



Consiglio regionale della Calabria

XI LEGISLATURA
14^a Seduta
Martedì 29 dicembre 2020

Deliberazione n. 94 (Estratto del processo verbale)

OGGETTO: Legge regionale – Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui all'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Presidente: Giovanni Arruzzolo
Consigliere - Questore: Filippo Mancuso
Segretario: Maria Stefania Lauria

Consiglieri assegnati 30

Consiglieri presenti 20, assenti 10,

...omissis...

Indi, il Presidente pone in votazione, separatamente, i tre articoli, che sono approvati e, nessuno avendo chiesto di intervenire per dichiarazione di voto, preso atto del parere favorevole del Collegio dei revisori dei Conti, pone in votazione la legge nel suo complesso, unitamente al relativo allegato, con richiesta di autorizzazione al coordinamento formale e, deciso l'esito – presenti e votanti 20, a favore 12, astenuti 8 -, ne proclama il risultato:

"Il Consiglio approva"

...omissis...

IL PRESIDENTE f.to: Arruzzolo

IL CONSIGLIERE - QUESTORE f.to: Mancuso

IL SEGRETARIO f.to: Lauria

E' conforme all'originale.
Reggio Calabria, 30 dicembre 2020

IL SEGRETARIO
(Avv. Maria Stefania Lauria)



Consiglio regionale della Calabria

Allegato alla deliberazione
n. 94 del 29 dicembre 2020

XI LEGISLATURA

LEGGE REGIONALE

RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEI DEBITI FUORI BILANCIO
DI CUI ALL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA E),
DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118

Testo approvato dal Consiglio regionale nella seduta del 29 dicembre 2020.

Reggio Calabria, 30 dicembre 2020

IL PRESIDENTE
(Giovanni Arruzzolo)



Consiglio regionale della Calabria

RELAZIONE

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, per come successivamente modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e dalla successiva Legge 23 dicembre 2014, n. 190, il Consiglio regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell'ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l'articolo 73, comma 1, del d.lgs. n. 118/2011 così dispone: "Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa" e al comma 4, dispone: "Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta".

Alla luce di quanto sopra premesso, con la presente legge si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall'ente e riconducibili alle ipotesi di cui all'articolo 73, comma 1, lettera e), del d.lgs. 118/2011. In particolare, si evidenzia come la legge in oggetto riguardi:

- il decreto n. 5805 del 26.05.2020, con il quale il dirigente del Settore "Gestione e valorizzazione patrimonio immobiliare" del dipartimento "Bilancio, Finanze e Patrimonio", per quanto di propria competenza, ha descritto la fattispecie costitutiva del debito fuori bilancio, individuando l'esistenza di utili spese effettuate senza il preventivo impegno di spesa, ed ha effettuato il riconoscimento del debito fuori bilancio.

Nello specifico, va precisato che tale decreto modifica ed integra il precedente decreto n. 2349 del 27.02.2019, adottato dal dirigente pro tempore del Settore "Gestione e valorizzazione patrimonio immobiliare", con il quale è stato assunto un impegno di spesa (n. 2125/2019, dell'importo di 16.269,92 euro, gravante sul capitolo U0100910103 del Bilancio regionale, annualità 2019), finalizzato al pagamento delle quote condominiali relative alle annualità 2016 e 2017, oltre al riparto delle spese di una vertenza afferente all'immobile di proprietà regionale, senza, tuttavia, richiedere il preventivo riconoscimento del debito fuori bilancio. Successivamente, invece, con il decreto n.5805/2020, il competente Dirigente di Settore ha ritenuto di dover riconoscere quale debito fuori bilancio solo l'importo di 12.121,44 euro in quanto riferito a quote condominiali relative ad annualità precedenti rispetto a



Consiglio regionale della Calabria

quella in cui è stato effettuato l'impegno; mentre non è stata inclusa nei debiti fuori bilancio la quota richiesta per le spese di lite, in quanto il riparto tra i condomini della spesa relativa alla causa è avvenuto nel corso dell'assemblea del 28 dicembre 2018, notificato alla Regione con nota del 3 gennaio 2019 e a ciò ha fatto seguito l'assunzione di impegno nel medesimo esercizio finanziario.

Il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 5805/2020, pari a 12.121,44 euro, trova copertura finanziaria sull'impegno di spesa n. 2125/2019 assunto sul capitolo U0100910103 del Bilancio regionale, Missione U.01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 05 "Gestione dei beni demaniali e patrimoniali" (U.01.05), presente nelle scritture contabili nell'ambito dei residui passivi di seguito riportato

Pagina 1 di 1

REGIONE CALABRIA

Esercizio 2019

04500 - DIPARTIMENTO BILANCIO, PATRIMONIO E FINANZE

IMPEGNO 2125/2019

Codice Gest. Siope: U 1 03 02 99 999 - Altri servizi diversi n.a.c.

Piano Conti Finanz.: U 1 03 02 99 999 - Altri servizi diversi n.a.c.

Data Inserimento: 22/02/2019 Descrizione: Condominio di via Roma 3/5 - Reggio Calabria - Spese condominiali

Data Assunzione: 22/02/2019

Capitolo: U0100910103

Debiti Fuori Bil.: NO

Descrizione SPESE PER GLI INVENTARI, L'AMMINISTRAZIONE, L'ASSICURAZIONE E LA GESTIONE DEL PATRIMONIO REGIONALE - ALTRI SERVIZI (SPESE OBBLIGATORIE)

Provvedimento: DEC - 2019 - 2349 Condominio di via Roma 3/5 - Reggio Calabria - Spese condominiali

Tipo Atto: DEC - Registro dei decreti

	MISSIONE	PROGETTO	PROGRAMMA	ATTIVITA'	PERIODO DI SVOLGIMENTO	ANNO	C.D.	TR. SPESA	IMP. INIZIALE (M. 01/01)	C.D. PIU' ALTA (M. 01/01)
1000 - Servizi istituzionali	01	01/01/01	01/01/01/01	01/01/01/01/01	01/01/01/01/01	2019	01	4	12.121,44	12.121,44

Importo: 12.121,44

Numero Variazioni: 1

Importo Variazioni: 0,00

Valore Attuale: 12.121,44

Contabilizzabile: 12.121,44

Contabilizzato: 12.121,44

Da Contabilizzare: 0,00

Tot. Ordinativi Prov.: 0,00

Tot. Ordinativi Def.: 0,00

Disponibilità a pagare: 12.121,44

- il decreto n. 6543/2020, con il quale il dirigente del Settore "Politiche sociali, Assistenziali, inclusive e familiari, Economia sociale, Volontariato", per quanto di propria competenza, ha riconosciuto un debito fuori bilancio per l'importo di 1.946,57 euro, derivante dal mancato pagamento di una rete per affido familiare al Comune Capo fila Soveria Mannelli dell'anno 2016. Nello specifico, nell'anno 2018 il Comune di Soveria Mannelli ha trasmesso la determina n. 41/2018 relativa alla richiesta di contributo retta affido familiare in favore di un minore per il periodo settembre/dicembre 2016. In seguito, dopo l'invio di una nota di sollecito, il Comune di Soveria Mannelli ha trasmesso la documentazione integrativa richiesta. Considerato che non sono presenti in bilancio risorse riferite all'anno 2016 per le finalità in questione, il



Consiglio regionale della Calabria

debito oggetto del decreto di riconoscimento n. 6543/2020 trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022;

- il decreto 7309/2020, con il quale il dirigente del Settore "Politiche attive, superamento del precariato e vigilanza Enti" del dipartimento "Lavoro e formazione", per quanto di propria competenza, ha riconosciuto il debito fuori bilancio riferito a somme da versare ad Azienda Calabria Verde ed ARSAC, per un totale di 111.276,35 euro, per la liquidazione del saldo annualità 2019 per l'attività svolta dai lavoratori di pubblica utilità e socialmente utili che hanno prestato servizio presso i suddetti Enti, a seguito della proroga delle convenzioni e degli eventuali contratti a tempo determinato fino al 31 ottobre 2019, disposta dall'articolo 1, comma 146, lettera h), della legge 30 dicembre 2018, n. 145. Il debito fuori bilancio di cui al decreto n. 7309/2020, per l'importo di 111.276,35 euro, trova copertura finanziaria sulla competenza del capitolo U4302020901 del bilancio regionale Missione U.15 "Politiche per il lavoro e la formazione professionale", Programma 03 "Sostegno all'occupazione" (U.15.03);
- il decreto n. 7457/2020 con il quale il dirigente del Settore "Affari generali, giuridici ed economici - Comunicazione pubblica e istituzionale" del dipartimento "Presidenza" per quanto di propria competenza, ha riconosciuto il debito fuori bilancio riferito al mancato pagamento della quota associativa dovuta alla SVIMEZ per l'anno 2016, per l'importo di 10.300,00 euro. Tale debito trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022;
- il decreto n. 7458/2020 con il quale il dirigente del Settore "Affari generali, giuridici ed economici - Comunicazione pubblica e istituzionale" del dipartimento "Presidenza" per quanto di propria competenza, ha riconosciuto il debito fuori bilancio riferito al mancato pagamento della quota associativa dovuta a Tecnostruttura per l'anno 2016, pari a 40.000,00 euro. Tale debito trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022;
- il decreto n. 8427/2020, con il quale il dirigente del Settore "Risorse idriche" del dipartimento "Infrastrutture, Lavori pubblici, mobilità" per quanto di propria competenza, ha riconosciuto un debito fuori bilancio riferito ad un accordo transattivo in base al quale la Regione deve effettuare il pagamento di 130.000,00 euro. Nello specifico, la vertenza deriva da una cessione di credito effettuata dal Sig. Lorenzo Alberto in favore del Sig. Salvatore Cosentino in relazione alle somme dovute dalla Regione per alcuni lavori effettuati dal



Consiglio regionale della Calabria

cedente per i servizi di archiviazione degli atti della ex Cassa del Mezzogiorno.

A seguito di decreto ingiuntivo richiesto dal Sig. Cosentino ed emesso dal Tribunale di Catanzaro, la Regione ha proposto opposizione e, con sentenza n. 1799/2016, il suddetto Tribunale ha accolto l'opposizione poiché non risultava stipulato alcun contratto con la ditta Lorenzo Alberto.

Il Sig. Cosentino ha proposto appello rispetto alla citata sentenza; tuttavia, al fine di evitare la prosecuzione del giudizio, le parti hanno convenuto di addivenire ad un bonario componimento della vertenza, in base al quale la Regione deve versare in favore di Salvatore Cosentino la somma di 130.000,00 euro, sulla base dell'accordo transattivo già definito con atto REP. n.6238 del 13.12.2019.

Il debito riconosciuto con il decreto n. 8427/2020 trova copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022;

- il decreto 10050/2020 con il quale il dirigente del Settore "Programmazione erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale, Servizi sociali e socio sanitari - Economia sociale e volontariato", del dipartimento "Tutela della salute e servizi sociali e socio-sanitari" ha effettuato il riconoscimento di un debito fuori bilancio per l'importo di 28.520,00 euro nei confronti dell'Associazione SMA. Detta Associazione ha erogato nell'anno 2017 servizi socio assistenziali in favore di minori per il quale riceveva i pagamenti per il tramite del Comune competente. Nell'anno 2019, a casa dell'istituzione del nuovo Comune Corigliano-Rossano, le coordinate bancarie sono state modificate, per tale ragione le somme liquidate al Comune di Rossano per il pagamento delle prestazioni svolte dalla suddetta Associazione nel secondo semestre 2017 sono rimaste giacenti sul conto corrente ormai non più attivo e sono state, poi, restituite, nel medesimo anno, alla Regione. Detti importi sono stati, poi, riallocati per essere destinati al pagamento delle strutture private, mentre non si è provveduto alla corresponsione delle somme dovute all'associazione SMA, per il tramite del Comune di Corigliano-Rossano.

Tenuto conto, pertanto, che non sono allocate sui pertinenti capitoli di bilancio le somme necessarie per poter effettuare il pagamento in questione, al debito fuori bilancio si farà fronte mediante le somme accantonate sul capitolo 08201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022.



Consiglio regionale della Calabria

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria (allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spesa indotte dall'attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento"

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale", P "Pluriennale".

Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tabella 1 - Oneri finanziari:

Articolo	Descrizione	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Art. 1	Debito fuori bilancio di cui alla lettera e) dell'articolo 73, comma 1, d.lgs. 118/2011	C	A	334.182,36 €

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari:

La spesa risulta essere quantificata in ossequio ai decreti di riconoscimento adottati dai dipartimenti regionali in relazione all'articolo 73, comma 1, lettera e).

Tabella 2 - Copertura finanziaria:

Indicare nella Tabella 2 il capitolo, la missione e il programma relativi agli oneri finanziari indicati nella tabella 1

n. Capitolo/Missione/Programma	Impegno	Anno 2020	Totale
U8201043801 Missione U.20 Programma 03 (U.20.03)		210.784,57 €	210.784,57 €
U0100910103 Missione U.01 Programma 05 (U.01.05)	2125/2019	12.121,44 €	12.121,44 €
U4302020901 Missione U.15 Programma 03 (U.15.03)		111.276,35 €	111.276,35 €
Totale			334.182,36 €

IL SEGRETARIO
(Avv. Maria Stefania Lauria)



Consiglio regionale della Calabria

Art. 1

(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi), è riconosciuta la legittimità del debito fuori bilancio della Regione Calabria derivante da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa per la complessiva somma di 334.182,36 euro, per come dettagliato nella Tabella 1 allegata alla presente legge per farne parte integrante e sostanziale.

Art. 2

(Copertura finanziaria)

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento del debito fuori bilancio di cui all'articolo 1 si provvede:

a) per l'importo di 12.121,44 euro, con le risorse di cui all'impegno n.2125/2019 assunto sul capitolo U0100910103 Missione U.01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 05 "Gestione dei beni demaniali e patrimoniali" (U.01.05);

b) per l'importo di 111.276,35 euro, con le risorse allocate alla Missione U.15 "Politiche per il lavoro e la formazione professionale", Programma 03 "Sostegno all'occupazione" (U.15.03);

c) per l'importo di 210.784,57 euro, con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2020-2022.

2. La Giunta regionale, per la copertura dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2020-2022, approvato con legge regionale 30 aprile 2020, n. 3 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2020-2022).

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quella della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria.