



*Consiglio Regionale della Calabria*

X LEGISLATURA  
59<sup>a</sup> Seduta  
Venerdì 28 settembre 2018

Deliberazione n. 337 (Estratto del processo verbale)

**OGGETTO:** Legge regionale – Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Presidente: Nicola Irto  
Consigliere - Questore: Giuseppe Neri  
Segretario: Maria Stefania Lauria

Consiglieri assegnati 31

Consiglieri presenti 20, assenti 11

...omissis...

Indi, il Presidente, essendo stati approvati separatamente i tre articoli, nessuno avendo chiesto di intervenire per dichiarazione di voto, preso atto del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, pone in votazione la legge nel suo complesso, unitamente al relativo allegato, con richiesta di autorizzazione al coordinamento formale, e, deciso l'esito – presenti e votanti 20, a favore 11, contrari 9 -, ne proclama il risultato:

"Il Consiglio approva"

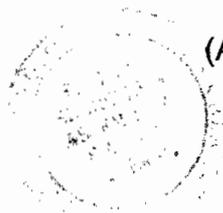
...omissis...

IL PRESIDENTE f.to: Irto

IL CONSIGLIERE - QUESTORE f.to: Neri

IL SEGRETARIO f.to: Lauria

E' conforme all'originale.  
Reggio Calabria, 1 ottobre 2018



IL SEGRETARIO  
(Avv. Maria Stefania Lauria)



*Consiglio Regionale della Calabria*

Allegato alla deliberazione  
n. 337 del 28 settembre 2018

X LEGISLATURA

LEGGE REGIONALE

RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEI DEBITI FUORI BILANCIO,  
AI SENSI DELL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA A),  
DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118

Testo approvato dal Consiglio regionale nella seduta del 28 settembre 2018.

Reggio Calabria, 1 ottobre 2018

IL PRESIDENTE  
F.to: (Nicola Irto)



## RELAZIONE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 per come successivamente modificato ed integrato dal Decreto Legislativo n. 126 del 10 agosto 2014 e dalla successiva Legge n. 190 del 23 dicembre 2014, il Consiglio regionale è tenuto a riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio dell'ente nelle ipotesi tassativamente previste dalla stessa norma. In particolare, testualmente, l'art. 73, comma 1, del D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i. così dispone: "Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati o, comunque, dipendenti dalla Regione, purchè il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b); d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisto di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa" e al comma 4, dispone: "Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità del detto debito si intende riconosciuta".

Alla luce di quanto sopra premesso, con la presente legge si intende dare attuazione a quanto espressamente previsto dal legislatore in ordine al procedimento da adottare al fine del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio maturati dall'ente. In particolare, si evidenzia come la legge in oggetto riguardi i decreti contenenti tutti gli elementi utili ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio trasmessi dai Dipartimenti regionali nei mesi di giugno e luglio 2018. Nello specifico i Dipartimenti regionali che hanno provveduto ad adottare atti contenenti gli elementi necessari all'avvio del procedimento di riconoscimento di cui all'art. 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m.i. sono: il Dipartimento "Organizzazione, Risorse Umane", "Presidenza". Con i citati decreti i Dipartimenti regionali interessati hanno fornito gli estremi e gli elementi per l'individuazione delle fattispecie di cui all'art. 73 del Decreto Legislativo n. 118 del 2011 e s.m.i. e, contestualmente, hanno invitato il Dipartimento Bilancio, Patrimonio, Finanze e Società Partecipate all'individuazione della copertura di bilancio necessaria ed indefettibile onde poter procedere alla sottoposizione del disegno di legge al Consiglio regionale, in ossequio alla disciplina normativa prevista dall'art. 73 del Decreto Legislativo n. 118 del 23 giugno 2011 e s.m.i.

Occorre evidenziare come i debiti riconosciuti nella presente legge siano tutti ascrivibili alle ipotesi di cui all'art. 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 118/2011, pertanto risulta necessario il loro riconoscimento in quanto trattasi di ipotesi nelle quali l'amministrazione ha il dovere e non la facoltà di procedere con l'ordinaria procedura di cui all'articolo sopra citato. Del resto lo stesso comma 4,



*Consiglio Regionale della Calabria*

dell'art. 73, prevede la possibilità per la Giunta regionale di procedere alle variazioni di bilancio anche nelle more del riconoscimento da parte del Consiglio regionale, qualora siano trascorsi 60 giorni dalla trasmissione al Consiglio medesimo da parte della Giunta.

Occorre solo specificare che il DDS n. 7004/2018 revoca il precedente DDS n. 5217/2018, poiché il Settore AGGE del Dipartimento Bilancio, con nota prot. SIAR n. 207655/2018, indirizzata al Settore Gestione Economica del Personale, ha richiesto chiarimenti in ordine al debito riconosciuto, nonché un maggior dettaglio nella cronistoria del nuovo decreto di riconoscimento, in quanto i beneficiari del provvedimento combaciano con quelli di cui al DDS n.13769/2016, già inserito nella legge regionale n. 42/2016. Il Settore Gestione Economica del Personale, con nota prot. SIAR n. 225333/2018, ha riscontrato la predetta nota illustrando l'iter amministrativo che ha condotto alla predisposizione del nuovo decreto n. 5217/2018, poi revocato con DDS n. 7004/2018, in considerazione di una serie di elementi, fra i quali l'errore di calcolo nella precedente determinazione delle somme, nonché l'inesatta informazione pervenuta circa le procedure di pignoramento poste in essere dai beneficiari medesimi, in realtà mai avviate.

Con la presente legge, in ragione dell'analisi effettuata in relazione ai decreti adottati e trasmessi, si richiede al Consiglio regionale di procedere, secondo quanto legislativamente previsto, al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive ed atti alle stesse equiparate, non ancora oggetto di procedura esecutiva già contabilmente regolarizzata per un importo totale di euro 57.011,33, la cui copertura finanziaria sarà garantita dal fondo appositamente costituito in sede di stesura e approvazione del bilancio di previsione 2018-2020 relativamente al capitolo 08201043801- Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2018-2020.



Consiglio Regionale della Calabria

Quadro di riepilogo analisi economico finanziaria  
(allegato a margine della relazione tecnico finanziaria  
art. 39 Statuto Regione Calabria)

Titolo : "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'ad. 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118"

La tabella 1 è utilizzata per individuare e classificare la spesa indotte dall'attuazione del provvedimento.

Nella colonna 1 va indicato l'articolo del testo che produce un impatto finanziario in termini di spesa o minore entrata

Nella colonna 2 si descrive con precisione la spesa

Nella colonna 3 si specifica la natura economica della spesa: C "spesa corrente", I "spesa d'investimento"

Nella Colonna 4 si individua il carattere temporale della spesa: A "annuale", P "pluriennale".

Nella colonna 5 si indica l'ammontare previsto della spesa corrispondente.

Tab. 1 - Oneri finanziari:

Articolo	Descrizione spese	Tipologia I o C	Carattere Temporale A o P	Importo
Art. 1,	Debiti fuori bilancio di cui alla lett. a) dell'art. 73, comma 1 D.Lgs. 118/2011	C	A	€ 57.011,33

Criteri di quantificazione degli oneri finanziari

La spesa risulta essere stata quantificata in ossequio ai decreti di riconoscimento adottati dai Dipartimenti in relazione all'art. 73, co.1, lett. a).

Tab. 2 Copertura finanziaria:

Indicare nella Tabella 2 il capitolo, la missione e il programma relativi agli oneri finanziari indicati nella tabella 1.

n. Capitolo/Missione/Programma	Anno 2018	Totale
U8201043801 Missione 20 Programma 03 (U.20.03)	€ 57.011,33	€ 57.011,33
Totale	€ 57.011,33	€ 57.011,33



IL SEGRETARIO  
F.to: (Avv. Maria Stefania Lauria)



**Art. 1**

**(Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva)**

1. Ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), è riconosciuta la legittimità dei debiti fuori bilancio della Regione Calabria derivanti da sentenze o altri titoli esecutivi equiparati per la complessiva somma di 57.011,33 euro, per come dettagliato nell'allegato contraddistinto dalla lettera "A" alla presente legge per farne parte integrale e sostanziale.

**Art. 2**

**(Copertura finanziaria)**

1. Alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dal riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'articolo 1 si provvede per l'importo corrispondente a 57.011,33 euro con le risorse allocate alla Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2018, per come indicato nella tabella nell'allegato contraddistinto dalla lettera "A".

2. La Giunta regionale è autorizzata ad apportare le necessarie variazioni al bilancio annuale 2018 e pluriennale 2018-2020 approvato con legge regionale 22 dicembre 2017, n. 56 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2018- 2020), istituendo appositi capitoli di bilancio nell'ambito del documento tecnico approvato con delibera di Giunta regionale numero 635 del 21 dicembre 2017, nonché a compiere tutti gli atti necessari all'attuazione di quanto previsto nel precedente articolo.

**Art. 3**

**(Entrata in vigore)**

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale telematico della Regione Calabria

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE

N. 337 del 28-9-2018

Allegato **A**

Tabella 1									
Tipo Provvedimento	Numero Provv.	Data Provv.	Importo da riconoscere	Dipartimento proponente	Titolo	Oggetto del debito	Beneficiario	Tipologia di debito	Copertura finanziaria sul Bilancio di previsione approvato con L.R. n. 45/2016
Decreto	6258	14.06.2018	€ 10.811,63	Organizzazione e Risorse Umane	Sentenza n. 332/2018 pubbl. II 26/04/2018 RG n. 1626/2017 del Tribunale di Catanzero Sezione I Civile Controversie di lavoro e previdenza	In seguito al ricorso proposto dal dipendente Punelli Vittorio, la Regione Calabria è stata condannata al pagamento del compenso spettante in ragione dello svolgimento del Progetto obiettivo anno 2013 presso il Dipartimento Regionale "Tutela della Salute e Politiche Sanitarie", oltre al versamento degli oneri riflessi e degli interessi legali o, se maggiore, delle rivalutazioni monetarie come per legge. A carico dell'Ente sono state anche poste le spese di lite come da sentenza.	Sig. Punelli Vittorio	art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. A	capitolo U8201049801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2018-2020
Decreto	7004	03/07/2018	€ 13.655,89	Organizzazione e Risorse Umane	Sentenze n. 131/2014 del Tribunale di Catanzero Prima Sezione Civile e Sentenze n. 1119/2016 Corte D'Appello di Catanzero Sezione Lavoro	In seguito al ricorso proposto dai dipendenti regionali Salvatore Gangemi e Guglielmo Papaleo, inquadrati nella categoria giuridica D1 ed economica D3, la Regione è stata condannata all'inserimento dei medesimi nella graduatoria relativa alla progressione economica orizzontale per l'anno 2009. L'Ente ha successivamente proposto appello che è stato, però, rigettato. In riferimento ad entrambi i gradi di giudizio, la Regione è stata, altresì, condannata alla rifusione delle spese di lite e degli accessori di legge.	Sigg. Gangemi Salvatore e Papaleo Guglielmo	art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. A	capitolo U8201049801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2018-2020

Decreto	7724	18/07/2018	€ 3.042,98	Organizzazione e Risorse Umane	Sentenza n. 383/2018 Giudice del lavoro del Tribunale di Catanzaro	In seguito al ricorso proposto dal dipendente regionale Russo Domenico, la Regione è stata condannata al pagamento nei confronti del medesimo di somme a titolo di differenza tra quanto maturato per lavoro straordinario svolto nell'anno 2014 e somme già percepite oltre interessi del del dovuto fino al soddisfo e spese di lite.	Sig. Russo Domenico	art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. A	capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2018-2020
Decreto	8184	25/07/2018	€ 8.311,35	Organizzazione e Risorse Umane	Sentenza n. 694/2015 Giudice del lavoro del Tribunale di Cosenza Sentenza n. 489/2018 della Corte D'Appello di Catanzaro	La Regione Calabria è stata condannata a pagare all'appellante la differenza tra l'incentivo all'esodo ai sensi della L. R. n°8/2005, determinata includendo nella relativa base di calcolo le 13 <sup>a</sup> mensilità e quanto erogato gli in virtù del contratto di risoluzione consensuale, oltre interessi legali dalle scadenze fissate all'art. 7 del contratto menzionato fino al soddisfo.	Sig. Flavio Ottorino Mario	art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. A	capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2018-2020
Decreto	8406	30/07/2018	€ 21.189,48	Dipartimento Presidenza	Sentenza n. 91/2018 del Tribunale di Reggio Calabria; atto di precetto notificato in data 05/06/2018	Gli attori, ammessi a sostenere un corso di formazione ITFS in relazione alla figura professionale di "Tecnico specialista in agricoltura biologica", organizzato dal Consorzio Sudget, hanno convenuto in giudizio il Consorzio per non aver effettuato gli esami finali e la Regione Calabria per non aver vigilato in quanto competente in materia di formazione professionale. Il Tribunale di Reggio Calabria ha condannato in solido il Consorzio Sudget e la Regione Calabria, al pagamento, in favore di ciascun attore, della somma di Euro 4.000,00, oltre interessi legali dal 01.12.2001 sino alla data di pubblicazione delle sentenze e alla rifusione delle spese di giudizio a favore degli attori.	Sigg. Demetrio Falcone, Alessandro Fede, Sento Danilo Sureci e Lorenzo Romeo	art. 73 D. Lgs. 118/2011, comma 1, lett. A	capitolo U8201043801 - Missione U.20 "Fondi e Accantonamenti", programma 03 "Altri fondi" (U.20.03) dello stato di previsione della spesa del bilancio 2018-2020
€ 57.011,33									

CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA  
 Settore Segreteria Assemblea e Affari Generali  
 LA PRESENTE COPIA, COMPOSTA DA N. .... 3 ..... FOGLI  
 È CONFORME ALL'ORIGINALE

Reggio Calabria li 1-10-2018  
 IL DIRIGENTE  
 Avv. Maria Stefania Lauria

