



Consiglio Regionale della Calabria

X LEGISLATURA
78^a Seduta
Giovedì 10 ottobre 2019

Deliberazione n. 435 (Estratto del processo verbale)

OGGETTO: Legge regionale – Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Presidente f.f.: Domenico Tallini
Consigliere - Questore: Giuseppe Neri
Segretario: Maria Stefania Lauria

Consiglieri assegnati 31

Consiglieri presenti 18, assenti 13

...omissis...

Indi, il Presidente, essendo stati approvati separatamente i tre articoli, nessuno avendo chiesto di intervenire per dichiarazione di voto, pone in votazione la legge nel suo complesso, unitamente al relativo allegato, con richiesta di autorizzazione al coordinamento formale, prendendo atto del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti e, deciso l'esito - presenti e votanti 18, a favore 16, contrari 2 -, ne proclama il risultato:

"Il Consiglio approva"

...omissis...

IL PRESIDENTE f.f. f.to: Tallini

IL CONSIGLIERE - QUESTORE f.to: Neri

IL SEGRETARIO f.to: Lauria

E' conforme all'originale.
Reggio Calabria, 16 ottobre 2019



IL SEGRETARIO
(Avv. Maria Stefania Lauria)



Consiglio Regionale della Calabria

Allegato alla deliberazione
n. 435 del 10 ottobre 2019

X LEGISLATURA

LEGGE REGIONALE

RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEI DEBITI FUORI BILANCIO
DI CUI ALL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA A), DEL
DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118

Testo approvato dal Consiglio regionale nella seduta del 10 ottobre 2019.

Reggio Calabria, 16 ottobre 2019

IL PRESIDENTE f.f.
F.to: (Domenico Tallini)





RELAZIONE

Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, del decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011, per come successivamente modificato ed integrato dal decreto legislativo n. 126 del 10 agosto 2014 e dalla successiva legge n. 190 del 23 dicembre 2014, il Consiglio regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell'ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l'art. 73, comma 1, del D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. così dispone: "Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa" e al comma 4, dispone: "Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta".

Alla luce di quanto sopra premesso, con la presente legge si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall'ente. In particolare, si evidenzia come la legge in oggetto riguardi i decreti contenenti tutti gli elementi utili ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio trasmessi dai Dipartimenti regionali nei mesi di febbraio, maggio, giugno e luglio 2019. Nello specifico, i Dipartimenti regionali che hanno provveduto ad adottare atti contenenti gli elementi necessari all'avvio del procedimento di riconoscimento di cui all'articolo 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m.i sono: "Sviluppo Economico-Attività Produttive (SEAP)", "Agricoltura e Risorse Agroalimentari (ARA)", "Organizzazione e Risorse Umane (ORU)", Istruzione e Attività Culturali (IAC) e Infrastrutture, Lavori Pubblici, Mobilità (ILPM). Con i citati decreti i Dipartimenti regionali interessati hanno fornito gli estremi e gli elementi per l'individuazione delle fattispecie di cui all'articolo 73 del decreto legislativo n. 118 del 2011 e s.m.i. e, contestualmente, hanno invitato al Dipartimento Bilancio, Patrimonio, Finanze e Società Partecipate all'individuazione della copertura di bilancio necessaria ed indefettibile onde poter procedere alla sottoposizione del disegno di legge al Consiglio regionale, in ossequio alla disciplina normativa prevista dall'art. 73 del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i.





Consiglio Regionale della Calabria

Relativamente al decreto n. 1880/2019 si rileva che lo stesso è stato inserito solo con riferimento alla somma corrispondente agli interessi, pari ad euro 415,67, in quanto nella precedente deliberazione di Giunta regionale di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio (n. 105 del 22 marzo 2019), approvata con legge regionale n. 23/2019, non sono stati inclusi, per mero errore materiale, ma è stata riconosciuta solo la somma corrispondente alla quota capitale per € 70.403,70.

Con riferimento al DDG n. 6037 del 20/05/2019, a seguito della ricezione del parere da parte dell'ufficio legislativo del Segretariato regionale, il Settore AGGE del Dipartimento Bilancio, ha rilevato alcune discrasie nell'esposizione dei fatti, con particolare riguardo alle somme riconosciute. Per tale motivo ha invitato il Dipartimento proponente, con nota prot. SIAR n. 252305 del 05/07/2019, ad effettuare un approfondimento in merito. Il Dipartimento interpellato, a seguito di ulteriore approfondimento, ha adottato nuovo decreto n. 8307 del 10/07/2019, di parziale rettifica del precedente solo con riferimento alla somma riconosciuta, aumentata di € 96,81 per interessi moratori. Non è stato richiesto nuovo parere all'Ufficio Legislativo, messo in copia nella nota di richiesta di approfondimenti, trattandosi di mera modifica dell'importo complessivo riconosciuto e non anche di modifiche sostanziali del decreto di riconoscimento del debito.

Trattasi di fattispecie rientranti tutte nell'ambito applicativo di cui all'art. 73, co.1, lett. a), D.Lgs. 118/2011, pertanto sussistono in tutte le situazioni analizzate pronunzie giudiziali di condanna a sfavore della Regione Calabria a seguito delle quali i Dipartimenti hanno ottemperato alla decisione giudiziale.

Con la presente legge, in ragione dell'analisi effettuata in relazione ai decreti adottati e trasmessi, si procede, secondo quanto legislativamente previsto, al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive ed atti alle stesse equiparate, non ancora oggetto di procedura esecutiva già contabilmente regolarizzata per un importo totale di euro 490.257,18.

La copertura finanziaria sarà garantita dal fondo appositamente costituito in sede di stesura e approvazione del Bilancio di previsione 2019-2021 relativamente al capitolo U8201043801- Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021.





Consiglio Regionale della Calabria

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria
(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria
art. 39 Statuto Regione Calabria)

Titolo della legge: "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera a), comma 1, dell'articolo 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i."

Tabella 1 - Oneri finanziari:

| Articolo | Descrizione spese | Tipologia I o C | Carattere Temporale A o P | Importo |
|----------|--|-----------------|---------------------------|--------------|
| Art. 1 | Debiti fuori bilancio di cui alla lett. a) dell'art. 73, comma 1 D.Lgs. 118/2011 | C | A | € 490.257,18 |

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari:

La spesa risulta essere quantificata in ossequio ai decreti di riconoscimento adottati dai Dipartimenti in relazione all'articolo 73, comma 1, lettera a).

Tabella 2 – Copertura finanziaria:

Indicare nella tabella 2 il capitolo, la missione e il programma relativi agli oneri finanziari indicati nella tabella 1.

| n. Capitolo/Missione/Programma | Anno 2019 | Totale |
|--------------------------------|--------------|--------------|
| U8201043801 | | |
| Missione U.20 | € 490.257,18 | € 490.257,18 |
| Programma 03 (U.20.03) | | |
| Totale | € 490.257,18 | € 490.257,18 |

IL SEGRETARIO
F.to: (Avv. Maria Stefania Lauria)





Consiglio Regionale della Calabria

Art. 1

(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive)

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) è riconosciuta la legittimità dei debiti fuori bilancio della Regione Calabria derivanti da sentenze o altri titoli esecutivi equiparati non ancora oggetto di procedure esecutive di pignoramento pagate e quietanzate dal terzo tesoriere regionale per la complessiva somma di 490.257,18 euro, per come dettagliato nell'allegata tabella 1 che fa parte integrale e sostanziale della presente legge.

Art. 2

(Copertura finanziaria)

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 1 si provvede, per l'importo corrispondente a 490.257,18 euro, con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021, per come indicato nell'allegata tabella 1.

2. La Giunta regionale, per la copertura dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio 2019-2021 approvato con legge regionale 21 dicembre 2018, n. 49 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2019-2021), nonché a compiere tutti gli atti necessari all'attuazione di quanto previsto nei precedenti articoli.

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria.

E' conforme all'originale e si compone di n. 6 pagine.
Reggio Calabria, 16 ottobre 2019



IL SEGRETARIO
(Avv. Maria Stefania Lauria)

Tabella 1

| Tipò Provvedimento | Numero Provv. | Data Provv. | Importo da riconoscere | Dipartimento proponente | Titolo | Oggetto del debito | Beneficiario | Tipologia di debito | Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione approvato con L.R. n. 49/2018 |
|--------------------|---------------|-------------|------------------------|---|---|--|--|--|---|
| Decreto | 1880 | 18/02/2019 | € 415,67 | Sviluppo Economico-Attività Produttive (SEAP) | Ordinanza emessa ai sensi dell'art. 702 bis c.p.c. del 26/11/2018 - RG n. 2931/2017 - Seconda Sezione Civile del Tribunale di Catanzaro | La ditta Radio Video Calabria 99 S.r.l. è risultata beneficiaria nell'ambito del progetto "PIA-Pacchetti Integrati di Agevolazione" PMI calabresi titolari di emittenti televisive locali per il rafforzamento tecnologico ed organizzativo e la transazione al sistema digitale "Jesestra". In sede di collaudo finale è stata riconosciuta ammissibile una somma inferiore rispetto a quella originariamente concessa. Successivamente alla comunicazione del procedimento di revoca e all'escussione della polizza fidejussoria, la società ha presentato ricorso a seguito del quale la Regione è stata condannata al pagamento dell'importo pari ad € 70.463,70, oltre interessi fino al soddisfo. | Impresa Radio Video Calabria 99 S.r.l. | art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a | capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021. |
| Decreto | 6247 | 23/05/2019 | € 8.503,39 | Agricoltura e Risorse Agroalimentari (ARA) | Decreto ingiuntivo n. 805/2018 del 18/09/2018 - RG n. 2742/2018 del Tribunale di Catanzaro Sezione Seconda Civile | Il Tribunale di Catanzaro, in seguito al ricorso per decreto ingiuntivo presentato dal Sig. Avena Isidoro, ha ingiunto alla Regione Calabria il pagamento dei benefici per gli indennizzi per i danni arrecati dall'eccesso di neve nell'anno 2012 oltre interessi come richiesti in ricorso. | Avena Isidoro | art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a | capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021. |
| Decreto | 6174 | 22/05/2019 | € 20.167,07 | Organizzazione Risorse Umane (ORU) | Sentenza n. 810/2018 pubbl. il 18/11/2018 RG n. 1345/2018 del Tribunale di Catanzaro | Il dipendente regionale, in servizio presso il Dipartimento Sviluppo Economico, lavoro, formazione e politiche sociali, ha adito il Tribunale di C2 per ottenere il pagamento da parte dell'Ente di una somma a titolo di trattamento economico per la posizione di "responsabile di misura" (posizione organizzativa di II fascia) per gli anni 2011 e 2012 e di indennità di risultato: il ricorrente ha dedotto di aver solo parzialmente ricevuto quanto spettargli. La Regione Calabria, costituitasi, non contestando la dovutezza del trattamento economico rivendicato, ha argomentato per il rigetto della domanda relativa all'indennità di risultato con la parte ricorrente, in sede di udienza, ha dichiarato di rinunciare. La Regione Calabria è stata, pertanto, condannata al pagamento di una somma a titolo di differenze retributive, oltre interessi legali del dovuto al soddisfo. | Sig. Soltazzo Emanuel | art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a | capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021. |



IL DIRIGENTE
Avv. Saveria Cristiano

| | | | | | | | | | |
|---------|------------------------------------|--------------------------|--------------|--|---|--|---|---|--|
| Decreto | 6037 e 8307 di parziale rettifica. | 20/05/2019 10/07/2019 | € 14.288,25 | Istituzione e Attività Culturali (IAC) | Decreto Ingiuntivo n. 815/2017 del 05/07/2017 RG n. 1481/2017 del Tribunale di Catanzaro Ricorso di ottemperanza presentato al TAR per la Calabria Sentenza TAR per la Calabria n. 00732/2019 (Sezione Seconda) di ottemperanza al decreto ingiuntivo n. 815/17 (R.G. n. 1481/2017) | Il TAR per la Calabria ha condannato la Regione al pagamento alla Ditta Present S.p.A. degli interessi e della spesa legale maturate su somma dovuta a seguito di aggiudicazione di servizi inerenti il progetto "Le Minoranze Linguistiche: un patrimonio dal valore universale" a liquidate tardivamente. | Present S.p.A. | art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a. | capitolo UB201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021 |
| Decreto | 6628 | 03/06/2019 | € 448.862,80 | Infrastrutture, Lavori Pubblici, Mobilità (ILPM) | Sentenza n. 935/2016 pubbl. il 07/06/2018 RG n. 1144/2011 della Corte D'Appello di Catanzaro - Sezione Seconda Civile Ricorso ex art. 670 C.P.C. - Proc. NRG 6344/2017 del Tribunale di Catanzaro | La somma riconosciuta è quella occorrente per l'adozione del provvedimento di acquisizione sanante - ex art. 42-bis del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., dei beni distinti al Catasto al Foglio di mappa n. 88 del Comune di Catanzaro, particelle nn. 75,77,78 e tot (Area "Magna Graecia in Catanzaro Lido) e per il relativo versamento dell'imposta di registro, ipotecaria e catastale e, altresì, per il deposito dell'indennità di occupazione legittima dei medesimi beni, compensativa degli interessi legali alla scadenza di ciascuna annualità, il pagamento delle spese legali e il compenso del CTU, per come disposto con Sentenza. | Consorzio di Bonifica Ionio Catanzarase | art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. a. | capitolo UB201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2019-2021 |

€ 450.257,18



IL DIRIGENTE
Avv. Savina Cristiano