introiti da interessi attivi per euro 15.000,00.

Tali previsioni risultano coerenti con il dato accertato/assestato nell’esercizio in corso.

Entrate per conto terzi e partite di giro

Al titolo IX delle entrate “entrate per conto terzi e partite di giro” è previsto per ogni annualità del triennio 2023-2025 un importo complessivo di euro 14.971.300,00 che, considerata la correlazione, corrisponde esattamente all’importo previsto alla “Missione 99 delle spese”.

La previsione deriva essenzialmente dall’attività di sostituto d’imposta operata dal Consiglio regionale ed in particolare a titolo di ritenute previdenziali e fiscali operate sul personale dipendente e sulle indennità corrisposte ai Consiglieri regionali.

Spese correnti

Le spese correnti risultano così previste:

- per euro 57.899.473,63 nel 2023
- per euro 57.586.473,63 nel 2024
- per euro 57.554.473,63 nel 2025

La spesa corrente prevista nel triennio 2023-2025 evidenzia una diminuzione significativa rispetto alle previsioni definitive 2022. **Tuttavia l'effettiva diminuzione è contenuta se si considera correttamente la previsione assestata 2022 al netto della spesa finanziata con utilizzo di amministrazione 2021.** In considerazione di quanto sopra, pertanto, per l'anno 2023 si registra una diminuzione effettiva di euro 607.186,91. Le previsioni per gli anni successivi non presentano scostamenti significativi con le previsioni 2023.

La spesa corrente riguarda soprattutto la spesa di personale dipendente ed incaricato per il funzionamento del Consiglio, le indennità ed i vitalizi di Consiglieri, di ex Consiglieri e dei membri della Giunta, dei contributi per il funzionamento dei gruppi consiliari, degli organismi autonomi e delle commissioni consiliari, nonché degli Organi di controllo previsti dalla legge.

Fondi e accantonamenti

Nella spesa, nella missione 20 "fondi e accantonamenti" al programma 3 "altri fondi" è previsto, sulla base della valutazione effettuata sul contenzioso esistente, un accantonamento complessivo di euro 239.000,00 per ciascuna annualità del triennio ai fondi per rischi di soccombenza spese legali, per debiti fuori bilancio e per passività potenziali.

Le previsioni sono in linea con le valutazioni formulate e fornite dall'Ufficio "*Rapporti con le avvocature e questioni attinenti al contenzioso presso la direzione Generale, con nota prot. gen. n. 5285 del 18/10/2022*" (cfr. nota integrativa).

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Nel bilancio 2023-2025 non è previsto alcun accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, in considerazione che le risorse provengono sostanzialmente e unicamente dal "finanziatore" Regione, tenendo conto, quindi, di quanto previsto dal principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4.2) al D.Lgs.n.118/2011 che prevede che non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre pubbliche amministrazioni.

Fondo di riserva

In linea con il precedente bilancio, non risulta previsto alcun importo a titolo di fondo di riserva, in quanto non risultano spese correnti e di investimento imprevedibili alla data di predisposizione del bilancio, come risulta dall'elenco di cui all'allegato 4.1 al D.Lgs.n.118/2011 (cfr. documento interno n.6252 del 2 dicembre 2022).

Spese del personale

Con riferimento alla spesa del personale dipendente del Consiglio regionale, il Collegio prende atto, come riportato nel paragrafo 5) della nota integrativa, che la stessa ammonta per l'anno 2023 ad euro 25.531.876,52 di cui euro 6.527.014,55 per oneri riflessi e Irap, per l'anno 2024 pari ad euro 25.481.657,93 di cui euro 6.476.795,96 per oneri riflessi e Irap e per l'anno 2025 pari a euro 25.402.479,42 di cui euro 6.441.087,40. La previsione è stata formulata sulla base della spesa del personale in servizio e nel rispetto dei vigenti limiti di spesa di cui al comma 557-quater dell'art. 1 della legge n. 296/2006 e dell'art. 9, comma 28 del D.L.n.78/2010 (cfr. nota integrativa paragrafo 5, pagine 16 e 17).

Il Collegio prende atto, altresì, che la spesa di personale rilevante ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n.296, è pari ad euro 26.397.548,52 per l'anno 2023, a euro 26.347.329,93 per l'anno 2024 e a euro 26.268.151,42 per l'anno 2025. In tali importi è compresa la spesa prevista per il personale della società in house Portanova Spa, pari ad euro 865.672,00 (valore della spesa di personale risultante nel bilancio 2021 della società).

Il Collegio prende altresì atto che il valore medio 2011-2013, così come comunicato da apposito prospetto elaborato dal Settore Risorse Umane, per il rispetto del suddetto vincolo normativo è pari a euro 33.718.448,67.

Il Collegio infine relativamente alla spesa per lavoro flessibile prende atto del rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L.n.78/2010, in quanto a fronte di un limite di euro 8.278.517,62 è prevista una spesa di lavoro flessibile pari a euro 4.600.172,50 in ciascuna delle tre annualità 2023-2025.

Piano degli indicatori di bilancio

Il piano degli indicatori di bilancio mette in evidenza la composizione dell'entrata e la capacità di riscossione, la composizione della spesa con la capacità di liquidare i debiti. I vari indicatori riflettono la rigidità strutturale del bilancio del Consiglio regionale, conseguente sostanzialmente alle spese fisse di personale dipendente e dell'organo di governance regionale.

6. RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO

La tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto alla data del 31/12/2022 evidenzia un avanzo stimato lett. A) pari a euro 40.065.396,77 che rispetto a quello accertato nel rendiconto 2021 pari a euro 52.747.316,88 rileva una diminuzione di euro 12.681.920,11 - così composto:

- parte accantonata euro 7.350.819,40
- parte vincolata euro 12.105.169,84
- parte destinata agli investimenti euro 11.784.690,53
- parte disponibile euro 8.824.717,00.

Il Collegio rileva altresì che al bilancio 2023-2025, annualità 2023, non risulta applicata alcuna quota di avanzo di amministrazione presunto.

7. OSSERVAZIONI E CONSIDERAZIONI

Il Collegio dei Revisori a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

Riguardo alle previsioni di parte corrente - Entrate

Con riferimento alla previsione di entrata, limitatamente a quelle iscritte al titolo 2 - tipologia 101 "trasferimenti correnti da Pubbliche Amministrazioni" - non sono attendibili, considerato che risultano sovrastimate per tutte e tre le annualità, rispettivamente di euro 2.448.303,06 per l'anno 2023, di euro 4.535.303,06 per l'anno 2024 e di euro 4.153.303,06 per l'anno 2025, rispetto a quelle previste nello schema di bilancio di previsione 2023/2025 della Regione.

Riguardo alle previsioni per investimenti

Il margine corrente emergente dal prospetto degli equilibri, che finanzia le spese d'investimento previste in ciascuna annualità non è attendibile per l'inattendibilità delle entrate del titolo 2, come sopra illustrato.

I Collegio raccomanda per l'attivazione delle spese di investimento il rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato n. 4/2.

Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono anch'esse da ritenere inattendibili in quanto risentono della sovrastima delle entrate di competenza del titolo 2, come sopra illustrato.

Risultato di amministrazione presunto

Come emerge dalla relativa tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto, il Collegio prende atto, in questa sede, che anche l'esercizio 2022 evidenzierà un cospicuo risultato di amministrazione, la cui composizione, detratte le quote accantonate, vincolate e destinate ad investimenti, rileva una quota disponibile presunta di euro 8.824.717,00.

Si ritiene che tali risultati debbano essere valutati attentamente da parte degli Organi preposti al fine di orientare il "quantum" dei trasferimenti regionali tenendo conto delle reali esigenze di funzionamento in un'ottica di efficienza, efficacia ed economicità della gestione complessiva.

Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

Il Collegio dei Revisori richiede il rispetto dei termini di legge per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

Riguardo all'iscrizione della quota di disavanzo da ripianare

Con riferimento allo stanziamento di euro 45.454,55 - per ciascuna delle tre annualità 2023-2024-2025 - a fronte di euro 64.821,61 per il ripiano della quota di disavanzo derivante dall'operazione di riaccertamento straordinario dei residui, si sottolinea che la quota stanziata, inferiore di euro 19.367,06 oltre a non tenere in considerazione l'orientamento del Collegio dei Revisori espresso nel verbale n. 31 del 09 agosto 2022, trascura la "censura" della Corte dei Conti - Sezione di Controllo per la Calabria - alla deliberazione di Consiglio regionale n. 106/2022, laddove, "nelle prime valutazioni all'esito dell'istruttoria svolta per il giudizio di parificazione del rendiconto 2021" scrive *"i tempi di rientro dal disavanzo in argomento possono essere legittimamente modificati nel tempo, secondo le procedure sopra richiamate, ma le fonti di finanziamento del maggiore recupero operato in un esercizio non possono prescindere dai mezzi ordinari del bilancio o in alternativa dalle fonti individuate dal richiamato articolo 2 commi 4 e 8 del D.M. 2 aprile 2015".*

In buona sostanza, la Corte dei Conti conferma che non è utilizzabile l'avanzo di amministrazione disponibile per recuperare anticipatamente il disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui, vale a dire, che la quota libera di avanzo d'amministrazione non può costituire fonte di finanziamento del maggiore recupero del disavanzo da riaccertamento straordinario.

7. CONCLUSIONI

Il Collegio dei Revisori, in relazione alle motivazioni illustrate e specificate nel presente parere e tenuto conto:

- del parere di legittimità e di regolarità tecnico-amministrativa reso dal Dirigente del Settore proponente;
- del parere di regolarità contabile e di copertura finanziaria reso dal Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria;
- **dell'inattendibilità delle previsioni di entrata sovrastimate limitatamente a quelle provenienti dal bilancio della Regione;**
- **della conseguente inattendibilità della copertura di finanziamento delle spese di investimento;**
- **della conseguente inattendibilità delle previsioni di cassa per l'esercizio 2023;**
- **dell'inadeguatezza delle previsioni di spesa limitatamente allo stanziamento previsto a copertura della quota di disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui;**
- **della conseguente assenza del rispetto degli equilibri di bilancio, per la ragione di cui ai punti precedenti;**

ESPRIME

parere non favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati, così come approvati con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 83 del 05/12/2022.

12 dicembre 2022

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente