



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA
SETTORE SEGRETERIA UFFICIO DI PRESIDENZA**

DELIBERAZIONE N. 4 del 27 gennaio 2017

ESTRATTO PRIVO DI ALLEGATO

OGGETTO: Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da prestazioni lavorative rese da personale dipendente del Comune di Reggio Calabria comandato presso il Consiglio regionale della Calabria, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni.

L'UFFICIO DI PRESIDENZA

PREMESSO

CHE il decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126, ha introdotto il nuovo impianto normativo sull'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle autonomie locali finalizzato a stabilire il quadro complessivo di riferimento dei principi contabili generali per regioni, province autonome ed enti locali, fissando al primo gennaio 2015 l'entrata in vigore per gli enti citati delle norme in materia di armonizzazione contabile;

CHE l'art. 73, comma 1, del predetto decreto legislativo n. 118/2011 stabilisce che, "il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) Sentenze esecutive;

b) Coperture di disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) Ricapitalizzazioni, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);

d) Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) Acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa".

PRESO ATTO

CHE con Deliberazione consiliare n. 161 del 21 dicembre 2016 è stato approvato il Bilancio di Previsione del Consiglio Regionale della Calabria per gli esercizi finanziari 2017-2019;

CHE con Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 62 del 21 dicembre 2016 è stato approvato il Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019 e sono state assegnate le risorse al Segretario/Direttore Generale, ai sensi dell'art. 3 del Regolamento Interno di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale;

CHE con Determinazione del Segretario Generale R.G. n. 602 del 29 dicembre 2016 è stato approvato il bilancio finanziario gestionale del Consiglio regionale per gli esercizi 2017-2019;

RILEVATO che, nelle more dell'approvazione del nuovo regolamento di contabilità che ne disciplinerà la procedura da seguire e la periodicità, si è ritenuto necessario, nel corso dell'esercizio 2016, effettuare la ricognizione sull'esistenza di obbligazioni verso terzi, per il pagamento di somme di denaro, assunte in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa, ricadenti nelle fattispecie dei debiti fuori bilancio;

VISTA la nota protocollo generale n. 24147 del 13.06.2016 con la quale il dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria ha avviato il procedimento di ricognizione di debiti esistenti ricadenti nelle fattispecie di debiti fuori bilancio con il coinvolgimento dei dirigenti delle strutture amministrative del Consiglio regionale;

PRESO ATTO che, in riscontro alla summenzionata nota, il dirigente del Settore Risorse Umane, con le note protocollo generale n. 26458 e n. 26460 del 13.06.2016, ha rappresentato l'esistenza di due debiti privi del relativo impegno di spesa derivanti da:

•procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Roberto Crucitti, dipendente del Comune di Reggio Calabria, dal 24.06.2014 al 23.06.2015, le cui spese ammontano a euro 27.278,89;

•procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Saverio Calafiore, dipendente del Comune di Reggio Calabria, dal 01.01.2015 al 20.02.2015, le cui spese ammontano a euro 3.614,50;

RILEVATO che i debiti in questione derivano da prestazione di servizi in assenza di regolare procedimento di spesa e che, pertanto, sono riconducibili alla categoria prevista dall'art. 73, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO

CHE per evitare ulteriori aggravii di spesa derivanti dall'eventuale avvio di procedure esecutive, occorre procedere tempestivamente al riconoscimento dei debiti segnalati dal dirigente del Settore Risorse Umane;

CHE nel caso di prestazioni di servizi rese alle pubbliche amministrazioni in assenza di regolare procedimento di spesa, il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio è ammissibile solo a condizione che le spese siano state disposte nell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza dell'ente e che siano stati accertati l'utilità pubblica e l'arricchimento senza giusta causa conseguito dall'ente medesimo;

DATO ATTO che, dagli atti dall'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento che ha redatto le schede di rilevazione debitoria, è stata verificata l'esistenza dei presupposti di cui sopra, ed in particolare:

CHE l'utilità pubblica si estrinseca nella prestazione lavorativa resa dai dipendenti del Comune di Reggio in favore del Consiglio regionale;

CHE l'arricchimento senza giusta causa conseguito dall'ente è pari alla diminuzione patrimoniale sostenuta dal Comune di Reggio Calabria per il pagamento delle retribuzioni e degli oneri previdenziali e assistenziali nel periodo in cui i propri dipendenti si trovavano in posizione di comando presso il Consiglio regionale;

VISTE le due schede di rilevazione delle partite debitorie relative ai debiti sopramenzionati, acquisite al protocollo generale n. 33790 del 07.09.2016, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VISTA l'allegata relazione tecnico-finanziaria, che fa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VERIFICATA l'esistenza nel bilancio di previsione 2017-2019, esercizio finanziario 2017, delle disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le variazioni conseguenti al riconoscimento dei predetti debiti fuori bilancio;

VISTO il parere rilasciato dai consulenti esperti, acquisito al protocollo generale dell'Ente al n. 37106 del 29 settembre 2016, nel quale si afferma la rispondenza della procedura seguita alla normativa vigente, nonché, la congruità, la legittimità e l'opportunità dell'adozione del presente provvedimento, anche al fine di evitare possibili contenziosi a danno del Consiglio regionale;

DATO ATTO, altresì, che la competenza ad effettuare tali variazioni è dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale;

RITENUTO

•di dover disporre, a valere sul bilancio di previsione 2017-2019, esercizio finanziario 2017, subordinatamente al riconoscimento della legittimità dei sopracitati debiti con apposito provvedimento di legge, una variazione in aumento di euro 30.893,39 dello stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 41121 Articolo 121 "Rimborsi ad Enti per spese per il personale comandato nella struttura amministrativa del Consiglio regionale" collegato alla Missione 1 Programma 01 Titolo 01 Macroaggregato 109 – P.d.C. U. 1.09.01.01.001- mediante prelievo dallo stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 82512 Articolo 512 "Fondo per rischi di soccombenza per spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio" collegato alla Missione 20 Programma 03 Titolo 01 Macroaggregato - P.d.C. U.1.10.01.99.999;

•di rinviare alle strutture amministrative competenti l'adozione dei successivi atti di impegno e liquidazione a favore del Comune di Reggio Calabria delle seguenti somme:

1.euro 27.278,89, per il comando presso la struttura amministrativa del Consiglio regionale del Sig. Roberto Crucitti dal 24.06.2014 al 23.06.2015;

2.euro 3.614,50 per il comando presso la struttura amministrativa del Consiglio regionale del Sig. Saverio Calafiore dal 01.01.2015 al 20.02.2015;

oltre alle spese derivanti dall'eventuale avvio di procedure esecutive;

•di subordinare l'adozione degli atti di cui al punto precedente al riconoscimento della legittimità dei suddetti debiti fuori bilancio da parte del Consiglio regionale, ai sensi dell'art. 73 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

VISTI

•il D. Lgs. n.165/2001 e ss.mm.ii.;

•la Legge regionale 13 maggio 1996, n.8;

•la Legge regionale 4 settembre 2001, n. 19 e s.m.i.;

•la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18.04.2001 e ss.mm.ii di approvazione del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio Regionale;

•la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 123 del 01.08.2011, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale della Calabria;

•il D. Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATO il parere di legittimità e di regolarità tecnico - amministrativa, rilasciato dal Dirigente del Settore proponente;

Su proposta del Settore Bilancio e Ragioneria;

DELIBERA

per le considerazioni, motivazioni e finalità di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1.di chiedere al Consigliere regionale, On.le Giuseppe Neri, in aderenza a quanto disposto dall'art. 73 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., di avviare le procedure di riconoscimento da parte del Consiglio regionale della legittimità dei debiti appartenenti alla categoria dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) del citato articolo, di seguito riportati:

-procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Roberto Crucitti, dipendente del Comune di Reggio Calabria, dal 24.06.2014 al 23.06.2015, di importo pari a euro 27.278,89;

-procedura di comando presso il Consiglio regionale della Calabria del Sig. Saverio Calafiore, dipendente del Comune di Reggio Calabria, dal 01.01.2015 al 20.02.2015, di importo pari a euro 3.614,50;

2.di disporre, a valere sul bilancio di previsione 2017-2019, esercizio finanziario 2017, subordinatamente al riconoscimento della legittimità dei debiti di cui al primo punto con apposito provvedimento di legge, una variazione in aumento di euro 30.893,39 dello stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 41121 Articolo 121 "Rimborsi ad Enti per spese per il personale comandato nella struttura amministrativa del Consiglio regionale" collegato alla Missione 1 Programma 01 Titolo 01 Macroaggregato 109 – P.d.C. U.1.09.01.01.001- mediante prelievo dallo stanziamento di competenza e di cassa del Capitolo 82512 Articolo 512 "Fondo per rischi di soccombenza spese legali, transazioni e debiti fuori bilancio" collegato alla Missione 20 Programma 03 Titolo 01 Macroaggregato 110 - P.d.C. U.1.10.01.99.999;

3.di demandare al Dirigente del Settore Risorse Umane l'adozione dei successivi atti di impegno e liquidazione delle somme di cui al primo punto;

4.di trasmettere il presente provvedimento alla Procura della Corte dei Conti – Sezione giurisdizionale per la Calabria – ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge n. 289 del 27 dicembre 2002, con espressa riserva di rivalersi nei confronti del responsabile dell'ordine della spesa nel periodo di erogazione della prestazione all'esito del riconoscimento di danno erariale, derivante da comportamento doloso o configurante colpa grave, da parte della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, Legge n.20/1994;

5.di trasmettere, altresì, copia del presente provvedimento, per il seguito di competenza e per opportuna conoscenza al Segretario Generale, al Capo di Gabinetto, al Settore Risorse Umane, al Settore Bilancio e Ragioneria, al Settore Legale, al Collegio dei Revisori dei Conti e al Tesoriere.

Il Segretario
F.to Dina Cristiani

Il Presidente
F.to Nicola Irto