

Prot. EME/CONSRC/SA/191/20.08.20

el. 02.05



Consiglio Regionale della Calabria
Presidente Gruppo Consiliare
UDC

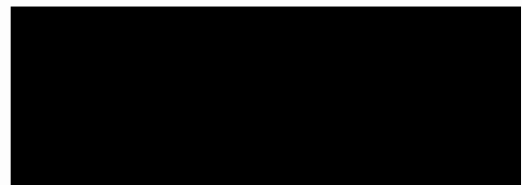
**AL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO REGIONALE
DELLA CALABRIA**

Proposta di legge

**Recante
"Riorganizzazione delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale"**

Reggio Calabria li 17/08/2020

**Il Consigliere Regionale
Giuseppe Graziano**



“Riorganizzazione delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale”

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

La presente proposta di legge trae origine dalla esigenza di migliorare ed ottimizzare la erogazione dei servizi sanitari, attraverso un processo di riorganizzazione delle Aziende del Sistema Sanitario Regionale.

L'elemento principale caratterizzante la riorganizzazione, consiste nella separazione delle funzioni inerenti alla erogazione dei servizi sanitari territoriale, dalle funzioni relative all'erogazioni delle prestazioni ospedaliere.

In base a questa separazione di funzioni, le Aziende del Servizio Sanitario Regionale, in qualità di soggetti erogatori, si distinguono in Aziende Sanitarie Territoriali, attraverso le quali efficientare la rete territoriale dei servizi socio sanitari ed in Aziende Ospedaliere Territoriali, dedicate alla ottimizzazione delle prestazioni di assistenza ospedaliera.

L'obiettivo del processo di riorganizzazione consiste nell'adozione di un modello organizzativo, basato sul principio della efficienza ed efficacia, relativo sia all'offerta delle prestazioni ospedaliere che a quella dei servizi sanitari territoriali.

La realizzazione di una rete ospedaliera più efficiente, implica la riduzione della spesa sanitaria derivante dalla migrazione passiva e consente di recuperare risorse economiche da destinare ad investimenti strutturali ed in apparecchiature con tecnologie avanzate, così da migliorare l'offerta delle prestazioni erogate.

La riorganizzazione delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale, è articolata in aree territoriali omogenee; sia sulla base del numero di abitanti, che del numero di posti letto per acuti assegnati, costituita in:

- N. 4 Aziende Ospedaliere Territoriali (AOT),
- N. 1 Azienda Ospedaliera Universitaria (AOU)
- N. 4 Aziende Sanitarie Territoriali (AST).

L'obiettivo è quello di realizzare un sistema sanitario, equamente distribuito sul territorio in base ai posti letto per acuti attribuiti a ciascuna azienda ospedaliera territoriale e sostenibile in termini di efficienza ed efficacia delle prestazioni e servizi erogati.

Al fine di rendere più efficace l'offerta di prestazioni ospedaliere, tale da rispondere adeguatamente alla domanda di salute da parte dei cittadini calabresi, Il territorio regionale è suddiviso in quattro aree territoriali omogenee, per ciascuna area territoriale viene istituita una Azienda Ospedaliera Territoriale (AOT), le aree individuate sono le seguenti:

1. Area Nord Calabria include il territorio del Pollino e dello Ionio cosentino crotonese,
2. Area Centro-Nord Calabria comprende il Tirreno cosentino, l'area urbana di Cosenza e la Sila cosentina;
3. Area Centro-Sud Calabria corrisponde al territorio della provincia di Catanzaro e Vibo Valentia;
4. Area Sud Calabria interessa l'intera provincia di Reggio Calabria;

L'azienda ospedaliera dell'area territoriale “Nord Calabria” avrà sede legale presso il comune di Corigliano-Rossano, l'azienda ospedaliera territoriale “Calabria Centro Sud” avrà sede legale presso il comune di Catanzaro le aziende “Centro-Nord Calabria” e “Sud Calabria” avranno rispettivamente sede legale presso i comuni di Cosenza e Reggio Calabria.

L'Azienda Ospedaliera Territoriale (AOT) dell'area “Nord Calabria”, avrà un numero di posti letto pari a 900, secondo la programmazione regionale stabilita dal DCA n. 64/2016 ed è costituita dalle seguenti strutture ospedaliere: gli Ospedali Spoke di Corigliano-Rossano, Castrovillari, Crotona ed i presidi ospedalieri di Trebisacce, Acri e di Cariati.

Le strutture interessate alla istituenda Azienda Ospedaliera dell'area "Nord Calabria", sono unità produttive aziendali derivanti dall'operazione di scorporo dalle Aziende Sanitarie Provinciali di Cosenza e di Crotona, da realizzarsi con il conferimento delle risorse umane, strumentali ed economiche assegnate a ciascuna unità produttiva. La AOT così costituita subentra nei rapporti giuridici attivi e passivi inerenti ogni struttura ospedaliera acquisita.

L'Azienda Ospedaliera Territoriale (AOT) dell'area "Centro-Nord", con un numero di posti letto pari a 972, incorpora l'azienda ospedaliera di Cosenza, costituita dall'ospedale Hub dell'Annunziata e dalle strutture Mariano Santo e Santa Barbara di Rogliano, in aggiunta agli ospedali Spoke di Paola-Cetraro ed ai presidi ospedalieri di Praia a Mare e San Giovanni in Fiore. Le strutture ospedaliere di Paola-Cetraro, Praia a Mare e San Giovanni in Fiore, sono scorporate dall'ASP di Cosenza.

L'Azienda Ospedaliera Territoriale (AOT) dell'area "Centro-Sud Calabria", con un numero di posti letto pari a 1.195, è costituita dall'azienda ospedaliera Pugliese - Ciaccio alla quale vengono incorporati gli ospedali Spoke di Vibo Valentia e Lamezia Terme ed i presidi ospedalieri di: Tropea, Serra San Bruno, Soveria Mannelli, Soriano Calabro e Soverato. Le strutture sanitarie suindicate sono scorporate dalle relative ASP di provenienza ed avrà sede legale nel comune di Catanzaro.

L'azienda Ospedaliera Territoriale (AOT) dell'area "Sud Calabria", con un numero di posti letto pari a 1.159, incorpora l'azienda ospedaliera del Grande Ospedale Bianchi-Melacrino-Morelli, in aggiunta agli ospedali Spoke di Polistena e Locri, nonché gli ospedali generali di Gioia Tauro e di Melito Porto Salvo. Le strutture ospedaliere indicate sono scorporate dall'ASP di Reggio Calabria.

In aggiunta alle quattro Aziende Ospedaliere Territoriali, la rete ospedaliera include l'Azienda Ospedaliera Universitaria "Mater Domini", con un numero di posti letto pari a 276, con sede legale a Catanzaro.

Le Aziende Sanitarie Territoriali (AST), a seguito dello scorporo delle strutture ospedaliere, sono dedicate alla erogazione di tutti i servizi sanitari della rete territoriale, alla contrattualizzazione delle prestazioni con gli operatori accreditati con il SSR e ad ogni altra attività inerente al servizio sanitario regionale, con l'esclusione delle prestazioni ospedaliere.

1. L'Azienda Sanitaria Territoriale di Cosenza, con sede legale a Cosenza, include le aree del Tirreno cosentino, Pollino, Valle dell'Esaro, Savuto ed area urbana,
2. L'Azienda Sanitaria Territoriale di Crotona, con sede legale a Crotona, è costituita dall'aree della provincia di Crotona e dello Ionio cosentino,
3. L'Azienda Sanitaria Territoriale di Catanzaro, con sede legale a Catanzaro, comprende le aree delle province di Catanzaro e Vibo Valentia,
4. L'Azienda Sanitaria Territoriale di Reggio Calabria, con sede nel comune metropolitano, coincide con l'area della provincia di Reggio Calabria.

La riorganizzazione delle aziende del servizio sanitario regionale così articolata, consente la ottimizzazione delle risorse impiegate e la razionalizzazione della spesa sanitaria attraverso un sistema più efficiente.

La proposta di legge illustrata, non implica alcun onere finanziario a carico dell'Amministrazione regionale.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

La proposta legislativa non comporta alcun onere finanziario per l'amministrazione, stante che è da ritenersi esclusivamente di natura ordinamentale. Tale non incidenza, economica si riferisce a tutto l'articolato.

QUADRO DI RIEPILOGO ANALISI ECONOMICA FINANZIARIA

(Allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

Titolo: "Riorganizzazione delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale" La proposta di legge in argomento, come comprovato nella relazione illustrativa e tecnico-finanziaria allegata, ha natura ordinamentale ed è neutrale dal punto di vista finanziario.

La **Tabella 1** è utilizzata per individuare e classificare le spese indotte dall'attuazione del provvedimento.

La **colonna 1** indica l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata.

La **colonna 2** descrive con precisione la spesa.

La **colonna 3** si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento".

La **Colonna 4** individua il carattere temporale della spesa: A "annuale, P "Pluriennale".

La **colonna 5** indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente

	Descrizione spese	Tipologia I o C	Carattere temporale A o P	Importo
Art. 1	Natura ordinamentale			0
Art. 2	Natura ordinamentale			0
Art.3	Natura ordinamentale			0
Art.4	Prevede l'invarianza finanziaria in considerazione della sua natura squisitamente ordinamentale.			0

I criteri di quantificazione degli oneri finanziari non sono esplicitati considerato che alla presente proposta non corrisponde spesa.

Copertura finanziaria Non essendo previsti oneri finanziari non è necessario indicare e prevedere la relativa copertura finanziaria.

Tabella 2 Copertura finanziaria:

Programma/Capitolo	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
//	//	//	//
Totale	0	0	0

DESCRIZIONE DEL'ARTICOLATO

Articolo 1

(Riorganizzazione delle Aziende Sanitarie Provinciali ed Aziende Ospedaliere)

1. La Regione Calabria per efficientare l'erogazione dei servizi sanitari, con la presente legge provvede a riorganizzare le proprie Aziende del Sistema Sanitario Regionale, secondo il criterio della distinzione delle funzioni attribuite alle due tipologie aziendali ed alla determinazione di aree territoriali omogenee di competenza.
2. A tal fine procede a scorporare dalle Aziende Sanitarie Provinciali le strutture costituenti le Reti Ospedaliere eroganti il servizio di assistenza ospedaliera attribuendole alle istituende Aziende Ospedaliere Territoriali.
3. Allo scopo di migliorare ed ottimizzare la qualità e la gestione dei servizi erogati ridetermina gli ambiti territoriali di competenza delle nuove Aziende Sanitarie, sia per i servizi socio sanitari che per l'assistenza ospedaliera, prescindendo dalle vigenti circoscrizioni provinciali.
4. Secondo quanto disciplinato negli articoli seguenti, il nuovo Sistema Sanitario Regionale sarà costituito da: 4 Aziende Ospedaliere Territoriali (AOT), 1 Azienda Ospedaliera Universitaria (AOU) e 4 Aziende Sanitarie Territoriali (AST).

Articolo 2

(Istituzione delle Aziende Ospedaliere)

1. La Regione Calabria per l'erogazione e la gestione del servizio di assistenza ospedaliera istituisce quattro Aziende Ospedaliere Territoriali ed una Azienda Ospedaliera Universitaria a competenza regionale.
2. Le nuove Aziende Ospedaliere saranno così costituite:
 - a. *L'Azienda Ospedaliera Territoriale Nord Calabria*, è istituita mediante lo scorporo delle relative Unità Operative dall'ASP di Cosenza, costituenti le attuali strutture ospedaliere delle aree di Castrovillari, Corigliano-Rossano, Acri e Trebisacce, nonché delle relative Unità Operative scorporate dall'ASP di Crotona costituenti la struttura ospedaliera dell'area di Crotona. Nell'*Azienda Ospedaliera Territoriale Nord Calabria* andrà incluso anche l'Ospedale di Cariati. La suddetta Azienda avrà sede legale nel comune di Corigliano Rossano;
 - b. *L'Azienda Ospedaliera Territoriale Centro-Nord Calabria*, è istituita mediante l'incorporazione all'Azienda Ospedaliera di Cosenza delle Unità Operative costituenti le strutture ospedaliere di: Cetraro-Paola, Praia a Mare, San Giovanni in Fiore, mediante lo o scorporo delle predette U.O. dalle ASP di Cosenza, avrà sede legale nel comune di Cosenza;
 - c. *L'Azienda Ospedaliera Territoriale Centro-Sud Calabria* è costituita, mediante lo scorporo delle Unità Operative alle ASP di appartenenza delle strutture degli ospedali spoke di Vibo Valentia e Lamezia Terme, oltre ai presidi ospedalieri di Tropea, Serra San Bruno, Soveria Mannelli, Soriano Calabro e Soverato che verranno incorporate nell'Azienda Ospedaliera Pugliese – Ciaccio, avrà sede nel comune di Catanzaro;
 - d. *L'Azienda Ospedaliera Territoriale Sud Calabria* è costituita dall'Azienda Ospedaliera Grande Ospedale Metropolitan Bianchi Melacrino, alla quale verranno incorporate le aree delle strutture degli ospedali spoke di Polistena e Locri e gli ospedali generali di Melito Porto Salvo e Gioia Tauro mediante scorporo delle suddette U.O. all'ASP di Reggio Calabria, avrà sede legale nel comune della città metropolitana;
 - e. *L'Azienda Ospedaliera Universitaria* è costituita dalle strutture del Policlinico Universitario "Mater Domini", con sede legale a Catanzaro.

3. Le istituenti Aziende Ospedaliere sono costituite con il conferimento delle risorse umane, strumentali ed economiche assegnate a ciascuna U.O. componente la nuova Azienda Ospedaliera, che così costituita subentra nei rapporti giuridici attivi e passivi inerenti ad ogni struttura ospedaliera incorporata.
4. L'area di incidenza territoriale delle nuove Aziende Ospedaliere è derivata dalle competenze territoriali in capo alle U.O. acquisite, costituendo ambiti omogenei per numero di posti letto assegnati.

Articolo 3

(Istituzione delle Aziende Sanitarie Territoriali)

1. La Regione Calabria per l'erogazione e la gestione di tutti i servizi socio sanitari attualmente erogati dalle attuali Aziende Sanitarie Provinciali, ad eccezione del servizio di assistenza ospedaliera, erogato e gestito dalle Aziende Ospedaliere, di cui all'articolo 2, istituisce quattro Aziende Sanitarie Territoriali come di seguito indicato:
 - a. *L'Azienda Sanitaria Territoriale di Cosenza*, con sede legale a Cosenza, svolge le funzioni di competenza attribuite all'ASP di Cosenza ad eccezione del servizio ospedaliero, sul territorio dei comuni circoscritto dai seguenti distretti sanitari: Cosenza-Savuto, Valle-Crati, Esaro-Pollino e Tirreno;
 - b. *L'Azienda Sanitaria Territoriale di Crotona*, con sede legale a Crotona, svolge le funzioni di competenza attribuite all'ASP di Crotona ad eccezione del servizio ospedaliero, sul territorio della provincia di Crotona, nonché sui territori dei comuni appartenenti ai distretti sanitari dell'ASP di Cosenza: Jonio sud e Jonio nord;
 - c. *L'Azienda Sanitaria Territoriale di Catanzaro*, con sede legale a Catanzaro, svolge le funzioni di competenza attribuite alle ASP di Catanzaro e di Vibo Valentia ad eccezione del servizio ospedaliero, sul territorio delle provincie di Catanzaro e Vibo Valentia;
 - d. *L'Azienda Sanitaria Territoriale di Reggio Calabria*, con sede legale a Reggio Calabria, svolge le funzioni di competenza attribuite all'ASP di Reggio Calabria ad eccezione del servizio ospedaliero, sul territorio della provincia di Reggio Calabria.
2. Le istituenti Aziende Sanitarie Territoriali sono costituite con il conferimento delle risorse umane, strumentali ed economiche assegnate a ciascuna U.O. componente la nuova Azienda Sanitaria Territoriale, che così costituita subentra nei rapporti giuridici attivi e passivi inerenti ad ogni Unità Operativa preesistente.

Articolo 4

(Clausola di neutralità finanziaria)

1. All'attuazione della presente legge si provvede nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio della Regione.

Giuseppe Graziano

