



**REGIONE CALABRIA
GIUNTA REGIONALE**

Deliberazione n. **393** della seduta del **17 AGO. 2021**

Oggetto: Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118" – Proposta al Consiglio regionale (Decreti n. 4551/2021 e rettifica n. 7888/2021 e n. 4575/2021 e rettifica n. 7890/2021).

Presidente F.F. o Ass.

(SPIRLI)

Relatore (se diverso da)

Dirigente Generale:

Dirigente Settore:

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	ANTONINO SPIRLÌ	Presidente f.f.	☒	
2	DOMENICA CATALFAMO	Componente	☒	
3	SERGIO DE CAPRIO	Componente		☒
4	GIANLUCA GALLO	Componente	☒	
5	FAUSTO ORSOMARSO	Componente	☒	
6	SANDRA SAVAGLIO	Componente		☒
7	FRANCESCO TALARICO	Componente		☒

Assiste il Segretario Generale reggente della Giunta Regionale

La delibera si compone di n. 4 pagine compreso il frontespizio e di n. 4 allegati.

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO CHE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, del decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 per come successivamente integrato e modificato, è stato disposto che deve essere riconosciuta la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa".

TENUTO CONTO che il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" del dipartimento "Tutela della salute e servizi sociali e socio sanitari" ha adottato i seguenti decreti con i quali ha riconosciuto, per la parte di propria competenza, debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa e ha dato l'avvio all'iter di riconoscimento dinanzi al Consiglio regionale:

Tipo Provv.	Numero Provv.	Data Provv.	Dipartimento	Importo
Decreto	4551 7888	3.5.2021 30.7.2021	Tutela della salute, Servizi Sociali e Socio Sanitari	162.641,82
Decreto	4575 7890	3.5.2021 30.7.2021	Tutela della salute, Servizi Sociali e Socio Sanitari	3.561,96
TOTALE				166.203,78

CONSIDERATO CHE:

- Con il decreto n. 4551 del 3 maggio 2021, rettificato con decreto n. 7888 del 30 luglio 2021 il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio in favore della [REDACTED], ente gestore della struttura socio-assistenziale per disabili denominata [REDACTED]
- Nei citati decreti nn. 4551/2021 e 7888/2021 viene, inoltre, precisato che:
 - o [REDACTED] ha sottoscritto con la Regione Calabria la convenzione repertoriata con n. 1222 in data 30 luglio 2021, l'addendum rep. n. 925 del 9.6.2017, relativo al primo semestre 2017 e rep. n. 2430 in data 9 agosto 2018, relativo al secondo semestre 2017;
 - o L'Ente gestore ha trasmesso i prospetti mensili comprovanti i servizi resi agli utenti nell'anno 2017 ed ha emesso la fattura n. 000001-2018-E del 24.12.2018 per l'importo di euro 82.208,22 relativa al primo semestre 2017 e la fattura n. 000002-2018-E del 24.12.2018 per euro 80.433,60 relativa al secondo semestre 2017, per un totale di euro 162.641,82;
 - o a seguito del completamento del controllo amministrativo-contabile effettuato dal responsabile del procedimento non è stato possibile procedere alla liquidazione delle somme di cui alle su indicate fatture poiché non vi era sufficiente disponibilità sugli impegni di spesa assunti nell'anno 2017 sui Fondi nazionale e regionale per le politiche sociali;
 - o con PEC del 6 luglio 2021, a seguito di specifica richiesta formulata dal Settore competente per materia, il Settore "Ragioneria" ha comunicato che, dalle verifiche effettuate negli anni 2019 e 2020 non sono stati trovati pagamenti o pignoramenti riferiti all'Ente gestore [REDACTED]

- con dichiarazione acquisita agli atti con prot. n. 327513 del 21.7.2021 il rappresentante legale della [REDACTED] ha attestato:
 - di non aver incassato a proprio beneficio, da parte della Regione Calabria, alcuna somma a soddisfo totale degli importi di cui alle fatture n. 1/2018 del 24.12.2018 e n. 2/2018 del 24.12.2018, per un totale di euro 162.641,82;
 - di non aver proceduto al pignoramento della suddetta somma presso il Tesoriere regionale, né di avere promosso ogni altra azione legale, rivolta al soddisfo del credito e di rinunciare ad ogni altra pretesa relativa alla somma di cui alle fatture sopra indicate;
 - di non aver ceduto a terzi il credito di che trattasi;
- Nel suddetto decreto viene, inoltre, riconosciuta l'utilità della spesa, in considerazione del servizio reso e del riconoscimento della pretesa creditoria che, qualora non soddisfatta, potrebbe generare un contenzioso;

CONSIDERATO, ALTRESI', CHE:

- Con il decreto n. 4575 del 3 maggio 2021, rettificato con decreto n. 7890 del 30 luglio 2021, il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio per la liquidazione dell'integrazione delle rette dell'anno 2017 in favore della [REDACTED], ente gestore della struttura socio assistenziale [REDACTED] sita in Anoaia;
- Nei citati decreti nn. 4575/2021 e 7890 del 30 luglio 2021 viene, inoltre, precisato che:
 - [REDACTED] ha sottoscritto con la Regione Calabria la convenzione rep. n. 1135 del 17.7.2012 e addenda rep. 853 del 29.5.2017 con validità dal 1.7.2016 al 30.6.2017 e rep. n. 319 del 2.2.2018 riferita al secondo semestre 2017;
 - L'Ente gestore ha provveduto a trasmettere i prospetti mensili comprovanti i servizi resi agli ospiti della suindicata struttura socio assistenziale nell'anno 2017 ed ha emesso la fattura n. 5/A del 17.9.2018 dell'importo di euro 1.461,16 per il servizio reso nel periodo da aprile a giugno 2017 e n. 4/A del 29.4.2019 dell'importo di euro 2.100,80 per il servizio reso nel periodo da settembre a dicembre 2017, per un importo complessivo di euro 3.561,96;
 - non è stato possibile procedere alla liquidazione delle somme di cui alle su indicate fatture poiché non vi era sufficiente disponibilità sugli impegni di spesa assunti nell'anno 2017 sui Fondi nazionale e regionale per le politiche sociali;
 - con PEC del 8 luglio 2021, a seguito di specifica richiesta formulata dal Settore competente per materia, il Settore "Ragioneria" ha comunicato che, dalle verifiche effettuate negli anni 2019 e 2020 non sono stati trovati pagamenti o pignoramenti riferiti alla [REDACTED];
 - con dichiarazione acquisita al prot. 269438 del 14 giugno 2021 il rappresentante legale della [REDACTED] attesta:
 - di non aver incassato a proprio beneficio, da parte della Regione Calabria, alcuna somma a soddisfo totale degli importi di cui alle fatture n. 5/A del 17.9.2018 e n. 4/A del 29.4.2019, per un totale di euro 3.561,96;
 - di non aver proceduto al pignoramento della suddetta somma presso il Tesoriere regionale, né di avere promosso ogni altra azione legale, rivolta al soddisfo del credito e di rinunciare ad ogni altra pretesa relativa alla somma di cui alle fatture sopra indicate;
 - di non aver ceduto a terzi il credito di che trattasi;
- Nel suddetto decreto viene, inoltre riconosciuta l'utilità della spesa, in considerazione del servizio di utilità sociale reso e del riconoscimento della pretesa creditoria che, qualora non soddisfatta, potrebbe generare un contenzioso;

PRESO ATTO CHE:

- i Revisori dei conti, con il verbale n. 62/2020, hanno evidenziato la necessità che, per le deliberazioni aventi ad oggetto il riconoscimento di debiti fuori bilancio, già in fase istruttoria

pervenga una relazione dettagliata dei Dipartimenti interessati in merito alle ragioni di formazione del debito e alle responsabilità derivanti da eventuali aggravii di spesa;

- il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato", unitamente ai decreti n. 4551/2021, rettificato con decreto n. 7888/2021 e n. 4575/2021 rettificato con decreto n. 7890/2021, ha trasmesso le relazioni sulle cause di formazione del debito e le relative schede istruttorie, come previsto dalla nota del dipartimento "Economia e Finanze" prot. n. 150388 del 31/03/2021, avente ad oggetto "Linee guida per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio";

PRESO ATTO, ALTRESI', CHE, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i., si rende necessario sottoporre al Consiglio Regionale i decreti n. 4551/2021, rettificato con decreto n. 7888/2021 e n. 4575/2021 rettificato con decreto n. 7890/2021, per i quali la dirigente del Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato", per quanto di propria competenza, ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio, per la somma complessiva di euro 166.203,78;

TENUTO CONTO CHE i debiti fuori bilancio di cui ai decreti n. 4551/2021, rettificato con decreto n. 7888/2021 e n. 4575/2021 rettificato con decreto n. 7890/2021, pari ad euro 166.203,78, trovano copertura finanziaria sulle somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

VISTI

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", così come modificato e integrato dal decreto legislativo del 10 agosto 2014, n. 126, e, in particolare, l'art. 73, comma 1, lett. e);
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 "Legge di stabilità regionale 2021";
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021 – 2023";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 "Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)";
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante "Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, d.lgs 23.6.2011, n.118)";

RICHIAMATA la relazione istruttoria in atti presso il Settore "Bilancio e Programmazione Finanziaria", predisposta dal responsabile del procedimento, dalla quale si rilevano le condizioni di ammissibilità del presente provvedimento;

VISTO l'art. 39 dello Statuto della Regione Calabria, che dispone in materia di iniziativa legislativa.

VISTO il parere espresso dell'Ufficio Legislativo prot. n. 355971 del 10 agosto 2021;

VISTI gli allegati A, B e C che costituiscono parte integrante della deliberazione;

PRESO ATTO

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l'istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell'art. 28, comma 2, lett. a, e dell'art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;
- che, ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 47, il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che per il debito fuori bilancio di cui ai

decreti n. 4551/2021, rettificato con decreto n. 7888/2021 e n. 4575/2021 rettificato con decreto n. 7890/2021 esiste la copertura finanziaria, per euro 166.203,78, sul capitolo di spesa U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023;

SU PROPOSTA del Presidente f.f. della Giunta regionale, Dott. Antonino Spirlì

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono riportate quale parte integrante e sostanziale:

1. di proporre al Consiglio Regionale, il disegno di legge (Allegato A), corredato dalla relazione (allegato B) e dal quadro di riepilogo analisi economico finanziaria (Allegato C), allegati alla presente Deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, concernente il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio di cui alla lettera e), comma 1, dell'art. 73 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
2. di disporre che il dipartimento che ha adottato il decreto di riconoscimento del debito oggetto della presente deliberazione, provveda all'invio di una dettagliata relazione alla Procura della Corte dei Conti in merito alle ragioni di formazione del debito;
3. di trasmettere la presente delibera al Consiglio Regionale a cura del competente settore del Segretariato Generale;
4. di notificare il presente provvedimento, a cura del Dipartimento proponente, al Collegio dei Revisori dei Conti, unitamente ai documenti necessari allo svolgimento dell'attività istruttoria, al fine del rilascio del relativo parere;
5. di notificare la presente deliberazione e i relativi allegati al Dipartimento "Tutela della salute, Servizi sociali e Socio sanitari" e all'Avvocatura regionale;
6. di disporre a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, della legge regionale 6 aprile 2011/n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

IL SEGRETARIO GENERALE REGGENTE

(MONTILLA)

IL PRESIDENTE F.F.

(SPIRÌ)

Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118

Art. 1

(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, è riconosciuta la legittimità di debiti fuori bilancio della Regione Calabria derivanti da acquisti di servizi senza il preventivo impegno di spesa per la somma di euro 166.203,78, per come dettagliato nella tabella 1 allegata alla presente legge per farne parte integrante e sostanziale.

Art. 2

(Copertura finanziaria)

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 1 si provvede, per l'importo di euro 166.203,78, con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.
2. La Giunta regionale, per la copertura del debito fuori bilancio di cui al comma 1, è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2021-2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35.

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente Legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione.

Tabella 1									
Tipo Provvedimento	Numero Prov.	Data Prov.	Oggetto Prov.	Importo da riconoscere	Settore proponente	Natura del debito	Beneficiario	Tipologia di debito	Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione per gli anni 2020/2022 approvato con L.R. n. 3/2020
Decreto	4551 7888	3.5.2021 30.7.2021	RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO D.LGS. N. 118/2011, ART. 73 COMMA 1 LETT. E) PER LIQUIDAZIONE CONTRIBUTO RETTA REGIONALE ANNO 2017 EX LEGGE REGIONALE N. 23/2003 IN FAVORE DELLA [REDACTED] ENTE GESTORE DELLA STRUTTURA SOCIO-ASSISTENZIALE PER DISABILI/DENOMINATA [REDACTED]	162.641,82	Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale - Servizi sociali e socio sanitari - Economia sociale e volontariato	Servizi socio assistenziali resi nell'anno 2017	[REDACTED]	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. e	Capitolo U8201043801 - Missione U 20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023
Decreto	4575 7890	3.5.2021 30.7.2021	RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO D.LGS. N.118/2011, ART. 73, CO.1, LETT. E) PER LIQUIDAZIONE INTEGRAZIONE RETTE ANNO 2017 - CONTRIBUTO EX L.R. N. 23/2003 IN FAVORE DELLA [REDACTED] - ENTE GESTORE DELLA STRUTTURA SOCIO-ASSISTENZIALE [REDACTED]	3.561,96	Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale - Servizi sociali e socio sanitari - Economia sociale e volontariato	Servizi socio assistenziali resi nell'anno 2017	[REDACTED]	Art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. e	Capitolo U8201043801 - Missione U 20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023
TOTALE				€ 166.203,78					

€ 166.203,78

Relazione al Disegno di Legge relativo a “Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettere e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118”

Ai sensi e per gli effetti dell’art. 73, comma 1, del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, per come successivamente modificato ed integrato dal Decreto Legislativo n. 126 del 10 agosto 2014 e dalla successiva Legge n. 190 del 23 dicembre 2014, il Consiglio Regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell’ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l’art. 73, comma 1, del D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. così dispone: “*Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa*”...e al comma 4, dispone: “*Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta*”.

Alla luce di quanto sopra premesso, con il disegno di legge, cui la presente relazione afferisce, si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall’ente e riconducibili alle ipotesi di cui all’art. 73, co. 1, lett. e) D.Lgs. 118/2011.

In particolare, si evidenzia che la proposta di legge in oggetto riguarda i seguenti decreti:

- Decreto n. 4551 del 3 maggio 2021, rettificato con decreto n. 7888 del 30 luglio 2021 con i quali il Settore “Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato” ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio in favore della [REDACTED] ente gestore della struttura socio-assistenziale per disabili denominata [REDACTED]. Nei citati decreti nn. 4551/2021 e 7888/2021 viene, inoltre, precisato che [REDACTED] ha sottoscritto con la Regione Calabria la convenzione repertoriata con n. 1222 in [REDACTED]

data 30 luglio 2021, l'addendum rep. n. 925 del 9.6.2017, relativo al primo semestre 2017 e rep. n. 2430 in data 9 agosto 2018, inerente al secondo semestre 2017. In seguito, l'Ente gestore ha trasmesso i prospetti mensili comprovanti i servizi resi agli utenti nell'anno 2017 ed ha emesso le fatture n. 000001-2018-E del 24.12.2018 per l'importo di euro 82.208,22 relativa al primo semestre 2017 e n. 000002-2018-E del 24.12.2018 per euro 80.433,60 relativa al secondo semestre 2017, per un totale di euro 162.641,82.

Le somme oggetto delle citate fatture, tuttavia, sebbene le verifiche amministrative svolte dal competente Settore avessero dato esito positivo, non sono state liquidate a causa dell'insufficienza di risorse presenti sui residui allocati sui capitoli del fondo nazionale e regionale per le politiche sociali riferiti all'anno 2017.

Si provvede, pertanto, al riconoscimento del debito fuori bilancio, anche a seguito degli accertamenti effettuati presso il Settore Ragioneria che, con PEC del 6 luglio 2021, ha comunicato che, dalle verifiche compiute negli anni 2019 e 2020 non sono stati trovati pagamenti o pignoramenti riferiti [REDACTED]

[REDACTED] nonché tenuto conto della dichiarazione acquisite agli atti con prot. n. 327513 del 21.7.2021, con la quale il rappresentante legale della [REDACTED] ha attestato:

- di non aver incassato a proprio beneficio, da parte della Regione Calabria, alcuna somma a soddisfo totale degli importi di cui alle fatture n. 1/2018 del 24.12.2018 e n. 2/2018 del 24.12.2018, per un totale di euro 162.641,82;
- di non aver proceduto al pignoramento della suddetta somma presso il Tesoriere regionale, né di avere promosso ogni altra azione legale, rivolta al soddisfo del credito e di rinunciare ad ogni altra pretesa relativa alla somma di cui alle fatture sopra indicate;
- di non aver ceduto a terzi il credito di che trattasi;

Nel decreto 4551/2021 viene, inoltre, riconosciuta l'utilità della spesa, in considerazione del servizio reso e del riconoscimento della pretesa creditoria che, qualora non soddisfatta, potrebbe generare un contenzioso;

- decreto n. 4575 del 3 maggio 2021, rettificato con decreto n. 7890 del 30 luglio 2021, con il quale il Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio per la liquidazione dell'integrazione delle rette dell'anno 2017 in favore della [REDACTED] ente gestore della struttura socio assistenziale [REDACTED] Nei citati decreti nn. 4575/2021 e 7890 del 30 luglio 2021 viene, inoltre, precisato che la [REDACTED]

██████████, ha sottoscritto con la Regione Calabria la convenzione rep. n. 1135 del 17.7.2012 e addenda rep. 853 del 29.5.2017 con validità dal 1.7.2016 al 30.6.2017 e rep. n. 319 del 2.2.2018 riferita al secondo semestre 2017. L'Ente gestore ha provveduto a trasmettere i prospetti mensili comprovanti i servizi resi agli ospiti della suindicata struttura socio assistenziale nell'anno 2017 ed ha emesso le fatture n. 5/A del 17.9.2018 dell'importo di euro 1.461,16 per il servizio reso nel periodo da aprile a giugno 2017 e n. 4/A del 29.4.2019 dell'importo di euro 2.100,80 per il servizio reso nel periodo da settembre a dicembre 2017, per un importo complessivo di euro 3.561,96.

Le somme oggetto delle citate fatture, tuttavia, non sono state liquidate a causa dell'insufficienza di risorse presenti sui residui allocati sui capitoli del fondo nazionale e regionale per le politiche sociali riferiti all'anno 2017. Si provvede, pertanto, al riconoscimento del debito fuori bilancio, anche a seguito delle verifiche effettuate presso il Settore Ragioneria che, con PEC del 8 luglio 2021, ha comunicato che, dagli accertamenti compiuti negli anni 2019 e 2020 non sono stati trovati pagamenti o pignoramenti riferiti ██████████ nonché tenuto conto della dichiarazione acquisita agli atti con prot. n. 269438 del 14 giugno 2021, con la quale il rappresentante legale della ██████████ ha attestato:

- di non aver incassato a proprio beneficio, da parte della Regione Calabria, alcuna somma a soddisfo totale degli importi di cui alle fatture n. 5/A del 17.9.2018 e n. 4/A del 29.4.2019, per un totale di euro 3.561,96;
- di non aver proceduto al pignoramento della suddetta somma presso il Tesoriere regionale, né di avere promosso ogni altra azione legale, rivolta al soddisfo del credito e di rinunciare ad ogni altra pretesa relativa alla somma di cui alle fatture sopra indicate;
- di non aver ceduto a terzi il credito di che trattasi;

Nel decreto n. 4575/2021 viene, inoltre riconosciuta l'utilità della spesa, in considerazione del servizio di utilità sociale reso e del riconoscimento della pretesa creditoria che, qualora non soddisfatta, potrebbe generare un contenzioso;

Alla copertura dei debiti fuori bilancio oggetto di riconoscimento si farà fronte mediante le somme accantonate sul capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023. ██████████

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria

Titolo: Disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118"

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spesa indotte dall'attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento"

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale", P "Pluriennale".

Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tab. 1 – Oneri finanziari

Articolo	Descrizione	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Articolo 1	Debiti fuori bilancio di cui alla lett. e) dell'art. 73, comma 1 D.Lgs. 118/2011	C	A	166.203,78

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari

La spesa risulta essere stata quantificata in ossequio ai decreti di riconoscimento n. 4551/2021 e rettifica n. 7888/2021 e n. 4575/2021 e rettifica n. 7890/2021, adottati dal Settore "Programmazione Erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato", del dipartimento "Tutela della salute e servizi sociali e socio sanitari" in relazione all'art. 73, co.1, lett. e).

Tab. 2 Copertura finanziaria:

Indicare nella Tabella 2 il capitolo, la missione e il programma relativi agli oneri finanziari indicati nella tabella 1

n. Capitolo/Missione/Programma	Impegno	Anno 2021	Totale
U8201043801 Missione U.20 Programma 03 (U.20.03)	-	166.203,78	166.203,78
Totale			166.203,78



Regione Calabria
Giunta Regionale

Segretariato Generale

Settore Ufficio legislativo

Prot.n. 355971 /SIAR del 10 AGO, 2021

Al Dipartimento
Economia e Finanze
SEDE

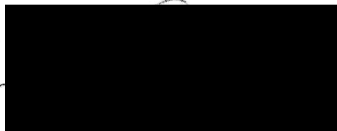
dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it

OGGETTO: Parere su proposta di disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera c) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "

In riscontro alla richiesta in oggetto, pervenuta in data 10 agosto 2021, si esprime parere favorevole sul disegno di legge proposto atteso che rientra nella competenza del Consiglio Regionale il riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Le poste passive determinate nell'articolato in esame, e specificate in dettaglio nelle tabelle allegate, rientrano nelle previsioni astratte delle categorie di debiti fuori bilancio, di cui alla lettera e) del succitato articolo.

Il presente parere viene espresso esclusivamente sotto i soli profili procedurali e formali sopra indicati, ferme restando le valutazioni, afferenti al merito del riconoscimento del debito in questione in ordine alla sussistenza in concreto dei presupposti di cui all'art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo n.118/2011.



IL DIRIGENTE
(avv. Eugenia Montilla)





Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

Verbale n. 50 del 06/09/2021

Oggi 06 settembre 2021, si è riunito il Collegio dei Revisori in videoconferenza dalle rispettive sedi, nominato con deliberazione del Consiglio regionale n. 423 del 30 settembre 2019 e così composto:

- Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente, presente
- Dott. Luigi Mazzulla - Membro, presente
- Dott. Rocco Nicita - Membro, presente

con il seguente ordine del giorno:

- Parere al disegno di legge approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 393 del 17 agosto 2021 avente ad oggetto *“Disegno di legge “Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreti: n. 4551/2021 e rettifica n. 7888/2021 e 4575/2021 e rettifica n. 7890/2021)”*.

Il Collegio, dopo aver svolto gli approfondimenti ed i riscontri di legge, al termine dell’istruttoria svolta, esprime il parere n.20/2021 (allegato), da sottoscrivere digitalmente e depositare agli atti dell’Ente unitamente al presente verbale.

Non essendoci altri argomenti da trattare, si termina la riunione, previa stesura e lettura del presente verbale da sottoscrivere digitalmente e conservare agli atti del Consiglio regionale.

Firma digitale

Il Collegio

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente

Copia del presente verbale, unitamente all’allegato parere, è trasmesso al Presidente del Consiglio regionale, all’Ufficio di Gabinetto, al Presidente della Giunta regionale della Calabria, al Dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria del Consiglio regionale, al Direttore Generale del Dipartimento Economia e Finanze della Giunta regionale, al Presidente della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Calabria, al Settore Commissione Bilancio, Programmazione economica, Attività produttive, Affari dell’Unione europea e Commissioni speciali del Consiglio regionale, al Segretario Generale del Consiglio regionale, al Dirigente Generale del Dipartimento Segretariato Generale della Giunta Regionale, al Settore Segreteria Assemblea del Consiglio regionale.



Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria

PARERE N. 20 DEL 06/09/2021

Oggetto: Parere al disegno di legge approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 393 del 17 agosto 2021 avente ad oggetto *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreti: n. 4551/2021 e rettifica n. 7888/2021 e 4575/2021 e rettifica n. 7890/2021)”*.

Vista la richiesta di parere formulata ai sensi dell’art. 3 bis della L.R. n.2/2013 e dell’art. 72 del D.Lgs.n.118/2011, come modificato ed integrato dal D.Lgs.n.126/2014, ricevuta tramite posta elettronica certificata in data 31/08/2021 relativamente alla deliberazione di Giunta regionale n. 393 del 17 agosto 2021;

Vista la documentazione trasmessa a supporto dell’istruttoria del Collegio:

- Decreti Dirigenziali del Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Sociali e Socio-Sanitari - Settore 13 - Programmazione Erogazione dei Lea Sociale - Servizi Sociali e Socio Sanitari - Economia Sociale e Volontariato - n. 4551 del 03 maggio 2021 e n. 7888 del 30 luglio 2021 “precisativo” del precedente, corredati dai seguenti documenti:
 - Scheda del Dipartimento Economia e Finanza - Settore 07 - Contenzioso 7537 del 2015;
 - Ordinanza del Tribunale di Catanzaro - Seconda Sezione Civile - RG n. 2440/2015;
 - Ordinanza del Tribunale di Catanzaro - Seconda Sezione Civile - RGAC-2014;
 - Atto di precetto (ordinanza del 21 gennaio 2016) del 13 giugno 2016;
 - Scheda di calcolo degli interessi decorrenti dal 03/03/2008 al 13/06/2016;
 - Atto di pignoramento presso terzi - Tribunale di Catanzaro - dell’11 luglio 2017;
 - Atto di Precetto del cinque gennaio 2017;
 - Atto di precetto del 07 giugno 2017 (rif. sentenza 1502/2015 - Corte di Appello di CZ);
 - Ricorso ex art. 702 bis - Tribunale di Catanzaro - Giudice monocratico dell’01/09/2014;
 - Atto di pignoramento presso terzi - Tribunale di Catanzaro - del 04 luglio 2016;
 - Sentenza n. 1502/2015 della Corte di Appello di Catanzaro - Terza Sezione Civile;
 - Scheda di calcolo degli interessi decorrenti dal 05/10/2013 al 05/01/2017;
 - Scheda Contenzioso n. 8045-2017 - Avvocatura;

- Scheda Contenzioso n. 7537-2015- Avvocatura;
- Decreto Dirigenziale - Avvocatura - n. 286 del 21 gennaio 2015;
- Decreto Dirigenziale - Avvocatura - n. 912 del 13 febbraio 2015;
- Ricorso ex art. 702 bis - Tribunale di Catanzaro - Giudice monocratico, datato 18 novembre 2015;
- Addendum alla Convenzione Rep. n. 1222 del 30 luglio 2012, rep. n. 925 del 09 giugno 2017;
- Addendum alla Convenzione Rep. n. 1222 del 30 luglio 2012, rep. n. 2430 del 9 agosto 2018;
- Convenzione rep. n. 1222 del 30 luglio 2012;
- Emmaus Cooperativa Sociale - Lettera alla Regione Calabria di diffida e messa in mora mancato pagamento rette annuale 2017, prot. n. 327513 del 21 luglio 2021;
- Lettera del Legale della Emmaus Cooperativa Sociale alla Regione Calabria di diffida e messa in mora, prot. n. 166208 del 12/04/2021;
- Relazione sulla causa di formazione del debito, redatta e sottoscritta dalla Dirigente del Settore di riferimento;
- Nota del Dipartimento Tutela della Salute, prot. n. 185714 del 22 aprile 2021;
- Nota del Dipartimento Economia e Finanze - Settore Ragioneria Generale - prot. n. 187147 del 23 aprile 2021;
- Scheda istruttoria del debito fuori bilancio, a firma del dirigente del Settore di riferimento;
- Relazione istruttoria - Dipartimento Economia e Finanza - prot. n. 356019 del 10 agosto 2021;
- Decreti Dirigenziali del Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Sociali e Socio-Sanitari - Settore 13 - Programmazione Erogazione dei Lea Sociale - Servizi Sociali e Socio Sanitari- Economia Sociale e Volontariato – n. 4575 del 03 maggio e n. 7890 del 30 luglio 2021 “precisativo” del precedente, corredati dai seguenti documenti:
 - Convenzione rep. n. 1135 del 17 luglio 2012;
 - Addendum alla Convenzione rep. n. 1135 del 17 luglio 2012, rep. n. 853 del 29 maggio 2017;
 - Addendum alla Convenzione rep. n. 1135 del 17 luglio 2012, rep. n. 319 del 02 febbraio 2018;
 - Nota del Dipartimento Tutela della Salute, prot. n. 185714 del 22 aprile 2021;
 - Nota del Dipartimento Economia e Finanze - Settore Ragioneria Generale - prot. n. 187147 del 23 aprile 2021;
 - Relazione sulla causa di formazione del debito, redatta e sottoscritta dalla Dirigente del Settore di riferimento;
 - Scheda istruttoria del debito fuori bilancio, a firma del dirigente del Settore di riferimento;

- Dichiarazione sostitutiva atto di notorietà resa dal Presidente della Cooperativa Sociale “La Piramide”;
- Relazione istruttoria - Dipartimento Economia e Finanza - prot. n. 356019 del 10 agosto 2021;

Visto l’art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, come da ultimo modificato dall’art. 38-ter, comma 1, D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 58 del 28 giugno 2019, il quale prevede:

al comma 1 *“il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;*

Richiamati:

- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 34 recante *“Legge di stabilità regionale 2021”;*
- la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 recante *“Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 512 del 30 dicembre 2020 recante *“Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021-2023 (artt. 11 e 39, c.10, D.Lgs. 23.6.2011, n.118)”;*
- la deliberazione della Giunta regionale n. 513 del 30 dicembre 2020 recante *“Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2021 - 2023 (art.39, c.10, D.L.gs. 23.6.2011, n.118)”.*
- il verbale n. 65 del 17/17/2020 con cui questo Collegio ha espresso parere al Disegno di legge di Bilancio della Regione Calabria per il triennio 2021-2023;

Esaminato il disegno di legge (allegato A) approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 393 del 17 agosto 2021 avente ad oggetto *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreti: n. 4551/2021 e rettifica n. 7888/2021 e 4575/2021 e rettifica n. 7890/2021)”*, unitamente agli allegati come sopra riportati;

Visti:

- i Decreti Dirigenziali del Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Sociali e Socio-Sanitari - Settore 13 - Programmazione Erogazione dei Lea Sociale - Servizi Sociali e Socio Sanitari-Economia Sociale e Volontariato - n. 4551 del 03 maggio 2021 e n. 7888 del 30 luglio 2021, che hanno disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, **l’importo di euro 162.641,82;**
- i Decreti Dirigenziali del Dipartimento Tutela della Salute e Servizi Sociali e Socio-Sanitari - Settore 13 - Programmazione Erogazione dei Lea Sociale - Servizi Sociali e Socio Sanitari-Economia Sociale e Volontariato – n. 4575 del 03 maggio e n. 7890 del 30 luglio 2021, che hanno disposto di riconoscere quale debito fuori bilancio, ai sensi della normativa richiamata in narrativa e per le motivazioni in essa riportate, **l’importo di euro 3.561,96;**
- la relazione al disegno di legge relativo a ***“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118” (allegato B);***

- il quadro di riepilogo analisi economico-finanziaria (allegato C);

Preso atto che l'attività istruttoria svolta sui citati decreti è stata effettuata nell'ambito delle competenze del Settore "Bilancio e Programmazione finanziaria", esclusivamente in merito agli aspetti contabili ed alla verifica della relativa copertura finanziaria, mentre la valutazione di merito è demandata esclusivamente ai Dipartimenti competenti, che hanno assunto il relativo decreto;

Rilevato che è possibile procedere al riconoscimento di debito nel caso di avvenuta acquisizione irrituale di beni e servizi (in violazione delle procedure di impegno di spesa) purché ciò avvenga, da un lato, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, e, dall'altro, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Preso atto pertanto che il riconoscimento di debito fuori bilancio di cui alla lett. e), comma 1 dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011 presuppone l'individuazione di due condizioni preliminari: la prima concerne il tipo e la qualità della spesa: acquisizione di beni e servizi, la seconda il fine a cui è diretta la stessa: espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza della Regione;

Appurato che, sia nei citati Decreti come pure nelle relazioni sulla causa di formazione del debito e nelle schede istruttorie, il Dipartimento/Settore interessato ha fornito gli estremi e gli elementi per l'individuazione della fattispecie di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del D.Lgs.n.118/2011 e s.m.i.;

Visto il prospetto comprendente dati e notizie essenziali ai fini della riconoscibilità e riconducibilità dei debiti fuori bilancio nella fattispecie di cui alla lettera e), comma 1 dell'art. 73 del D.Lgs.n.118/2011, di cui alla Tabella 1);

Rilevato altresì che i citati debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di euro 166.203,78 trovano copertura finanziaria, così come attestato dal Dirigente generale e dalla Dirigente del settore di riferimento, al capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03), bilancio di previsione 2021-2023;

Rilevato, altresì, che nei decreti dirigenziali nonché nelle relazioni della dirigente del settore di riferimento **si evince chiaramente** la causa di formazione dei debiti, quindi **viene chiarito** il contesto da cui poter desumere l'eventuale impossibilità da parte del Responsabile del Procedimento di poter assumere l'atto che ha dato luogo alla formazione del debito;

Preso atto che l'adozione della proposta deliberativa esaminata comporterà una successiva variazione al bilancio 2021/2023;

Preso atto dell'attestazione di regolarità amministrativa e di legittimità rese dal Dirigente generale e dal Dirigente del Dipartimento proponente, apposta sul frontespizio della deliberazione di Giunta regionale;

Preso atto del parere sullo schema di disegno di legge "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1 lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118", reso dal Segretariato Generale - Settore ufficio Legislativo - della Giunta regionale, prot. SIAR 355971 del 10 agosto 2021;

Preso atto della relazione istruttoria, prot. n. 356019 del 10/08/2021, Dipartimento Economia e Finanze, Settore Bilancio e Programmazione Finanziaria;

Richiamate:

- la deliberazione n. 111 del 10 maggio 2021, della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per la Campania;
- la deliberazione n. 668 del 21 luglio 2021, della Corte dei Conti - Sezione giurisdizionale della Puglia;

IL COLLEGIO

RACCOMANDA

- di adottare ogni misura procedimentale, organizzativa e gestionale necessaria ad evitare il formarsi di debiti fuori bilancio;
- **di verificare che i soggetti beneficiari delle somme rivenienti dai decreti di riconoscimento del debito non abbiano, al contempo, una posizione debitoria nei confronti della Regione, e, in caso affermativo, valutare l'attivazione dell'istituto della compensazione legale;**
- di procedere a seguito dell'adozione della presente proposta deliberativa alla conseguente variazione al bilancio 2021/2023;

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

al disegno di legge approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 393 del 17 agosto 2021 avente ad oggetto *"Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 73, comma 1, lettera e) del Decreto Legislativo 23 giugno, n. 118. Proposta al Consiglio regionale (Decreti: n. 4551/2021 e rettifica n. 7888/2021 e 4575/2021 e rettifica n. 7890/2021)"* **per l'importo complessivo di euro 166.203,78.**

Infine evidenzia, come reclamato pure dalla magistratura contabile, che l'attività di ricostruzione delle cause della formazione di debiti fuori bilancio deve essere completata mediante l'individuazione delle eventuali responsabilità personali di funzionari e/o amministratori nonché delle eventuali azioni di rivalsa.

06 settembre 2021

Firma digitale

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Dott.ssa Grazia Zeppa - Presidente

Dott. Luigi Mazzulla - Componente

Dott. Rocco Nicita - Componente