R_CALABR|AAA0ABE|RGP2024|PROT. N. 0009108|30/04/2024 - Allegato Utente 4 (A04)

Regione Calabria
Aoo REGCAL
Prot. N. 270288 del 16/04/2024

REGIONE CALABRIA

UOA
Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione e difesa del Suolo

Dirigente Generale
Dipartimento Economia e Finanze
dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it

e, p.c.

Direttore Generale
Azienda "Calabria Verde"
direzionegenerale@pec.calabriaverde.eu

OGGETTO: Rendiconto di gestione esercizio finanziario 2019 dell'Azienda Regionale "Calabria Verde" – Parere ex art. 57 L.R. n. 8/2002.

Visti:

- il comma 6 dell'art. 4 della L.R. n. 25/2013, il quale stabilisce che la vigilanza sull'Azienda Calabria Verde spetta al Dipartimento cui afferisce l'Unità Organizzativa competente sulle attività in materia di politiche della montagna, foreste e forestazione;
- la L.r. n. 6 del 23 aprile 2021 con la quale: "L'Unità Operativa Autonoma "Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo", al fine di assicurarne l'autonomia, l'efficacia e la tempestività nell'attuazione dei rilevanti compiti alla stessa demandati è assimilata alle strutture dipartimentali";
- la Deliberazione n. 253 del 09/06/2021 recante "Art 2 Legge Regionale n. 6 del 23 aprile 2021. Adempimenti" con la quale la Giunta regionale ha preso atto che "l'UOA Politiche della Montagna, Foreste, Forestazione e Difesa del Suolo, già istituita presso il Dipartimento Agricoltura e Risorse Agroalimentari, è stata assimilata con l'art. 4 della L.R. n. 6/2021 al fine di assicurarne l'autonomia, l'efficacia e la tempestività nell'attuazione dei rilevanti compiti alla stessa demandati alle strutture dipartimentali";
- la Deliberazione n. 665 del 14/12/2022 recante: "Misure per garantire la funzionalità della struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione Regolamento di riorganizzazione delle strutture della Giunta regionale. Abrogazione regolamento regionale 20 Aprile 2022, n.3 e ss.mm.ii ";
- il comma 7 dell'art. 57 della L.R. n. 8/2002, secondo il quale i Dipartimenti della Giunta Regionale competenti per materia, previa istruttoria conclusa con parere favorevole, inviano i rendiconti degli Enti, delle Aziende e delle Agenzie regionali al Dipartimento Bilancio e Finanze per la definitiva istruttoria di propria competenza;
- il comma 7 dell'art. 6 della L.r. n. 43/2016 che prevede: "*Il Dipartimento che esercita l'attività di vigilanza sulle attività dei soggetti di cui al presente articolo, in sede di esame dei documenti contabili consuntivi, verifica, anche mediante l'esercizio di poteri di carattere ispettivo, il rispetto della normativa in materia di contenimento delle spese e propone alla Giunta regionale l'adozione delle misure conseguenti alle eventuali violazioni riscontrate*".
- il comma 1 dell'art. 22 della L.r. n. 43/2016 di modifica dell'art. 4 comma 6 della L.R. 25/2013 che prevede:" *La Giunta regionale esercita la vigilanza sull'Azienda Calabria Verde per il tramite del dipartimento cui afferisce l'unità organizzativa competente sulle attività in materia di politiche della montagna, foreste e forestazione, nonché, quanto ai bilanci e rendiconti, per il tramite del dipartimento competente in materia di bilancio nell'ambito del procedimento previsto dall'articolo 10*".

Considerato che:

- Con deliberazione n. 586 del 04/12/2018 il Commissario Straordinario dell'Azienda Calabria Verde ha determinato i limiti di spesa per l'esercizio 2019 per come asseverati del Revisore Unico dei Conti dell'ente;
- l'Azienda Calabria Verde con nota prot. n.14685 del 13/10/2020 ha trasmesso la Deliberazione Commissariale n. 474 del 30/09/2020 avente ad oggetto l'approvazione del rendiconto generale relativo all'anno 2019;
- Con nota prot. 387831 del 26/11/2020 è stato richiesto al Commissario Straordinario dell'Azienda Calabria Verde di rettificare il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione 2019 provvedendo a incrementare l'accantonamento relativo alla restituzione dei fondi POR 2015, per come a suo tempo assegnati con D.G.R. n. 286/2015 stante la richiesta di restituzione avanzata dal Dipartimento LL.PP. con Decreto n. 2072 del 28/02/2017, ed a stabilire apposito vincolo in conto del risultato di amministrazione 2019 con riferimento ai proventi inerenti la gestione del patrimonio forestale regionale ex art. 12 comma 4 della L.R. 25/13;
- Con nota prot. 16951 del 02/12/2020 il Commissario Straordinario dell'Azienda Calabria Verde ha comunicato le dimissioni del Revisore supplente dei Conti e prospettando una possibile procedura amministrativa per approvare il rendiconto 2019 in assenza del prescritto parere dell'Organo di Revisione Contabile;
- Con nota prot. 399898 del 04/12/2020 la scrivente UOA ha rappresentato all'Azienda la necessità, in applicazione del D.Lgs 118/2011, di approvare un preconsuntivo stante l'impossibilità di acquisire il suddetto parere del Revisore Unico dei Conti;
- il Commissario Straordinario dell'Azienda Calabria Verde con nota prot. n.17354 del 11/12/2020 ha trasmesso la Deliberazione Commissariale n. 661 del 11/12/2020 avente ad oggetto "approvazione preconsuntivo relativo all'esercizio finanziario 2019;
- con nota prot. 12131 del 26/08/2020 l'Azienda Calabria Verde ha trasmesso la deliberazione commissariale n. 403 del 21/08/2020 di Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi alla data del 31 dicembre 2019;
- Con nota prot. 9005, del 03/05/2023, l'Azienda Calabria Verde, a seguito del Giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione Calabria per l'anno 2021, ha comunicato di aver ulteriormente verificato la correttezza del mantenimento dei residui attivi e passivi ed ha ritenuto necessario provvedere alla riapprovazione del riaccertamento alla data del 31/12/2019;
- Con nota prot. 237935 del 25/05/2023 è stato comunicato ad Azienda Calabria Verde di procedere alla riapprovazione formale del riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31/12/2019;
- Con pec del 28/06/2023, prot. n. 13782, l'Azienda Calabria Verde ha trasmesso la deliberazione n. 86 del 28/06/2023 con la quale ha revocato la deliberazione commissariale n. 403 del 21.08.2020, avente ad oggetto "*riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi alla data del 31.12.2019*"ed ha riapprovato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi alla data del 31.12.2019;
- Con pec del 22/09/2023, prot. n. 19682, l'Azienda Calabria Verde ha trasmesso la deliberazione n. 149 del 21/09/2023 avente ad oggetto "*Approvazione del rendiconto generale relativo all'anno 2019" comprensiva della relazione con cui il Revisore Unico dei Conti rilascia parere favorevole all'approvazione del Rendiconto 2019 dell'Ente;*
- Con nota prot. 432494, del 04/10/2023, è stato richiesto di voler comunicare il rispetto ai limiti di spesa e di voler attestare se nel corso dell'anno 2019 sono stati assunti debiti fuori bilancio;
- Con nota prot. 21703 del 18/10/2023 l'Azienda Calabria Verde ha trasmesso la verifica del rispetto dei limiti di spesa ed ha attestato che nel corso dell'anno 2019 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio;

Preso atto che:

- Con nota del 15/09/2023 prot. n° 30/23 il Revisore Unico dei Conti ha espresso parere favorevole al Rendiconto 2019, raccomandando: "*la rapida definizione dei rendiconti relativi agli esercizi 2020,2021,2022 al fine di consentire di valutare e definire una programmazione strutturata del risanamento aziendale, nel rispetto degli equilibri di bilancio con una puntuale definizione di un cronoprogramma per il ripiano del disavanzo";*
- a seguito delle verifiche effettuate sulle risultanze della gestione dell'Azienda Calabria Verde per l'esercizio 2019, risulta coerenza tra gli impegni assunti dall'Ente e le risorse assegnate con il Piano Attuativo di Forestazione per l'anno 2019;
- risulta, altresì, corrispondenza tra gli importi stanziati nel Bilancio Regionale, con riferimento ai trasferimenti a favore dell'Azienda Calabria Verde per la copertura delle spese afferenti al pagamento

Regione Calabria
Aoo: REGCAL
Prot. N. 270288 del 16/04/2024

degli emolumenti al personale addetto alla sorveglianza idraulica, alle unità lavora[illegible] ex Comunità Montane e dall'ARSSA ed ai lavoratori Lsu-Lpu, e le spese impegnate dall'Azienda stessa per le medesime finalità;

PROSPETTO RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE ANNO 2019				
DESCRIZIONE		**RESIDUI**	**COMPETENZA**	**TOTALE**
Fondo cassa all'01/01/2019				24.964.947,55 €
Riscossioni	(+)	12.272.733,38 €	183.450.370,47 €	195.723.103,85 €
Pagamenti	(-)	25.937.239,31 €	176.219.393,15 €	202.156.635,46 €
Saldo cassa al 31/12/2019	(=)			18.531.415,94 €
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31/12/2019	(-)			0,00 €
Fondo cassa al 31/12/2019	(=)			18.531.415,94 €
Residui attivi	(+)	69.075.224,40 €	12.976.545,91 €	82.051.770,31 €
Residui passivi	(-)	6.512.459,21 €	34.120.064,79 €	40.632.524,00 €
Risultato di amministrazione 2019	(=)			59.950.662,25 €

- dalle risultanze contabili del rendiconto di gestione anno 2019, per come specificato anche dalla relazione del Revisore dei Conti (prot. n° 30/23 del 15/09/2023), si rileva un risultato di amministrazione di €. 59.950.662,25;

Risultato di amministrazione al 31/12/2019 (A)	59.950.662,25 €
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2019	10.086.243,83 €
Accantonamento residui perenti al 31/12/2019 (solo per le regioni)	
Fondo anticipazioni liquidità	
Fondo perdite società partecipate	
Fondo contenzioso	
Altri accantonamenti	79.474.404,58 €
Totale parte accantonata (B)	89.560.648,41 €
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	
Vincoli derivanti da trasferimenti	
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	
Altri vincoli	148.882,17 €
Totale parte vincolata (C)	148.882,17 €
Parte destinata agli investimenti	
Totale parte destinata agli investimenti (D)	0
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	-29.758.868,33 €

- gli accantonamenti determinano un disavanzo da ripianare nei bilanci di previsione dei successivi esercizi di € 29,758.868,33;

Regione Calabria
Aoo:REGCAL
Prot. N. 270288 del 16/04/2024

Con riferimento al rispetto dei limiti di spesa di cui alla vigente normativa regionale in materia di *spending review*, è emerso che gli stessi risultano rispettati per:

VERIFICA CONTENIMENTO DELLA SPESA EX LEGGE REGIONALE N° 43/2016 ART. 6 - Misure di contenimento per gli Enti sub Regionali - Comma 1							
SPESA DI PERSONALE IMPEGNATA ANNO 2014 O ALTRO ESERCIZIO SUCCESSIVO PER ENTI NON ESISTENTI NEL 2014 (Da allegato 1)		LIMITE DI SPESA ANNO 2019 EX ART. 6 COMMA 1 LETT. A) l.r. 43/2016			SPESA IMPEGNATA SU BILANCIO DI PREVISIONE 2019 (Da allegato 2)	RISPETTO LIMITE	
182.341.184,35 €		182.341.184,35 €			174.886.395,48 €	SI	
SPESE DI FUNZIONAMENTO IMPEGNATE ANNO 2014 O ALTRO ESERCIZIO SUCCESSIVO PER ENTI NON ESISTENTI NEL 2014 (Da allegato 3)		LIMITE DI SPESA ANNO 2019 EX ART. 6 COMMA 1 LETT. B) L.R. 43/2016					
		RIDUZIONE 10% RISPETTO A SPESA 2014 O ALTRO ESERCIZIO SUCCESSIVO PER ENTI NON ESISTENTI NEL 2014	LIMITE DI SPESA 2019		SPESA IMPEGNATA SU BILANCIO DI PREVISIONE 2019 (Da allegato 4)	RISPETTO LIMITE	
1.101.984,34 €		110.198,43 €	991.785,91 €		949.809,18 €	SI	

- spese per il personale;

VERIFICA CONTENIMENTO DELLA SPESA EX LEGGE REGIONALE N° 22/2010 ART. 9 - Norme di contenimento della spesa per gli Enti sub-regionali- Comma 2					
Organi	Importi annui stabiliti in base ai provvedimenti di nomina o contratti al 31/12/2009 (Da allegato 5)	Limite di spesa anno 2019 ex art. 9 Comma 2 L.R. 22/2010	Spesa totale pagata o ancora da pagare per il 2019 (Da allegato 6)	RISPETTO LIMITE	
Indirizzo (es. comitati o organi di indirizzo per come previsti dagli statuti degli Enti)	0	0	0	SI	
Direzione (es. Direttore o Commissione)	140.574,84	112.459,87	140.574,84	NO	
Controllo (es. O.I.V.)	0	0	0	SI	

- spese per il funzionamento dell'Azienda;
- spese di indirizzo (es. comitati o organi di indirizzo)
- controllo (O.I.V.);
- la spesa prevista per il Collegio dei Revisori, può ritenersi ammissibile, in quanto contenuta nel limite previsto per il Presidente del Collegio, trattandosi di un'azienda complessa;

- non risultano rispettati:
  - il limite inerente le spese per gli Organi di direzione, di cui all'art. 9 comma 2 della L.r. 22/2010 e dell'art. 13 comma 5 della L.r. 69/2012, per come riscontrabile nella tabella;
    Il mancato rispetto del suddetto limite è emerso anche per tutti gli esercizi antecedenti all'anno 2019, con riferimento agli emolumenti riconosciuti agli Organi di direzione *pro tempore*;
    L'art. 5 della L.r. 25/2013 prevede che il trattamento economico dei suddetti Organi è equiparato a quello dei dirigenti generali dei dipartimenti della Giunta regionale senza specificare alcuna decurtazione in contrasto, dunque, con quanto sancito dall'art. 9 comma 2 della L.r. 22/2010 che prevede una riduzione del 20% rispetto agli emolumenti in essere alla data del 31/12/2009;
    Stante il contrasto rilevato tra le predette norme è stato richiesto all'Avvocatura Regionale con nota prot. 341312 del 02/10/2019, di esprimere apposito parere interpretativo in merito alla corretta applicazione del limite di spesa di cui al succitato art. 9 comma 2 della L.r. 22/2010 rispetto al trattamento economico previsto per gli Organi di direzione dell'azienda Calabria Verde;
    L'Avvocatura regionale, in merito, ha rappresentato che la riduzione del 20% trova applicazione sugli emolumenti degli Organi apicali dell'Azienda Calabria Verde.
    Con nota prot. 193238 del 12/06/2020, è stato richiesto al Commissario Straordinario di Calabria Verde di tenere conto dei consequenziali adempimenti a seguito del suddetto parere espresso dall'Avvocatura regionale e nella stessa nota allegato;
    Con nota Prot. N. 9880 del 11/01/2022, per come deliberato dalla Giunta regionale con proprio atto n . 613 del 28/12/2021, è stato richiesto ad Azienda Calabria Verde di tenere conto nel Piano attuativo di forestazione della riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale relative alle spese generali dovute per la realizzazione degli interventi previsti a favore dell'Azienda Calabria, in misura pari alle eccedenze di spesa risultanti in riferimento agli emolumenti riconosciuti agli Organi di direzione per l'importo complessivo di €. 182.434,72;
    L'Azienda Calabria Verde con deliberazione del Commissario Straordinario ha approvato, con propria deliberazione n. 37 del 16/02/2022, il Piano Attuativo di Forestazione per l'anno 2022 prevedendo la riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale per l'importo di €. 182.434,72;

VERIFICA CONTENIMENTO DELLA SPESA EX LEGGI REGIONALI 69/2012 - Art. 13 comma 10 lett. A); 56/2013 - Art. 3 comma 1 lett. A); Spese per incarichi di studio, ricerca e consulenze

SPESA PER INCARICHI DI STUDIO RICERCA E CONSULENZA IMPEGNATA (Da allegato 8)		LIMITE DI SPESA ANNO 2019 EX ART. 13 COMMA 10 L.R. 69/2012 E ART. 3 COMMA 1 LETT. A) L.R. 56/2013		SPESA IMPEGNATA SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019 (Da allegato 9)	RISPETTO LIMITE	
172.082,84 €		20.694,94 €		223.107,58 €	NO	

  - Il limite di spesa previsto per incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Per come attestato dall'Azienda Calabria Verde, si rileva il rispetto delle regole di bilancio inerenti la gestione provvisoria, posto che per l'esercizio 2019 non risulta essere stato approvato il bilancio di previsione da parte del Consiglio Regionale e l'assenza di debiti fuori bilancio nel corso dell'esercizio 2019;

Dato Atto che

- Ai sensi dell'art. 6 comma 10, L.R. 43/16 è stato proposto alla Giunta Regionale, atto deliberativo per il recupero degli esborsi eccedenti i limiti di cui all'art. 9 comma 2 della L.R. 22/2010 e dell'art. 13 comma 5 della L.R. 69/2012;
- Con nota Prot. N. 9880 del 11/01/2022, per come deliberato dalla Giunta regionale con proprio atto n. 613 del 28/12/2021, è stato richiesto ad Azienda Calabria Verde di tenere conto nel Piano attuativo di forestazione della riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale relative alle spese generali dovute per la realizzazione degli interventi previsti a favore dell'Azienda Calabria, in misura pari alle eccedenze di spesa risultanti in riferimento agli emolumenti riconosciuti agli Organi di direzione per l'importo complessivo di €. 182.434,72;
- l'Azienda Calabria Verde con deliberazione del Commissario Straordinario ha approvato, con propria deliberazione n. 37 del 16/02/2022, il Piano Attuativo di Forestazione per l'anno 2022 prevedendo la riduzione dei trasferimenti di risorse a carico del bilancio regionale per l'importo di €. 182.434,72;
- il presente parere tiene conto delle risultanze contabili, a seguito della gestione dall'Ente nel corso dell'esercizio 2019, e pertanto alla data odierna non si può che prendere atto degli accadimenti intervenuti.

Tutto per quanto precede, si esprimere

PARERE FAVOREVOLE

Al rendiconto esercizio 2019 dell'Azienda Calabria Verde, così come approvato dal Direttore Generale dell'Ente giusta deliberazione n. 149 del 21/09/2023, demandando al Dipartimento Economia e Finanze la definitiva istruttoria di propria competenza, ai sensi di quanto stabilito dal comma 7 dell'art. 57 della L.R. n. 8/2002;

CON PRESCRIZIONE

di imputare, in quota parte, il disavanzo di euro 29.758.868,33 nell'esercizio 2024 e seguenti;

RISERVA DI

Procedere con atto successivo all'applicazione delle dovute sanzioni in relazione ai limiti di spesa non rispettati per come precedentemente specificato.

Il Funzionario
Bruno Meta
[redacted]

Il Dirigente
Settore 2 – Forestazione, Vigilanza
e controllo Azienda Calabria Verde e
Consorzi di Bonifica
Dott. Ernesto Forte
[redacted]

Il Dirigente
UOA Politiche della Montagna
Foreste e Forestazione
Ing. Domenico Maria Pallaria
[redacted]