

Da "Regione Calabria - Dipartimento Bilancio, Finanze, Patrimonio" <dipartimento.bilancio@pec.regione.calabria.it>
A "settore.segreteriaassemblea@pec.consrc.it" <settore.segreteriaassemblea@pec.consrc.it>, "daniele.messina@consrc.it"
<daniele.messina@consrc.it>
Data lunedì 6 novembre 2017 - 10:06

Delibera Corte dei Conti 97/2017/PARI di parificazione del Rendiconto esercizio finanziario 2016

Si trasmette in allegato quanto indicato in oggetto.

Cordiali saluti

Allegato(i)

delibera 97_2017_PARI.pdf (662 Kb)

Consiglio Regionale della Calabria
PROTOCOLLO GENERALE
Prot. n. 44508 del 06.11.2017
Classificazione 01.15.01



**REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

la

CORTE DEI CONTI

**Sezione regionale di controllo per la Calabria
composta dai seguenti Magistrati**

Dott. Tommaso SALAMONE	Presidente
Dott. Massimo BALESTIERI	Consigliere relatore
Dott. Francesco Antonio MUSOLINO	Consigliere
Dott.ssa Silvia SCOZZESE	Consigliere
Dott.ssa Stefania Anna DORIGO	Referendario

nell'Udienza pubblica del 25 Ottobre 2017
ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale della Regione Calabria per l'esercizio finanziario 2016;

VISTI gli articoli 81, 97, 100, comma 2, e 103, comma 2, della Costituzione;

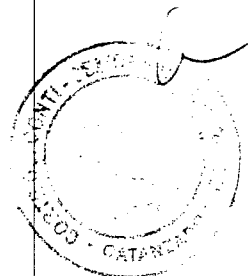
VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con Regio Decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la Legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTA la Legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTO il Decreto Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;



W

VISTA la Legge regionale 4 aprile 2002, n. 8, in materia di programmazione finanziaria e di contabilità regionale;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 167 del 27 aprile 2017 con la quale è stato deliberato il progetto di legge di approvazione del rendiconto generale (conto del bilancio e conto generale del patrimonio) per l'esercizio finanziario 2016;

VISTA la nota prot. n. 159756 del 15 maggio 2017 con la quale il Dipartimento Bilancio, Patrimonio e Finanze della Regione Calabria ha trasmesso a questa Sezione regionale di controllo il rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2016, ai fini del giudizio di parificazione previsto dall'art. 1, comma 5, del D.L. n. 174/2012 (convertito con modificazioni dalla legge n. 213/2012);

CONSIDERATA l'ampia istruttoria effettuata nel continuo confronto con l'Amministrazione regionale ed in particolare con i vari Dipartimenti più direttamente interessati, sia in via cartolare che attraverso lo svolgimento di una audizione in data 14 settembre 2017;

CONSIDERATO che con delibera n. 87/2017 è stata trasmessa al Presidente della Regione ed alla Procura regionale la bozza di relazione di questa Sezione contenente gli esiti del controllo preliminare al giudizio di parificazione del rendiconto dell'esercizio 2016;

VISTA la nota della Regione Calabria prot. n. 268666 del 3 ottobre 2016, inviata il 9 ottobre 2017, contenente le controdeduzioni alla Bozza di relazione;

CONSIDERATO che alla Procura regionale è stata tempestivamente trasmessa tutta la documentazione necessaria (copia del Rendiconto generale della Regione - esercizio finanziario 2016 con i relativi allegati; le note istruttorie e relative risposte; la bozza di relazione e relative controdeduzioni);

VISTA l'ordinanza n. 12/2017 con la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo ha convocato il Collegio, in Udienza pubblica, per il giorno 25 ottobre 2017, per la decisione sul giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione Calabria per l'esercizio finanziario 2016;

VISTA la memoria del Procuratore regionale depositata in data 19 ottobre 2016;

UDITI, all'udienza pubblica del 25 ottobre 2017, il relatore dott. Massimo Balestieri, il Procuratore Regionale Dott.ssa Rossella Scerbo e il Presidente della Regione Calabria on. Mario Oliverio.

RITENUTO in

FATTO

Le risultanze del rendiconto generale della Regione Calabria per l'esercizio finanziario 2016 sono le seguenti:

CONTO DEL BILANCIO		
Gestione di competenza		
Entrate	Descrizione	Importo (valori in euro)
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.532.436.724,65
Titolo II	Trasferimenti correnti	514.441.892,00
Titolo III	Entrate extratributarie	67.618.942,21
Titolo IV	Entrate in conto capitale	723.319.848,77
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.500.000,00
Titolo VI	Accensione Prestiti	29.582.179,94
Titolo VII	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0
Titolo IX	Entrate per conto terzi e partite di giro	986.989.419,07
	Totale accertamenti	6.857.889.006,64
Spese	Descrizione	Importo (valori in euro)
Titolo I	Spese correnti	4.632.175.419,82
Titolo II	Spese in conto capitale	981.373.703,32
Titolo III	Spese per incremento attività finanziarie	3.957.827,90
Titolo IV	Rimborso Prestiti	67.113.666,50
Titolo V	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0
Titolo VII	Uscite per conto terzi e partite di giro	986.989.419,07
	Totale impegni	6.671.610.036,61

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

GESTIONE RESIDUI		(valori in euro)
RESIDUI ATTIVI		Importo
originati dalla competenza		1.657.707.589,25
originati da esercizi precedenti		2.133.850.056,40
Totale dei residui attivi al 31.12.2016		3.791.557.645,65
RESIDUI PASSIVI		Importo
originati dalla competenza		1.195.369.694,90
originati da esercizi precedenti		1.523.998.259,75
Totale dei residui passivi al 31.12.2016		2.719.367.954,65

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

Gestione di cassa		(Valori in euro)
		Importo
Fondo cassa iniziale		674.853.699,14
Riscossioni		6.235.265.088,31
Riscossioni da regolarizzare		0
Totale entrate		6.910.118.787,45
Pagamenti		6.540.446.402,47
Pagamenti da regolarizzare		0
Totale uscite		6.540.446.402,47
Fondo di cassa al 31/12/2016		369.672.384,98

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

CONTO FINANZIARIO DELLA COMPETENZA 2016 (valori in euro)

Entrate		Previsioni Iniziali	Previsioni finali	Accertamenti	Riscossioni di competenza	Maggiori / minori accertamenti (differenza tra previsioni finali e accertamenti)	Residui di competenza
Titolo 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.350.866.876,53	4.400.878.492,01	4.532.436.724,65	3.705.955.124,80	131.558.232,64	826.481.599,85
Titolo 2	Trasferimenti correnti	275.961.425,00	593.360.724,43	514.441.892,00	358.231.184,77	-78.918.852,43	156.210.707,23
Titolo 3	Entrate extratributarie	5.354.000,00	26.446.702,90	67.618.942,21	42.337.280,64	41.172.239,31	25.281.661,57
Titolo 4	Entrate in conto capitale	715.104.289,13	1.472.503.894,25	723.319.848,77	463.459.413,02	-749.184.045,48	259.860.435,75
Titolo 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00			3.500.000,00
Titolo 6	Accensione Prestiti	40.426.824,99	40.426.824,99	29.582.179,94		-10.844.645,05	29.582.179,94
Titolo 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	200.000.000,00	200.000.000,00			-200.000.000,00	-
Titolo 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.349.855.000,00	2.350.989.308,59	986.989.419,07	630.198.414,16	-1.363.999.889,52	356.791.004,91
Entrate Totali		7.941.068.415,65	9.088.105.947,17	6.857.889.006,64	5.200.181.417,39	-2.230.216.940,53	1.657.707.589,25
Avanzo (Incluso Il Fondo pluriennale vincolato)		1.295.373.007,56	1.599.688.133,02				
Totale Entrate		9.236.441.423,21	10.687.794.080,19				

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 228903 dell'11/07/2017 (Prot. Cc n. 4468 dell'11/07/2017).

CONTO FINANZIARIO DELLA COMPETENZA 2016 (valori in euro)

Spese		Previsioni finali	Impegni	Economie	Fpv	Pagamenti di competenza	Residui di Competenza
Titolo 1	Spese correnti	5.139.676.559,39	4.632.175.419,82	389.909.117,76	117.592.021,81	3.833.926.925,19	798.248.494,63
Titolo 2	Spese in conto capitale	2.833.178.791,54	981.373.703,32	1.476.749.225,71	375.055.862,51	592.233.636,00	389.140.067,32
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	3.957.827,90	3.957.827,90			3.957.827,90	
Titolo 4	Rimborso Prestiti	159.991.592,77	67.113.666,50	92.877.926,27		67.113.666,50	
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	200.000.000,00		200.000.000,00			
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	2.350.989.308,59	986.989.419,07	1.363.999.889,52		979.008.286,12	7.981.132,95
	Disavanzo di amministrazione						
Totale spese		10.587.794.080,19	6.671.610.036,61	3.523.536.159,26	492.647.884,32	5.476.240.341,71	1.195.369.694,90

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 228903 dell'11/07/2017 (Prot. Cc n. 4468 dell'11/07/2017).

Risultato di amministrazione	Importo (valori in euro)
Giacenza di cassa Tesoreria regionale al 31.12.2016	369.672.384,98
Residui attivi al 31.12.2016	3.791.557.645,65
Residui passivi al 31.12.2016	2.719.367.954,65
Fondo pluriennale vincolato	492.647.884,32
Risultato di amministrazione 2016	949.214.191,66
A) di cui da gestione di competenza	186.278.970,03
B) di cui da gestione dei residui	-258.146.218,17

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

Dall'esame dei dati di bilancio, ai fini della quantificazione del saldo finanziario netto, emerge quanto segue:

Dimostrazione del saldo finanziario netto	
	Importi
Fondo cassa al 1° gennaio 2016	674.853.699,14
Riscossioni	6.235.265.088,31
Pagamenti	6.540.446.402,47
Saldo cassa al 31 dicembre 2016	369.672.384,98
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre 2016	0,00
Saldo cassa al 31 dicembre 2016	369.672.384,98
Residui attivi	3.791.557.645,65
- di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del Dipartimento delle Finanze	0,00
Residui passivi	2.719.367.954,65
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	117.592.021,81
Fondo pluriennale vincolato per spese capitale	375.055.862,51
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2016	949.214.191,66
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31.12.2016	208.474.469,43
Accantonamento residui perenti al 31.12.2016	190.878.401,07
Fondo anticipazioni di liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	154.088.940,42
Fondo perdite società partecipate	3.460.740,80
Fondo contenzioso	25.975.680,93
Altri accantonamenti	0,00
Totale parte accantonata (B)	582.878.232,65
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e da principi contabili	0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	138.997.710,38
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti all'ente	343.482.786,31
Altri vincoli	0,00
Totale parte vincolata (C)	482.480.496,69
Parte destinata agli investimenti	
Totale parte destinata agli investimenti (D)	0,00
Risultato(E)*	-116.144.537,68

*Se (E) è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare
Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

Dal confronto dei dati di cassa risultanti dal rendiconto con i dati di cassa risultanti dalle scritture del Tesoriere e dal sistema SIOPE emerge quanto segue:

Conto corrente di Tesoreria				(Valori in euro)
Descrizione	Gestione sanitaria	Gestione non sanitaria	Totale	
Fondo cassa all' 1/1/2016	286.318.136,82	388.535.562,32	674.853.699,14	
Riscossioni	3.761.342.515,89	2.473.922.572,42	6.235.265.088,31	
Pagamenti	3.993.319.291,46	2.547.127.111,01	6.540.446.402,47	
Fondo cassa alla fine del periodo	54.341.361,25	315.331.023,73	369.672.384,98	

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 228903 dell'11/07/2017 (Prot. Cc n. 4468 dell'11/07/2017).

Dati da Rendiconto				(valori in euro)
Descrizione	Situazione cassa al 31/12/2016	di cui gestione sanitaria	al netto della gestione sanitaria	
Fondo cassa iniziale	674.853.699,14	286.318.136,82	388.535.562,32	
Riscossioni	6.235.265.088,31	3.761.342.515,89	2.473.922.572,42	
Riscossioni da regolarizzare	0,00			
Totale entrate	6.910.118.787,45	4.047.660.652,71	2.862.458.134,74	
Pagamenti	6.540.446.402,47	3.993.319.291,46	2.547.127.111,01	
Pagamenti da regolarizzare	0,00	0	0	
Totale uscite	6.540.446.402,47	3.993.319.291,46	2.547.127.111,01	
FONDO DI CASSA FINALE	369.672.384,98	54.341.361,25	315.331.023,73	

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

L

Riepilogo cassa			
Confronto con dati Tesoreria e SIOPE			
Descrizione	(valori in euro)		
	Rendiconto	Tesoreria	SIOPE
Fondo cassa iniziale	674.853.699,14	674.853.699,14	674.853.699,14
Riscossioni	6.235.265.088,31	6.235.265.088,31	6.235.265.088,31
Riscossioni da regolarizzare	0	0	0
Totale entrate	6.910.118.787,45	6.910.118.787,45	6.910.118.787,45
Pagamenti	6.540.446.402,47	6.540.446.402,47	6.540.446.402,47
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0
Totale uscite	6.540.446.402,47	6.540.446.402,47	6.540.446.402,47
FONDO DI CASSA FINALE al 31/12/2016	369.672.384,98	369.672.384,98	369.672.384,98

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

Sulla base dei dati forniti dall'Amministrazione è emerso, con riferimento al saldo di bilancio di cui all'art. 1, commi 710 e seguenti, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, quanto segue:

Allegato B - Modello 2C/16

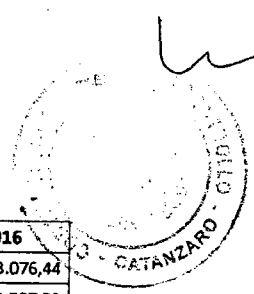
Saldo di bilancio 2016 (Art. 1, comma 710 e seguenti, della legge n. 208/ 2015)			
PROSPETTO per la CERTIFICAZIONE della verifica del rispetto degli obiettivi di saldo 2016 da trasmettere entro il termine perentorio del 31 marzo 2017			
REGIONE CALABRIA			
VISTI i risultati della gestione di competenza finanziaria dell'esercizio 2016;			
VISTE le informazioni sul monitoraggio degli equilibri tra entrate e spese finali 2016 trasmesse da questo Ente all'apposito sito web			
SI CERTIFICANO LE SEGUENTI RISULTANZE:			
RISULTATI 2016		dati di competenza finanziaria	dati di cassa (facoltativo)
O	SALDO TRA ENTRATE E SPESE FINALI VALIDE AI FINI DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA	148.640	0
P	SPAZI FINANZIARI CEDUTI AGLI ETNI LOCALI (art. 1, comma 728, Legge di stabilità 2016)	0	0
Q	SALDO TRA ENTRATE E SPESE FINALI NETTO (Q=O-P)	148.640	0
R	OBBIETTIVO DI SALDO DI CUI ALL'INTESA DELL'11 FEBBRAIO 2016	84.751	0
S	DIFFERENZA TRA IL SALDO TRA ENTRATE E SPESE FINALI NETTE E OBBIETTIVO (S=Q-R)	63.889	0
Sulla Base delle predette risultanze si certifica che:			
<input checked="" type="checkbox"/>	è stato conseguito il saldo di competenza finanziaria tra entrate finali e spese finali di cui all'intesa sancita l'11 febbraio 2016 in Conferenza Stato Regioni (S è pari a 0 o positivo)		
<input type="checkbox"/>	non è stato conseguito il saldo di competenza finanziaria tra entrate finali e spese finali di cui all'intesa sancita l'11 febbraio 2016 in Conferenza Stato Regioni (S è negativo)(*)		
<input type="checkbox"/>	è stato conseguito il saldo di cassa tra entrate finali e spese finali di cui all'articolo 1, comma 710-bis, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (S è pari a 0 o positivo - facoltativo)		
DATA			
IL PRESIDENTE			
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO			
L'ORGANO DI REVISIONE (1)			
L'ORGANO DI REVISIONE (2)			
L'ORGANO DI REVISIONE (3)			
(*) Alle regioni Friuli Venezia Giulia, Valle d'Aosta, Trentino-Alto Adige e alle province autonome di Trento e di Bolzano non si applicano le sanzioni di cui all'articolo 1, comma 723, della legge n. 208 del 2015.			
Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 212698 del 27/06/2017 (acquisita al prot. Cc. n. 4366 del 28/06/2017)			

MS

Spese per Missioni	Competenza	Impegni	Stanziamnti finali di cassa	Pagamenti complessivi
MISSIONE U.01 Servizi Istituzionali, generali e di gestione	268.856.268,46	239.845.012,74	339.905.794,53	225.906.673,25
MISSIONE U.03 Ordine pubblico e sicurezza	24.603.397,46	1.582.247,75	26.064.006,31	620.421,81
MISSIONE U.04 Istruzione e diritto allo studio	123.422.913,01	48.356.896,12	142.997.854,99	42.261.584,15
MISSIONE U.05 Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	60.274.848,79	30.479.943,45	71.572.119,84	26.214.459,51
MISSIONE U.06 Politiche giovanili, sport e tempo libero	15.004.606,51	8.607.647,80	17.459.140,57	2.547.998,26
MISSIONE U.07 Turismo	58.946.083,63	21.233.658,68	91.965.452,01	26.044.259,28
MISSIONE U.08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	276.719.975,63	95.567.236,57	320.659.380,79	60.823.461,55
MISSIONE U.09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	1.056.312.267,44	539.484.174,62	1.208.218.450,68	571.434.003,63
MISSIONE U.10 Trasporti e diritto alla mobilità	784.043.505,78	414.004.773,31	1.048.663.335,37	548.193.535,08
MISSIONE U.11 Soccorso civile	68.575.393,16	34.883.160,78	80.718.275,50	41.177.409,96
MISSIONE U.12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	142.271.114,49	90.402.235,84	203.791.079,85	118.554.330,52
MISSIONE U.13 Tutela della salute	3.766.613.677,03	3.763.270.329,21	5.624.095.698,98	3.512.739.655,57
MISSIONE U.14 Sviluppo economico e competitività	208.413.163,01	95.619.922,63	294.843.410,19	95.491.023,99
MISSIONE U.15 Politiche per il lavoro e la formazione professionale	214.424.414,46	123.007.014,09	256.290.306,12	116.729.488,44
MISSIONE U.16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	111.248.806,29	84.320.462,60	151.632.461,58	93.566.821,03
MISSIONE U.17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	54.843.683,29	25.661.413,13	63.168.053,24	10.480.802,26
MISSIONE U.18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	41.801.255,92	34.196.140,18	62.654.300,15	24.222.598,02
MISSIONE U.19 Relazioni internazionali	20.431,70	19.819,25	2.217.482,22	52.741,44
MISSIONE U.20 FONDI E ACCANTONAMENTI	813.603.219,53	0,00	709.528.227,45	48.698,00
MISSIONE U.50 DEBITO PUBBLICO	46.805.746,01	34.078.528,79	46.805.746,01	34.078.528,79
Totale	8.136.804.771,60	5.684.620.617,54	10.763.250.576,38	5.551.188.494,54
MISSIONE U.60 ANTICIPAZIONI FINANZIARIE	200.000.000,00	0,00	200.000.000,00	0,00
MISSIONE U.99 SERVIZI PER CONTO TERZI	2.350.989.308,59	986.989.419,07	2.363.440.361,54	989.257.907,93
TOTALE SPESA	10.687.794.080,19	6.671.610.036,61	13.326.690.937,92	6.540.446.402,47

Fonte: Regione Calabria - Dip. Bilancio nota prot. n. 194352 del 12/06/2017 (Prot. Cc n. 4173 del 13/06/2017).

Contabilità economico – patrimoniale 2016	
STATO PATRIMONIALE (ATTIVO)	Anno 2016
A) Crediti vs. lo Stato ed altre Amministrazioni Pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	0
B) Immobilizzazioni	
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>	507.298,54
<i>Immobilizzazioni materiali</i>	3.098.538.402,32
<i>Immobilizzazioni Finanziarie</i>	35.420.475,08
C) Attivo circolante	4.058.295.152,52
D) Ratei e risconti	201.872,35
Totale dell'attivo (A+B+C+D)	7.192.963.200,81



STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)		Anno 2016
a) Patrimonio netto		1.782.723.076,44
b) Fondi per rischi ed oneri		383.174.597,39
c) Trattamento di fine rapporto		0,00
d) Debiti		4.548.669.126,64
e) Ratei e risconti e contributi agli investimenti		478.396.400,34
Totale del passivo (A+B+C+D+E)		7.192.963.200,81
Conti d'ordine		0
Fonte: Rendiconto della gestione (allegato n. 10)		

CONTO ECONOMICO		Anno 2016
A) Componenti positivi della gestione		5.714.991.065,06
B) Componenti negativi della gestione		5.343.993.159,46
Differenza fra componenti positivi e negativi della gestione (a-b)		370.997.905,60
C) Proventi ed oneri finanziari		-51.397.107,63
D) Rettifiche di valore attività finanziarie		0,00
E) Proventi ed oneri straordinari		-868.475.131,48
Risultato prima delle imposte (a-b+c+d+e)		-548.874.333,51
Imposte		8.175.789,51
Risultato dell'esercizio		-557.050.123,02
Fonte: Rendiconto della gestione (allegato n. 10)		

All'udienza del 25 ottobre 2017 il Procuratore regionale ha esposto le criticità di cui alla memoria in atti e ha chiesto di parificare il rendiconto 2016 nelle sue componenti del conto del bilancio, dello Stato patrimoniale e del conto economico, con l'esclusione delle poste relative: al risultato d'amministrazione, nella parte in cui non prevede tra i vincoli la somma di € 27.544.229,00 derivante dall'estinzione anticipata di derivati; al risultato di amministrazione nella parte in cui non rileva il debito fuori bilancio riconosciuto con decreto del Dipartimento Lavori Pubblici n. 14866/2015 per un importo di euro 357.245,96 ma non impegnato per mero errore materiale; alle maggiori entrate accertate sul capitolo E2108013501, per un importo pari a € 1.437.820,00; alle maggiori entrate accertate sul capitolo E3402003101 per l'importo di € 353.093,67; alla rilevazione nello stato patrimoniale passivo del fondo pluriennale vincolato mediante l'utilizzo massivo della tecnica del risconto passivo; alla mancata rilevazione nei risconti passivi della quota di ammortamento relativa ai contributi ricevuti per la costruzione della cittadella regionale. Il Presidente della Regione ha rappresentato quanto già dedotto nelle controdeduzioni depositate, rilevando, in particolare, la riduzione del disavanzo, il

MK

raggiungimento del pareggio di bilancio ed il rispetto dei limiti legali dell'indebitamento.

Considerato in

DIRITTO

Il giudizio di parificazione del Rendiconto generale della Regione, previsto dall'art. 1, comma 5, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 (convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213), è affidato alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti e si svolge nella forma contenziosa con l'intervento del Procuratore regionale.

Alla decisione di parifica è allegata una relazione nella quale la Sezione formula le proprie osservazioni in merito alla legittimità e alla regolarità della gestione e propone le misure di correzione e gli interventi di riforma che ritiene necessari al fine, in particolare, di assicurare l'equilibrio del bilancio e di migliorare l'efficacia e l'efficienza della spesa.

Il giudizio di parificazione s'inserisce obbligatoriamente in una fase antecedente alla legge di approvazione del rendiconto da parte del Consiglio Regionale.

Esso consiste in *“una attività di accertamento in senso proprio, avente ad oggetto la corrispondenza tra le risultanze del rendiconto e i dati delle scritture contabili, da cui scaturiscono effetti di certezza giuridica, con carattere vincolante per quanto riguarda l'oggetto dell'accertamento”* (in questi termini Sez. Riun. 27/2014).

Nello specifico, la Giunta regionale della Calabria ha approvato il Progetto di legge concernente il Rendiconto generale relativo all'esercizio finanziario 2016 con la delibera n. 167 del 27 aprile 2017, e, quindi, nel termine del 30 aprile normativamente previsto (art. 54 della legge regionale n. 8/2002 e art. 18, comma 1, lett. b) del decreto legislativo n. 118/2011).

In base ai dati del rendiconto e dagli atti trasmessi dalla Regione in sede istruttoria è emerso:

1. il rispetto dei limiti autorizzatori delle previsioni di spesa di competenza e di cassa;
2. il rispetto dei limiti legali dell'indebitamento.



Mh

All'esito dell'istruttoria, con riferimento al conto del bilancio occorre rilevare quanto segue:

A) Entrata derivante da mark to market positivo.

Il principio contabile di cui all'allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011 dispone che le entrate provenienti dall'estinzione dei contratti derivati debbano rimanere vincolate per garantire eventuali flussi negativi di altri contratti in corso e che, in caso di estinzione degli stessi, il vincolo permane fino all'estinzione anticipata del debito, in quanto le suddette entrate sono finalizzate alla riduzione generale dell'indebitamento dell'Ente.

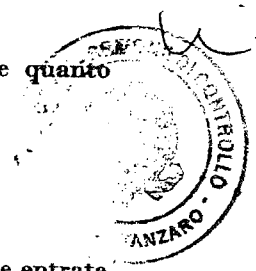
Nel caso di specie la Regione ha rappresentato di aver eliminato il suddetto vincolo per cui le suddette risorse, pari a € 27.544.229,00, sono state utilizzate in sede di bilancio di previsione esercizio 2016 per il pagamento della parte capitale delle rate di mutui di competenza e ha specificato che non è stata effettuata alcuna operazione contabile e/o amministrativa per dare evidenza alla suddetta operazione. Ha, poi, evidenziato che l'estinzione anticipata di uno o più mutui per € 14.339.642,88 avrebbe comportato una spesa per indennizzo per € 4.652.503,26 con conseguente danno erariale e che l'utilizzo della somma in questione non ha prodotto un effetto espansivo della spesa.

Al riguardo la Sezione rileva che si è in presenza di un'entrata straordinaria finalizzata dal legislatore alla riduzione generale dell'indebitamento dell'Ente.

L'eliminazione del vincolo e l'utilizzo dell'entrata per una finalità diversa ha determinato la violazione della previsione di legge.

Peraltro l'assenza di una evidenza contabile dell'operazione e/o di altra documentazione amministrativa non consente neanche di verificare le modalità di utilizzo della suddetta somma, in quanto con l'eliminazione del vincolo la somma è confluita come quota indistinta del risultato di amministrazione.

Per completezza si osserva, poi, che l'importo in questione era comunque sufficiente a coprire anche l'indennizzo per l'estinzione anticipata dei mutui e che non poteva configurarsi un'ipotesi di danno erariale, trattandosi di somme con specifico vincolo di legge.



Alla luce delle considerazioni che precedono e di quelle contenute sul punto nell'allegata relazione, non può essere parificato il risultato di amministrazione dell'esercizio 2016 in quanto non tiene conto del vincolo per € 27.544.229,00, che la Regione è, tenuta, quindi, a ripristinare fino all'utilizzo della somma per la riduzione dell'indebitamento.

B) Debiti fuori bilancio.

L'importo di € 357.245,96, di cui al decreto n. 14866/2015 assunto dal Dipartimento Lavori Pubblici, e riconosciuto come debito fuori bilancio con la L.R. n. 25 del 6 agosto 2016, al 31/12/2016, è rimasto privo di copertura finanziaria.

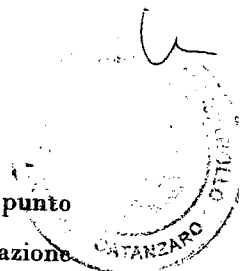
Ciò, oltre ad essere chiaramente riportato dalla Regione nella risposta istruttoria n. 186402 del 5/6/2017 (prot. Cc 4108 del 7/6/2017), è anche rappresentato nella nota n. 109058/Siar del 30/3/2017 del Dirigente Generale del Dipartimento Lavori Pubblici, che, nel richiamare la delibera di G.R. n.354 del 27/09/2016 con la quale "è stata apportata la giusta variazione di bilancio istituendo l'apposito capitolo di bilancio (n. U6201022301)", specifica che "alla variazione di bilancio non è seguito, per mero errore materiale, l'impegno della somma".

Pertanto non è stata impegnata nell'esercizio 2016 la somma di € 357.245,96 e, quindi, il risultato d'amministrazione non può essere oggetto di parifica in quanto non tiene conto della suddetta passività.

C) Residui attivi da esercizio di competenza.

All'esito dell'istruttoria la Regione ha confermato che l'importo degli accertamenti del Titolo II Tipologia 101) cap. E2108013501 risulta pari a € 3.558.746,00, mentre sul correlato capitolo della spesa U6101019901 gli impegni ammontano a € 2.120.926,00, con una differenza pari a € 1.437.820,00; l'importo degli accertamenti del Titolo III Tipologia 100) cap. E3402003101 è pari a € 632.268,00 ma gli impegni correlati ammontano a € 279.174,33, con una differenza di € 353.093,67.

Pertanto, nel rinviare all'allegata relazione per la compiuta disamina delle suddette discrasie, non può essere oggetto di parifica la complessiva somma pari a € 1.790.913,67 (€ 1.437.820,00 + € 353.093,67), che ha influenzato il totale della voce residui attivi da esercizio di competenza.



M/S

La Regione dovrà, quindi, provvedere ad effettuare tutte le conseguenti variazioni.

D) Stato patrimoniale e conto economico.

In linea generale la Sezione rileva che lo stato patrimoniale non è stato redatto in conformità al principio contabile di cui all'allegato 4/3 al D.lg.s n. 118/2011 e, nel rinviare alle osservazioni contenute nell'allegata relazione, invita la Regione a definire l'inventario dei beni e la conseguente ricognizione straordinaria entro il termine di legge del 31 dicembre 2017, segnalando che non sarebbe conforme alla norma il mantenimento, nello stato patrimoniale relativo nell'esercizio 2017, di beni non inventariati e valorizzati con criteri diversi da quelli di cui al suddetto allegato.

Ciò precisato, per quanto concerne la voce risconti passivi, deve rilevarsi da un lato l'errata contabilizzazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) e dall'altro la mancata sterilizzazione della quota di ammortamento di competenza dell'esercizio 2016 relativamente al contributo per la costruzione della Cittadella regionale, trasferito alla Regione dal Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS).

Quanto al FPV esso è stato riportato come risconto passivo per € 478.396.400,34 in violazione del punto 6.4 lettera d) dell'allegato 4/3 del d.lgs. 118/2011, che definisce i risconti passivi come *"quote di ricavi che hanno avuto manifestazione finanziaria nell'esercizio (accertamento dell'entrata/incasso), ma che vanno rinviati in quanto di competenza di futuri esercizi. La determinazione dei risconti passivi avviene considerando il periodo di validità della prestazione, indipendentemente dal momento della manifestazione finanziaria"*. Il Fondo pluriennale vincolato è costituito invece, da risorse accertate destinate al finanziamento di debiti esigibili in esercizi successivi.

Con riferimento alla Cittadella Regionale, in sede istruttoria è stato richiesto alla Regione di specificare se siano presenti immobilizzazioni da ammortizzare acquistate con contributi di terzi. L'Ente ha risposto di aver ricevuto contributi derivanti dai Fondi FAS per la costruzione della Cittadella Regionale.

Dalla Tabella "Incrementi dal 2014 al 2016" allegata all'Inventario risulta che il valore della Cittadella Regionale, nell'anno 2016, è confluito nel valore dei Fabbricati, che è asceso da € 144.133.732,86 (valore 2015) a € 305.330.621,00 (valore 2016).

La relativa quota di ammortamento di competenza dell'esercizio 2016 avrebbe dovuto essere sterilizzata tramite la rilevazione del relativo risconto passivo, come è



MK

indicato al punto 9.3 dell'allegato 4/3 al D.Lgs. 118/2011: "se il bene non risulta interamente ammortizzato, e per il suo acquisto sono stati ricevuti contributi da terzi, va iscritta la residua quota di contributi nella voce "Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti", al fine di coprire nel tempo gli ammortamenti residui" e ancora alla lettera d) specifica " Contributi in conto capitale: eventuali contributi in conto capitale ricevuti per il finanziamento delle immobilizzazioni vanno inseriti nella voce "Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti" di stato patrimoniale (solo per la parte a copertura del residuo valore da ammortizzare del cespite)".

Pertanto, nel rinviare all'annessa relazione, la voce Risconti passivi non può essere oggetto di parifica, con le ulteriori conseguenze sulle altre voci dello stato patrimoniale passivo e del conto economico.

Ciò posto, nell'allegata relazione sono contenute le osservazioni in merito alla regolarità della gestione nonché indicate le misure di correzione e gli interventi di riforma ritenuti necessari al fine di assicurare l'equilibrio del bilancio e di migliorare l'efficacia e l'efficienza della spesa.

In conclusione, la Sezione parifica il rendiconto generale della Regione Calabria per l'esercizio 2016, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 167 del 27 aprile 2017, nelle sue componenti del conto del bilancio e dello stato patrimoniale e del conto economico, con esclusione delle suddette voci.

P.Q.M.

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Calabria, anche in accoglimento delle richieste del Procuratore regionale:

PARIFICA

il rendiconto generale della Regione Calabria per l'esercizio 2016 nelle sue componenti del conto del bilancio e dello stato patrimoniale e del conto economico, ferme restando le criticità di cui all'allegata Relazione, con esclusione:

- del risultato di amministrazione, nella parte in cui non prevede:

1) tra i vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili l'importo di € 27.544.229,00;

13

2) la passività derivante dal debito fuori bilancio privo di copertura finanziaria per € 357.245,96;

- dei residui attivi da esercizio di competenza relativamente al:

1) Titolo II Tipologia 101) capitolo E2108013501 limitatamente all'importo pari a € 1.437.820,00;

2) Titolo III Tipologia 100) capitolo E3402003101 limitatamente all'importo pari a € 353.093,67;

- della voce risconti passivi dello Stato patrimoniale.

APPROVA l'allegata relazione, resa ai sensi dell'art. 41 del testo unico delle leggi sull'ordinamento della Corte dei conti, di cui al regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e dell'art. 1, comma 5, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

ORDINA che i conti, muniti del visto della Corte, siano restituiti al Presidente della Regione Calabria per la successiva presentazione al Consiglio regionale;

DISPONE che la presente decisione e l'unita relazione siano trasmesse al Presidente del Consiglio regionale ed al Presidente della Regione Calabria.

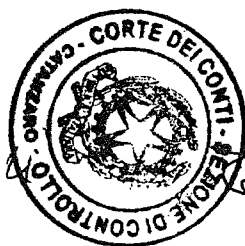
MANDA alla segreteria per gli adempimenti di rito.

Così deciso in Catanzaro, nella camera di consiglio del giorno 25 ottobre 2017.

Il Relatore

Massimo Balestieri

Massimo Balestieri



Il Presidente

Tommaso Salamone

Tommaso Salamone

Depositata in Segreteria il 26 OTT 2017
Il Direttore della Segreteria
Dott.ssa Elena Russo

Elena Russo

**CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO
PER LA CALABRIA**

PER COPIA CONFORME

Si attesta che la presente copia composta di n. *44* fogli è conforme all'originale depositato in segreteria

Catanzaro, 26 OTT 2017
Il Direttore di Segreteria

