

Allegato alla determinazione n.147 del 5 marzo 2021

AVVISO PER L'INDIVIDUAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI CUI AFFIDARE I SERVIZI DI INFORMAZIONE GIORNALISTICA DELLE AGENZIE DI STAMPA, AI SENSI DELL'ART. 55, COMMA 24 DELLA LEGGE 27 DICEMBRE 1997, N. 449 E DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DEL DECRETO LEGGE 16 LUGLIO 2020, N. 76, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE 11 SETTEMBRE 2020, N. 120

Art. 1 Finalità dell'avviso

Il Consiglio regionale della Calabria con il presente avviso, alla luce di quanto previsto dal Piano della Comunicazione del Consiglio regionale, approvato con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 37 del 22 settembre 2016 e modificato e integrato, da ultimo, con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 62 del 18 novembre 2019, intende individuare gli operatori economici cui affidare i servizi di informazione giornalistica delle agenzie di stampa mediante procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 55, comma 24 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dell'art.1, comma 2, lett. a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

In particolare l'art. 55, c. 24 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, testualmente dispone che *al fine di un piu' razionale utilizzo delle risorse e per garantire alle Amministrazioni dello Stato una completa informazione attraverso la piu' ampia pluralita' delle fonti, la Presidenza del Consiglio dei ministri, le regioni, le province, le citta' metropolitane e i comuni sono autorizzati, nell'ambito delle risorse già destinate a questo scopo nel bilancio degli enti interessati, ad acquistare dalle agenzie di stampa, mediante appositi contratti, notiziari ordinari e speciali, servizi giornalistici e informativi, ordinari e speciali, e loro raccolte anche su supporto informatico, nonché il servizio di diramazione di notizie e di comunicati degli organi centrali e periferici delle Amministrazioni dello Stato. Tali prestazioni rientrano nei servizi di cui all'articolo 7, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 17 marzo 1995, n. 157, che dispone 'Gli appalti del presente decreto possono essere aggiudicati a trattativa privata, senza preliminarare pubblicazione di un bando di gara: b) qualora, per motivi di natura tecnica, artistica o per ragioni attinenti alla tutela di diritti esclusivi, l'esecuzione dei servizi possa venire affidata unicamente a un particolare prestatore.*

Dalle norme sopra richiamate emerge che il legislatore ha espressamente ricondotto la fattispecie nell'alveo della trattativa privata *qualora per motivi di natura tecnica, artistica o per ragioni attinenti alla tutela di diritti esclusivi, l'esecuzione dei servizi possa venire affidata unicamente a un particolare prestatore di servizi.*

Pertanto, in ragione della specialità dei servizi in questione per loro natura non fungibili e della contestuale necessità di garantire il pluralismo delle fonti di informazione, all'esito della procedura indetta con il presente avviso, saranno individuate n.4 (quattro) agenzie di stampa, con le quali sarà avviata una trattativa finalizzata all'affidamento diretto del servizio a ciascuna delle agenzie selezionate, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni, che introduce un regime speciale, parzialmente e temporaneamente derogatorio rispetto a quello dettato dall'art. 36 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, applicabile per le procedure la cui determina a contrarre sia adottata entro il termine del 31 dicembre 2021).

Art.2 Proposta tecnica del servizio da presentare

Le proposte, connotate dai caratteri di eccezionalità, unicità ed esclusività, secondo quanto disposto dalla vigente normativa per le agenzie di stampa, devono consistere nell'offerta dei seguenti servizi necessari:

1. Consultazione di un notiziario nazionale e di un notiziario regionale Calabria, specificamente dedicato alla regione Calabria;
2. Numero di notizie riguardanti la Calabria non inferiori a 5.000 takes/anno;

3. Copertura delle sedute del Consiglio regionale e delle altre attività istituzionali;
4. Consultazione dei notiziari da pc e dai dispositivi mobili tablet e smartphone;
5. Pubblicazione sui notiziari nazionali e/o regionali dei comunicati prodotti dall'Ufficio Stampa del Consiglio regionale e dal Portavoce del Presidente nonché delle notizie afferenti alle attività dell'Assemblea legislativa regionale in ogni sua articolazione;
6. Produzione di servizi speciali e approfondimenti giornalistici sulle attività consiliari;
7. Servizio di lettura dei notiziari in archivio relativo ad almeno 60 (sessanta) giorni precedenti;
8. Fornitura, in comodato d'uso gratuito, delle dotazioni tecniche necessarie per l'espletamento del servizio;
9. Offerta di almeno n. 33 postazioni di ricezione.

Art.3 Requisiti richiesti ai soggetti proponenti

Il presente avviso è rivolto a tutti gli operatori economici che svolgono attività riconducibili alle previsioni di cui all'art.55, comma 24, l. 449/1997 e che siano in grado di garantire, in base alla propria struttura societaria e al proprio statuto, forme di indipendenza, imparzialità e obiettività dell'informazione.

Ai fini della partecipazione al presente avviso è necessario il possesso dei seguenti requisiti:

Requisiti di ordine generale:

- non trovarsi in una delle situazioni che comportano l'esclusione ai sensi dell'art.80, d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- non trovarsi nelle condizioni di cui all'art. 53, comma 16 ter, d.lgs 165/2001 o non essere incorsi, ai sensi della normativa vigente, in divieti a contrarre con la Pubblica Amministrazione;
- adempimento di tutti gli obblighi previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e ss.mm.ii;
- essere iscritti negli elenchi del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) nell'iniziativa "Informazione, Comunicazione e Marketing", ovvero esibire documentazione attestante la richiesta di iscrizione nella predetta iniziativa;
- aver preso visione e obbligarsi al rispetto delle condizioni riportate nel presente avviso che si accettano senza alcuna riserva.

Requisiti di capacità tecnico professionale:

- iscrizione nel Registro della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura da cui risulti l'esercizio dell'attività oggetto dell'avviso e/o iscrizione presso i competenti ordini professionali e albi;
- essere dotati o, in alternativa, assumere l'impegno a dotarsi entro 15 (quindici) giorni dall'adozione del provvedimento di affidamento, di almeno una sede fissa in Calabria e di almeno due giornalisti professionisti (dipendenti o collaboratori) operanti nella suddetta sede. La mancata istituzione della sede fissa in Calabria, entro il termine e alle condizioni sopra indicate, comporterà la revoca del provvedimento di affidamento. E' facoltà dell'Amministrazione richiedere, prima della stipula del contratto, la produzione dei titoli di possesso dei locali della sede e dei contratti di lavoro dei due giornalisti;
- essere dotati di adeguati apparati tecnologici a disposizione per veicolare le notizie;
- possedere capacità tecnica, economica e organizzativa per la realizzazione dei servizi richiesti;
- aver maturato idonea esperienza e competenza specifica nel settore giornalistico in materia di agenzie di stampa e aver fornito servizi di analoga tipologia presso altre pubbliche amministrazioni per almeno tre anni, anche non consecutivi, nell'ultimo quinquennio;

- aver prodotto negli ultimi due anni un numero di notizie riguardanti la Calabria non inferiori a 5.000 takes/anno.

Sono ammessi a partecipare all'Avviso i soggetti di cui all'art.45 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Agli operatori economici che intendano riunirsi o consorziarsi si applicano le disposizioni di cui agli articoli 45, 47 e 48 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Art. 4 - Inizio e durata del servizio

L'affidamento del servizio decorrerà dalla data di sottoscrizione del contratto ed avrà una durata pari a quindici mesi.

Ai sensi dell'art.106, comma 11, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'operatore economico affidatario è tenuto a garantire la prestazione del servizio oltre la scadenza contrattuale, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente.

Art. 5 - Importo complessivo del servizio

Il valore complessivo dell'appalto è pari a euro 202.000,00 (duecentoduemila/00) oltre Iva, da suddividere tra i quattro operatori economici affidatari nella misura per ciascuno determinata all'esito delle trattative dell'Amministrazione con i medesimi.

In ogni caso l'affidamento alla singola agenzia non potrà superare la soglia di cui all'art.1, comma 2, lett. a), decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.

Art.6 - Termini e modalità di presentazione della domanda

- 1) La domanda di partecipazione, redatta su carta semplice e sottoscritta a cura del legale rappresentante, dovrà contenere i seguenti dati:
 - a) denominazione, generalità e caratteristiche del soggetto proponente;
 - b) elaborazione della proposta sulla base delle caratteristiche indicate nel precedente art. 2;
 - c) prospetto di spesa con articolazione e dettaglio dei costi riferiti alle attività da svolgere;
 - d) possesso dei requisiti di cui al precedente art. 3 da allegare sotto forma di dichiarazione ai sensi del D.P.R. 445/2000 e allegando copia fotostatica, non autenticata, di un documento di identità in corso di validità sottoscritto dal titolare;
 - e) ogni altro elemento o documentazione utile alla valutazione della proposta, in particolare in ordine:
 - all'organizzazione aziendale sul territorio della Regione Calabria, desumibile dall'eventuale numero di sedi già operanti o, in alternativa, dal numero di sedi che l'agenzia si impegna a istituire nel territorio della regione medesima nonché dal numero di giornalisti professionisti (dipendenti o collaboratori) già operanti presso la Regione Calabria o, in alternativa, che verranno chiamati a operare in Calabria;
 - alle dimensioni aziendali generali desumibili dal numero di sedi e dal numero di giornalisti professionisti dipendenti o collaboratori dell'agenzia.
- 2) La domanda, redatta secondo le indicazioni di cui sopra, deve essere indirizzata al Consiglio regionale della Calabria ed effettuata esclusivamente per via telematica, tramite propria casella di posta elettronica certificata (PEC) – intendendosi per essa quella della persona giuridica o della persona fisica, individuata nel titolare o nel rappresentante legale o nel procuratore autorizzato – unicamente al seguente indirizzo: segretariato.generale@pec.consrc.it. L'oggetto della PEC deve recare la seguente dicitura: "Avviso per l'individuazione degli operatori economici cui affidare i servizi di informazione giornalistica delle agenzie di stampa, ai sensi dell'art. 55, comma 24 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dell'art.1, comma 2, lett. a), decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120".

3) La domanda deve essere presentata, al fine di garantire/preservare l'integrità e la segretezza/riservatezza della stessa e dei documenti allegati, secondo le modalità di cui alle due seguenti finestre temporali:

a) a partire dal giorno 17 marzo 2021 e fino al giorno 7 aprile 2021, finestra per: la predisposizione della proposta, nei termini di cui al punto 1) del presente articolo; l'apposizione della firma digitale e la marcatura temporale della proposta stessa, così da cristallizzarla temporalmente e renderla pertanto imm modificabile attraverso la segnatura dell'esatto momento in cui essa si "chiude";

b) a partire dal giorno 9 aprile 2021 e fino al giorno 15 aprile 2021, finestra per: l'invio, all'indirizzo PEC di cui al punto 2) del presente articolo, della proposta precedentemente firmata e marcata di cui alla lettera a).

La firma digitale sulla proposta, di cui al punto 3), lettera a), è apposta dal rappresentante legale rispettivamente dell'agenzia di stampa che partecipa in forma individuale e dell'agenzia di stampa mandataria in caso di partecipazione in forma di raggruppamento temporaneo/consorzio. Non sono ritenute ammissibili le proposte predisposte e presentate con modalità e termini difformi da quelli di cui al presente articolo. Per il recapito della domanda entro il termine di scadenza indicato, faranno fede esclusivamente la data e l'ora di arrivo della PEC.

Il Consiglio regionale non risponderà riguardo al ricevimento delle domande tardivo per disguidi imputabili al richiedente o a terzi, al caso fortuito o di forza maggiore.

Il termine di presentazione della candidatura è perentorio.

Art.7 Procedura

Le domande di partecipazione che perverranno, saranno valutate da una commissione nominata con successivo provvedimento del Segretario generale del Consiglio regionale. La commissione, previo accertamento della completezza della documentazione richiesta e della ricezione delle domande secondo le modalità e i termini prescritti dal precedente art.6, procederà alle seguenti verifiche di ammissibilità:

1. autocertificazione, da parte dei candidati, ai sensi del D.P.R. 445/2000, del possesso di tutti i requisiti di partecipazione indicati nell'art.3 dell'Avviso;
2. conformità della proposta tecnica a quanto prescritto nell'articolo 2 dell'Avviso.

In sede di valutazione dell'ammissibilità delle proposte, è possibile sanare le carenze di qualsiasi elemento formale delle stesse attraverso la procedura di soccorso istruttorio, assegnando a tal fine all'agenzia di stampa interessata un termine non superiore a dieci giorni ai sensi dell'articolo 83, comma 9, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.; analogamente, in fase di valutazione delle proposte, all'agenzia di stampa ammessa può essere richiesta, secondo quanto previsto dall'articolo 83, comma 2, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., ulteriore documentazione ovvero altri titoli/attestati inerenti a specifici requisiti/capacità, purché funzionali e proporzionati all'oggetto dell'affidamento. Ai sensi dell'art.83, comma 9, d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sopra citato, non possono essere modificati e/o integrati, attraverso la procedura di soccorso istruttorio, i dati attinenti all'offerta economica e all'offerta tecnica. Si precisa che l'offerta tecnica deve essere conforme a quanto prescritto dall'articolo 2 del presente Avviso, ai fini dell'ammissibilità della proposta.

Espletate le verifiche di ammissibilità, qualora il numero di operatori economici nei cui confronti le verifiche medesime abbiano avuto un esito positivo risulti superiore a 4 (quattro), la commissione procederà all'individuazione dei quattro operatori economici cui affidare il servizio in oggetto sulla base dei seguenti criteri:

- 1) curriculum aziendale e dimensione aziendale in termini di numero e natura del rapporto di lavoro dei giornalisti di cui l'agenzia si avvale o si avvarrà presso la sede già operante o da costituire nel territorio della regione;
- 2) numero di licenze offerte ulteriore rispetto a quelle richieste nell'articolo 2, nonché la connessa interoperabilità informatica/telematica e le eventuali risorse tecnologiche/dotazioni

tecniche strumentali offerte a qualsiasi titolo (antenne paraboliche, attrezzature hardware, pc server/scheda DVB e quant'altro necessario);

3) miglorie di natura tecnica rispetto ai contenuti minimi previsti nell'articolo 2;

4) ricchezza della produzione e della pubblicazione di notizie e approfondimenti giornalistici sulle attività consiliari e, in particolare, con riferimento alla seconda, in sezioni dedicate dei siti internet dell'agenzia di stampa e sui social network;

5) adeguatezza e congruità del prezzo offerto con riferimento ai servizi informativi e giornalistici proposti e alla dimensione aziendale generale e in specie alle risorse umane tecniche e strumentali impiegate;

6) aver maturato idonea esperienza e competenza specifica nel settore giornalistico in materia di agenzie di stampa e aver fornito servizi di analoga tipologia presso amministrazioni regionali (Giunte e Consigli regionali) per almeno tre anni, anche non consecutivi, nell'ultimo quinquennio.

Ai fini della valutazione delle singole proposte, i riportati elementi di valutazione non seguono un ordine di priorità.

Resta inteso che la partecipazione al presente avviso non costituisce prova di possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento del servizio, che dovrà essere dichiarato dall'interessato e accertato dal Consiglio regionale in occasione della procedura di affidamento.

Art.8 Modalità di affidamento del servizio

Il servizio verrà affidato, ai sensi dell'art. 55, comma 24 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dell'art.1, comma 2, lett. a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, a ciascuna delle quattro agenzie di stampa individuate dalla commissione con la procedura descritta nel precedente art.7, all'esito delle trattative che saranno svolte con ciascuna di esse dall'Ufficio Stampa con il supporto del Rup e mediante utilizzo della piattaforma MePA (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione) messa a disposizione da Consip.

Qualora dovesse pervenire un numero di domande di partecipazione inferiore a 4 (quattro) ovvero la Commissione, all'esito delle verifiche di cui all'art.7 punti 1. e 2., individuasse quali idonei un numero di operatori economici inferiore a 4 (quattro), si procederà all'affidamento del servizio ai soli operatori qualificati quali idonei.

Art. 9 Trattamento dei dati personali

Il trattamento dei dati forniti dalle agenzie di stampa che aderiscono al presente avviso è finalizzato, sul presupposto di quanto disposto dall'articolo 6, paragrafo 1., lettera e) del regolamento (UE) 2016/679, al solo svolgimento della procedura in oggetto e, in particolare, alla relativa attività istruttoria, compresa quella di controllo/verifica d'ufficio.

Il trattamento di tali dati viene effettuato nel rispetto dei limiti, delle finalità e delle modalità di cui al regolamento (UE) 2016/679 e al d.lgs.196/2003 e successive modifiche, ferma restando la possibilità per gli interessati di esercitare i diritti contemplati dagli articoli da 15 a 22 e 77 del regolamento (UE) stesso. A tale ultimo fine, gli interessati si rapportano con il Rup – nella sua qualità di “persona autorizzata al trattamento dei dati personali”, al quale compete anche fornire le informazioni di cui all'articolo 13 del regolamento (UE) 2016/679.

Titolare del trattamento è il Consiglio regionale della Calabria.

10. Accesso agli atti

Il diritto di accesso agli atti della procedura in oggetto è disciplinato dagli articoli 22 e seguenti della l. 241/1990 e successive modifiche nonché dalle disposizioni di cui all'articolo 53 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e, in particolare, da quelle di cui al comma 2, lettera b) dell'articolo stesso.

Art.11 Pubblicazione dell'avviso

Il presente Avviso sarà pubblicato sul sito istituzionale del Consiglio regionale della Calabria all'indirizzo www.consiglioregionale.calabria.it, sia sulla homepage per 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi, che nella sezione "Amministrazione trasparente" alla voce "bandi di gara e contratti".

Art.12 Clausole di salvaguardia

L'Amministrazione si riserva di non procedere all'affidamento del servizio, di avviare altre e diverse procedure di affidamento nonché di sospendere, modificare o annullare in tutto o in parte la presente procedura. Ai soggetti proponenti, che non risulteranno affidatari del servizio oggetto del presente avviso, nulla sarà riconosciuto o dovuto anche a titolo di rimborso spese.

Art.13 Responsabile del procedimento

Il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art.31 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è l'Avv. Francesca Marcianò, dipendente del Consiglio regionale della Calabria con la qualifica di funzionario amministrativo.

Tel. 0965/880658

e-mail: francesca.marciano@consr.it

IL SEGRETARIO GENERALE

Avv. Maria Stefania Lauria