



## *Consiglio regionale della Calabria*

XII LEGISLATURA  
4^ Seduta  
Giovedì 23 dicembre 2021

Deliberazione n. 33 (Estratto del processo verbale)

OGGETTO: Legge regionale - Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, di cui all'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118.

Presidente: Filippo Mancuso  
Consigliere - Questore: Salvatore Cirillo  
Segretario: Maria Stefania Lauria

Consiglieri assegnati 31

Consiglieri presenti 23, assenti 8

...omissis...

Indi, il Presidente pone in votazione, separatamente, i tre articoli, che sono approvati e, nessuno avendo chiesto di intervenire per dichiarazione di voto, preso atto del parere favorevole del Collegio dei revisori dei Conti, pone in votazione la legge nel suo complesso, unitamente al relativo allegato, con richiesta di autorizzazione al coordinamento formale e, deciso l'esito – presenti e votanti 23, a favore 16, astenuti 7 -, ne proclama il risultato:

"Il Consiglio approva"

...omissis...

IL PRESIDENTE f.to: Mancuso

IL CONSIGLIERE - QUESTORE f.to: Cirillo

IL SEGRETARIO f.to: Lauria

E' conforme all'originale.  
Reggio Calabria, 27 dicembre 2021

IL SEGRETARIO  
(Avv. Maria Stefania Lauria)



*Consiglio regionale della Calabria*

Allegato alla deliberazione  
n. 33 del 23 dicembre 2021

XII LEGISLATURA

LEGGE REGIONALE

RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEI DEBITI FUORI BILANCIO,  
DI CUI ALL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA E)  
DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N.118

Testo approvato dal Consiglio regionale nella seduta del 23 dicembre 2021.

Reggio Calabria, 27 dicembre 2021

IL PRESIDENTE  
(Filippo Mancuso)



## *Consiglio regionale della Calabria*

### RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, per come successivamente modificato e integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e dalla successiva Legge 23 dicembre 2014, n. 190, il Consiglio regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell'ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l'articolo 73 del d.lgs.118/2011 dispone al comma 1 che "Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa", e al comma 4 che "Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta".

Alla luce di quanto sopra premesso, con la presente legge si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall'ente e riconducibili alle ipotesi di cui all'articolo 73, comma 1, lettera e) del d.lgs. 118/2011.

In particolare, la legge in oggetto riguarda i seguenti decreti.

Il primo decreto è il n. 4551 del 3 maggio 2021, rettificato con decreto n. 7880 del 30 luglio 2021, con i quali il Settore "Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" del dipartimento "Tutela della salute e Servizi sociali e socio-sanitari" ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio in favore di una Cooperativa sociale, ente gestore di una struttura socio-assistenziale per disabili. Nei suddetti decreti si precisa che la Cooperativa ha sottoscritto con la Regione Calabria una convenzione, repertoriata con n. 1222 in data 30 luglio 2021, l'addendum rep. n. 925 del 9 giugno 2017, relativo al primo semestre 2017 e rep. n. 2430 in data 9 agosto 2018, inerente al secondo semestre 2017. In seguito, l'Ente gestore ha trasmesso i prospetti mensili comprovanti i servizi resi agli utenti nell'anno 2017 e ha emesso fatture per l'importo di 82.208,22 euro per il primo semestre 2017 e per 80.433,60 euro per il secondo semestre 2017, per un totale di 162.641,82 euro.

Le somme oggetto delle citate fatture, tuttavia, sebbene le verifiche amministrative svolte dal competente Settore avessero dato esito positivo, non sono state liquidate a causa dell'insufficienza di risorse presenti sui residui



## *Consiglio regionale della Calabria*

allocati sui capitoli del Fondo nazionale e regionale per le politiche sociali riferiti all'anno 2017.

Si provvede, pertanto, al riconoscimento del debito fuori bilancio, anche a seguito degli accertamenti effettuati presso il Settore Ragioneria della Giunta regionale che, con pec del 6 luglio 2021, ha comunicato che dalle verifiche compiute negli anni 2019 e 2020 non sono stati trovati pagamenti o pignoramenti riferiti all'Ente gestore, nonché tenuto conto della dichiarazione con la quale il rappresentante legale dell'Ente gestore ha attestato:

- a) di non avere incassato a proprio beneficio, da parte della Regione Calabria, alcuna somma a soddisfo totale degli importi relativi alle fatture del primo e secondo semestre 2017, per un totale di 162.641,82 euro;
- b) di non avere proceduto al pignoramento della suddetta somma presso il Tesoriere regionale, né di avere promosso ogni altra azione legale, rivolta al soddisfo del credito e di rinunciare ad ogni altra pretesa relativa alla somma di cui alle sopra citate fatture;
- c) di non avere ceduto a terzi il credito di cui trattasi.

Nel decreto n. 4551/2021 viene inoltre riconosciuta l'utilità della spesa, in considerazione del servizio reso e del riconoscimento della pretesa creditoria che, qualora non soddisfatta, potrebbe generare un contenzioso.

Il secondo decreto oggetto della presente legge è il n. 4575 del 3 maggio 2021, rettificato con decreto n. 7890 del 30 luglio 2021, con il quale il Settore "Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" del dipartimento "Tutela della salute e Servizi sociali e socio-sanitari" ha effettuato il riconoscimento di debiti fuori bilancio per la liquidazione dell'integrazione delle rette dell'anno 2017 in favore di una società cooperativa sociale, ente gestore di una struttura socio-assistenziale. Nei citati decreti nn. 4575/2021 e 7890/2021 viene inoltre precisato che la società cooperativa sociale ha sottoscritto con la Regione Calabria la convenzione rep. n. 1135 del 17 luglio 2012 e addenda rep. n. 853 del 29 maggio 2017 con validità dal 1 luglio 2016 al 30 giugno 2017 e rep. n. 319 del 2 febbraio 2018 riferita al secondo semestre 2017. L'ente gestore ha provveduto a trasmettere i prospetti mensili comprovanti i servizi resi agli ospiti della su indicata socio assistenziale nell'anno 2017 ed ha emesso fatture per 1.461,16 euro per il servizio reso nel periodo da aprile a giugno 2017 e per 2.100,80 euro per il servizio reso nel periodo da settembre a dicembre 2017, per un importo complessivo di 3.561,96 euro.

Le somme oggetto delle citate fatture, tuttavia, non sono state liquidate a causa dell'insufficienza di risorse presenti sui residui allocati sui capitoli del Fondo nazionale e regionale per le politiche sociali riferiti all'anno 2017. Si provvede, pertanto, al riconoscimento del debito fuori bilancio, anche a seguito delle verifiche effettuate dal Settore Ragioneria della Giunta regionale che, con pec del 8 luglio 2021, ha comunicato che dagli accertamenti compiuti negli anni 2019 e 2020 non sono stati trovati pagamenti o pignoramenti riferiti alla società



## Consiglio regionale della Calabria

cooperativa sociale, nonché tenuto conto della dichiarazione con la quale il rappresentante legale della suddetta società cooperativa ha attestato:

a) di non avere incassato a proprio beneficio, da parte della Regione Calabria, alcuna somma a soddisfo totale degli importi relativi alle sopra citate fatture, per un totale di 3.561,96 euro;

b) di non avere proceduto al pignoramento della suddetta somma presso il Tesoriere regionale, né di avere promosso ogni altra azione legale, rivolta al soddisfo del credito e di rinunciare ad ogni altra pretesa relativa alla somma di cui alle fatture sopra indicate;

c) di non avere ceduto a terzi il credito di cui trattasi.

Nel decreto n. 4575/2021 viene inoltre riconosciuta l'utilità della spesa, in considerazione del servizio di utilità sociale reso e del riconoscimento della pretesa creditoria che, qualora non soddisfatta, genererebbe un contenzioso.

Alla copertura dei debiti fuori bilancio in oggetto si farà fronte mediante le somme accantonate sul capitolo U8201043801, Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.

Sulla presente legge, il Collegio dei Revisori dei Conti della Regione Calabria ha espresso parere favorevole (verbali n. 50/2021 e n. 67/2021).

### Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria (Allegato a margine della relazione tecnico finanziaria art. 39 Statuto Regione Calabria)

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spesa indotte dall'attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata.

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa.

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento".

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale, P "Pluriennale".

Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tabella 1 - Oneri finanziari

Art.	Descrizione spese	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Art. 1	Debiti fuori bilancio di cui all'articolo 73, comma 1, lettera e) del d.lgs. n. 118/2011	C	A	166.203,78 €



## *Consiglio regionale della Calabria*

### Criteri di quantificazione degli oneri finanziari

La spesa risulta essere stata quantificata in ossequio ai decreti di riconoscimento n. 4551/2021 e rettifica n. 7888/2021 e n.4575/2021 e rettifica n. 7890/2021, adottati dal Settore "Programmazione, erogazione dei livelli essenziali di assistenza sociale – Servizi sociali e socio sanitari – Economia sociale e volontariato" del dipartimento "Tutela della salute e Servizi sociali e socio-sanitari" in relazione all'articolo 73, comma 1, lettera e) del d.lgs.118/2011.

Tabella 2 - Copertura finanziaria

Capitolo/Missione/Programma	Impegno	Anno 2021	Totale
U8201043801 Missione U.20 Programma 03 (U.20.03)	-	166.203,78 €	166.203,78 €
Totale		166.203,78 €	166.203,78 €

IL SEGRETARIO  
(Avv. Maria Stefania Lauria)



## *Consiglio regionale della Calabria*

### Art. 1

(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi), è riconosciuta la legittimità dei debiti fuori bilancio della Regione Calabria derivanti da acquisto di servizi senza il preventivo impegno di spesa per la somma di 166.203,78 euro, per come dettagliato nella Tabella 1 allegata alla presente legge per farne parte integrante e sostanziale.

### Art. 2

(Copertura finanziaria)

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 1 si provvede, per l'importo di 166.203,78 euro con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2021-2023.

2. La Giunta regionale, per la copertura dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio di previsione 2021- 2023, approvato con legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2021- 2023).

### Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria.