



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA  
SETTORE SEGRETERIA UFFICIO DI PRESIDENZA**

**DELIBERAZIONE n. 47 del 12 settembre 2018**

**ESTRATTO PRIVO DI ALLEGATO**

**OGGETTO: Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da prestazioni lavorative rese da personale dipendente dall'I.N.P.S. comandato presso il Consiglio regionale della Calabria, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni**

**L'UFFICIO DI PRESIDENZA**

**PREMESSO**

**CHE** il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126, ha introdotto il nuovo impianto normativo sull'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle autonomie locali finalizzato a stabilire il quadro complessivo di riferimento dei principi contabili generali per regioni, province autonome ed enti locali, fissando al primo gennaio 2015 l'entrata in vigore per gli enti citati delle norme in materia di armonizzazione contabile;

**CHE** l'art. 73, comma 1, del predetto decreto legislativo n. 118/2011 stabilisce che *"il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a) *Sentenze esecutive;*
- b) *Coperture di disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c) *Ricapitalizzazioni, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
- d) *Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) *Acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa".*

**PRESO ATTO**

**CHE** con Deliberazione consiliare n. 276 del 19 dicembre 2017 è stato approvato il Bilancio di Previsione del Consiglio Regionale della Calabria per gli esercizi finanziari 2018-2020;

**CHE** con Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 3 del 09 gennaio 2018 è stato approvato il Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020 e sono state assegnate le risorse al Segretario/Direttore Generale, ai sensi dell'art. 3 del Regolamento Interno di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale;

**CHE** con Determinazione del Segretario Generale R.G. n. 148 del 10 gennaio 2018 è stato approvato il bilancio finanziario gestionale del Consiglio regionale per gli esercizi 2018-2020;

**RILEVATO** che il nuovo regolamento di contabilità del Consiglio regionale, approvato con deliberazione consiliare n. 190 del 04.05.2017, agli artt. 58 e 59, disciplina la procedura da seguire per il riconoscimento di debiti derivanti da obbligazioni verso terzi per il pagamento di somme di denaro assunte in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa, ricadenti nelle fattispecie dei debiti fuori bilancio;

**VISTA** la nota protocollo generale n. 17961 del 13.04.2018 con la quale il dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria ha richiesto l'attestazione riguardante l'esistenza/inesistenza di debiti fuori bilancio;

**DATO ATTO** che dalla ricognizione effettuata dagli uffici del Settore Risorse Umane è stata verificata l'esistenza di due debiti con impegno di spesa insufficiente derivanti da:

- procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Paolo Ottavio Ricci, dipendente dell'I.N.P.S., dal 01.01.2007 al 15.09.2009, per l'importo di euro 9.058,58;
- procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Giuseppe Mascaro, dipendente dell'I.N.P.S., dal 01.02.2009 al 30.09.2009, per l'importo di euro 3.334,80;

**RILEVATO** che i debiti in questione derivano da prestazione di servizi in assenza di regolare procedimento di spesa e che, pertanto, sono riconducibili alla categoria prevista dall'art. 73, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 e ss.mm.ii;

#### **CONSIDERATO**

**CHE**, per evitare ulteriori aggravii di spesa derivanti dall'eventuale avvio di procedure esecutive, occorre procedere tempestivamente al riconoscimento dei debiti segnalati dal dirigente del Settore Risorse Umane;

**CHE**, nel caso di prestazioni di servizi rese alle pubbliche amministrazioni in assenza di regolare procedimento di spesa, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è ammissibile solo a condizione che le spese siano state disposte nell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza dell'ente e che siano stati accertati l'utilità pubblica e l'arricchimento senza giusta causa conseguito dall'ente medesimo;

**DATO ATTO** che, dagli atti dall'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento che ha redatto le schede di rilevazione debitoria, è stata verificata l'esistenza dei presupposti di cui sopra, ed in particolare:

**CHE** l'utilità pubblica si estrinseca nelle prestazioni lavorative rese dai dipendenti dell'I.N.P.S. in favore del Consiglio regionale;

**CHE** l'arricchimento senza giusta causa conseguito dall'ente corrisponde alla diminuzione patrimoniale sostenuta dall'I.N.P.S. per il pagamento delle retribuzioni e degli oneri previdenziali e assistenziali nel periodo in cui il proprio dipendente si trovava in posizione di comando presso il Consiglio regionale;

**VISTI** gli atti dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento, di cui alle allegate schede di rilevazione delle partite debitorie, acquisite al protocollo generale n. 31869 del 13.07.2018 e n. 33999 del 27.07.2018, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**VISTA** le allegate relazioni tecnico-finanziarie, acquisite al protocollo generale n. 34192 e n. 34193 del 30.07.2018, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**VERIFICATA** l'esistenza nel bilancio di esercizio 2018-2020, esercizio finanziario 2018, delle disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le variazioni conseguenti al riconoscimento del predetto debito fuori bilancio;

**DATO ATTO**, altresì, che la competenza ad effettuare tali variazioni è dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale;

#### **RITENUTO**

- **di dover disporre**, a valere sul bilancio di previsione 2018-2020, esercizio finanziario 2018, subordinatamente al riconoscimento della legittimità dei sopracitati debiti con apposito provvedimento di legge, una variazione in aumento di euro 12.393,38 dello stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 41121, Articolo 121 "Rimborsi ad Enti per spese per il personale comandato nella struttura amministrativa del Consiglio regionale", collegato alla Missione 1 Programma 01 Titolo 01 Macroaggregato 109 - P.d.C. U. 1.09.01.01.001 - mediante prelievo dallo stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 82512 Articolo 512 "Fondo per rischi di soccombenza per spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio", collegato alla Missione 20 Programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 110 - P.d.C. U.1.10.01.99.999;
- **di rinviare** alle strutture amministrative competenti l'adozione dei successivi atti di impegno e liquidazione a favore dell'I.N.P.S. delle seguenti somme:

1. euro 9.058,58 per il comando presso il Consiglio regionale del Sig. Paolo Ottavio Ricci dal 01.01.2007 al 15.09.2009;
  2. euro 3.334,80 per il comando presso il Consiglio regionale del Sig. Giuseppe Mascaro dal 01.02.2009 al 30.09.2009;
- oltre alle spese derivanti dall'eventuale avvio di procedure esecutive;
- **di subordinare** l'adozione degli atti di cui al punto precedente al riconoscimento della legittimità dei suddetti debiti fuori bilancio da parte del Consiglio regionale, ai sensi dell'art. 73 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

## VISTI

- il D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la Legge regionale 13 maggio 1996, n. 8;
- la Legge regionale 4 settembre 2001, n. 19 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18.04.2001 e ss.mm.ii. di approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio Regionale;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 190 del 04.05.2017 di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale della Calabria;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

**RICHIAMATO** il parere di legittimità e di regolarità tecnico – amministrativa rilasciato dal Settore Risorse Umane;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore Risorse Umane e delle risultanze degli atti costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge;

Su proposta del Dirigente del Settore Risorse Umane;

a maggioranza dei presenti (astenuito il Consigliere Segretario Questore, Domenico Tallini)

## DELIBERA

per le considerazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. **di chiedere** al Consigliere regionale, On.le Giuseppe Neri, in aderenza a quanto disposto dall'art. 73 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., di avviare le procedure di riconoscimento da parte del Consiglio regionale della legittimità dei debiti appartenenti alla categoria dei debiti fuori bilancio di cui alla lett. e) del citato articolo, di seguito riportati:
  - procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Paolo Ottavio Ricci, dipendente dell'I.N.P.S., dal 01.01.2007 al 15.09.2009, di importo pari a euro 9.058,58;
  - procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Giuseppe Mascaro, dipendente dell'I.N.P.S., dal 01.02.2009 al 30.09.2009, di importo pari a euro 3.334,80;
2. **di disporre**, a valere sul bilancio di previsione 2018-2020, esercizio finanziario 2018, subordinatamente al riconoscimento della legittimità dei debiti di cui al primo punto con apposito provvedimento di legge, una variazione in aumento di euro 12.393,38 dello stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 41121 Articolo 121 "Rimborsi ad Enti per spese per il personale comandato nella struttura amministrativa del Consiglio regionale", collegato alla Missione 1 Programma 01 Titolo 01 Macroaggregato 109 - P.d.C. U.1.09.01.01.001- mediante prelievo dallo stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 82512 Articolo 512 "Fondo per rischi di soccombenza spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio", collegato alla Missione 20 Programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 110 - P.d.C. U.1.10.01.99.999;
3. **di demandare** al Dirigente del Settore Risorse Umane l'adozione dei successivi atti di impegno e liquidazione delle somme di cui al primo punto;
4. **di trasmettere** il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti – Sezione giurisdizionale per la Calabria – ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289 del 27 dicembre 2002, con espressa riserva di rivalersi nei confronti del responsabile dell'ordine della spesa nel periodo di erogazione della prestazione all'esito del riconoscimento di danno erariale, derivante da comportamento doloso o configurante colpa grave, da parte della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, Legge n. 20/1994;
5. **di trasmettere**, altresì, copia del presente provvedimento, per il seguito di competenza, al Collegio

dei Revisori dei Conti, al dirigente del Settore Risorse Umane e al dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria e, per opportuna conoscenza, al Segretario Generale, al Tesoriere e al Capo di Gabinetto.

Il Segretario  
F.to Dina Cristiani

Il Presidente  
F.to Nicola Irto